

# ด่วนที่สุด

ที่ กค 1006/ 2814



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6459
วันที่ 5 Nov 52 เวลา 11.04

วท 3 | 349  
5 2052

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

4 สิงหาคม 2552

เรื่องเพื่อ ทราบจร

เรื่องที่ ๖.....

เรื่อง การขับเคลื่อนสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... - 5 ส.ค. 2552

ด้วยกระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจได้จัดให้มีการประชุมเมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2552 โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) เป็นประธานการประชุม และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) ร่วมกับผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงการคลังและผู้บริหารระดับสูงจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจรวม 8 แห่ง เพื่อหารือถึงบทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจไทยปี 2552 ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจเพิ่ม เป้าสินเชื่อปี 2552 อีก 300,000 ล้านบาท จากเดิม 625,500 ล้านบาท เป็น 925,500 ล้านบาท โดยมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เป็นผู้รับผิดชอบในการพิจารณาและติดตามกำกับดูแลเรื่องดังกล่าว

กระทรวงการคลังจึงขอเรียนเสนอเป้าหมายสินเชื่อใหม่ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และแนวทางการแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account: PSA) เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการทำหน้าที่เป็นกลไกของรัฐเพื่อฟื้นฟูและช่วยเหลือกลุ่มประชาชนและธุรกิจเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

## 1. เป้าการอนุมัติสินเชื่อใหม่ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

สถาบันการเงินเฉพาะกิจได้ปรับเพิ่มเป้าหมายการอนุมัติการปล่อยสินเชื่อจากเป้าหมายเดิมที่กำหนดไว้ที่ 625,500 ล้านบาท อีก 301,500 ล้านบาท รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น 927,000 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

**ตารางสรุปการปรับปรุงเป้าการอนุมัติสินเชื่อของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ**

หน่วย : ล้านบาท

SFIs	เป้าการอนุมัติ สินเชื่อเดิม	เป้าสินเชื่ออนุมัติเชื่อเพิ่มเติม เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ	เป้าการอนุมัติ สินเชื่อใหม่
ธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร*	323,000	147,000	470,000
ธนาคารออมสิน	162,600	80,000	242,600
ธนาคารอาคารสงเคราะห์	73,500	26,500	100,000
ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	26,000	17,500	43,500
ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย	19,700	17,500	37,200
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย	20,700	13,000	33,700
<b>รวม</b>	<b>625,500</b>	<b>301,500</b>	<b>927,000</b>

หมายเหตุ \* ปีบัญชี ธ.ก.ศ. เริ่มวันที่ 1 เมษายน – 31 มีนาคม

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจจะเร่งการอนุมัติสินเชื่อเพิ่มอีก 301,500 ล้านบาท รวมเป็นเป้าการอนุมัติสินเชื่อ 927,000 ล้านบาท เมื่อรวมกับการอนุมัติสินเชื่อของธนาคาร กรุงไทยจำกัด (มหาชน) ซึ่งก็จะขยายการอนุมัติสินเชื่อเพิ่มอีก 50,000 ล้านบาท รวมเป็น 350,000 ล้านบาทนั้น จะสามารถทดแทนการอนุมัติสินเชื่อของธนาคารพาณิชย์ที่ลดลงได้อย่างเพียงพอ

**2. การแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA)**

เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการกำกับดูแล การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการทำหน้าที่เป็นกลไกของรัฐเพื่อฟื้นฟูและช่วยเหลือกลุ่มประชาชน และธุรกิจเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในกลุ่มเป้าหมายที่มีวัตถุประสงค์ทางด้านเศรษฐกิจ เช่น ภาคอุตสาหกรรม เกษตรกรรม บริการและการส่งออก เป็นต้น หรือด้านสังคม เช่น มีผลช่วยลดปัญหาการว่างงาน และปัญหาสังคมต่างๆ เป็นต้น โดยรัฐบาลให้การสนับสนุนทางการเงินเฉพาะธุรกรรมที่เป็นนโยบายรัฐในจำนวนและรูปแบบที่เหมาะสมและประหยัด จึงเห็นควรให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account: PSA) ออกจากธุรกรรมเชิงพาณิชย์ โดยมีหลักการที่สำคัญดังนี้

**2.1 วัตถุประสงค์ของการดำเนินโครงการแยกบัญชีฯ**

2.1.1 เพื่อให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถดำเนินงานอย่างมั่นคงและยั่งยืน

ด้วยตนเองในระยะยาว (Self-sustainability) และสามารถดำเนินธุรกรรมนโยบายรัฐเพื่อฟื้นฟูหรือช่วยเหลือกลุ่มประชาชนและธุรกิจเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยรัฐบาลให้การสนับสนุนทางการเงินเฉพาะธุรกรรมที่เป็นนโยบายรัฐในจำนวนและรูปแบบที่เหมาะสมและประหยัด

2.1.2 เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถกำกับ ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจสำหรับการดำเนินธุรกรรมตามนโยบายรัฐและธุรกรรมเชิงพาณิชย์ได้อย่างถูกต้อง

2.2 กรอบในการพิจารณา กรอบในการพิจารณาเลือกธุรกรรมที่เป็นนโยบายรัฐจะต้องครอบคลุมธุรกรรมที่มีวัตถุประสงค์ข้อใดข้อหนึ่ง ดังนี้

2.2.1 ธุรกรรมมีวัตถุประสงค์และรูปแบบการให้บริการเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัย หรือการก่อวินาศกรรม ตามคำจำกัดความของพระราชบัญญัติป้องกันฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 หรือ ฟื้นฟูกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพ หรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน วิสาหกิจ และหน่วยธุรกิจ และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

2.2.2 ธุรกรรมของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีเงื่อนไขผ่อนปรน หรือธุรกรรมที่รัฐบาลสั่งการให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำเนินการเป็นกรณีพิเศษ โดยต้องมีมติคณะรัฐมนตรีระบุให้มีการชดเชยหรือสนับสนุนเงินทุนจากรัฐบาลแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ดำเนินการตามนโยบายรัฐอย่างชัดเจน

ทั้งนี้ ในการดำเนินธุรกรรมตามข้อ 2.2.1 หรือ ข้อ 2.2.2 อาจจำเป็นต้องผ่อนปรนกว่าเกณฑ์ปกติในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่องประกอบกัน ได้แก่

- อัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าบริการ และค่าเบี้ยประกัน เช่น อัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าตลาด หรือมีการยกเว้นการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบริการ และค่าเบี้ยประกัน
- หลักประกัน เช่น ไม่มีหลักประกัน หรือหลักประกันต่ำกว่าสินเชื่อที่ให้บริการเป็นอย่างมาก
- ระยะเวลา เช่น มีระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้ หรือระยะเวลาปลอดการชำระหนี้มากกว่าระยะเวลาที่สถาบันการเงินทั่วไปพึงยึดถือปฏิบัติ ปลอดการชำระเงินต้น

อนึ่ง ในเบื้องต้นการบริหารจัดการธุรกรรมนโยบายรัฐ ต้องเป็นไปด้วยความรอบคอบระมัดระวังเพื่อลดความเสียหายที่เกิดขึ้นต่อภาระงบประมาณ โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจต้องจัดให้มีการบริหารความเสี่ยง และมีคู่มือในการปฏิบัติงานที่ชัดเจนเพื่อป้องกันปัญหา Moral Hazard และการผิดพลาด

### 2.3 ขั้นตอน และวิธีการในการผ่อนปรน

2.3.1 โครงการที่จะเข้ารับการพิจารณาให้มีการแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐสามารถถูกเสนอได้ 3 วิธี ได้แก่

(1) สถาบันการเงินเฉพาะกิจเสนอโครงการให้กระทรวงการคลังพิจารณาเพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี

(2) กระทรวงการคลังพิจารณานำเสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบโดยตรง

(3) คณะรัฐมนตรีมีมติให้โครงการหนึ่งโครงการใดที่คณะรัฐมนตรีเห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาเป็นโครงการภายใต้ PSA

2.3.2 ในกรณีที่เป็นการเสนอตามข้อ 2.3.1 (1) กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการพิจารณาโครงการธุรกรรมนโยบายรัฐ (PSA) จะเป็นผู้พิจารณาโครงการและกำหนดมาตรฐานการคำนวณเงินชดเชย และสรุปวงเงินที่ควรได้รับการชดเชยเพื่อประกอบการขอตั้งงบประมาณ รวมถึงแนวทางในการแยกบัญชีและการกำหนดตัวชี้วัดในแต่ละโครงการ ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ จะต้องนำเสนอกระทรวงการคลังเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงการคลังแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาโครงการธุรกรรมนโยบายรัฐ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และมีผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

2.3.3 เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โครงการที่จะเข้า PSA แล้ว สถาบันการเงินเฉพาะกิจต้องดำเนินการในเรื่องต่อไปนี้

- (1) ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณ
- (2) รายงานผลการดำเนินงานตามโครงการธุรกรรมรัฐ ให้คณะกรรมการฯ

ทราบเป็นประจำทุกเดือน

#### 2.3.4 วิธีการคำนวณเงินชดเชย

การคำนวณเงินชดเชยกำหนดให้มีวิธีมาตรฐาน 2 วิธี ซึ่งคณะกรรมการฯ จะเลือกใช้ตามความเหมาะสม โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจจะต้องชี้แจงให้ชัดเจนว่าวงเงินเพื่อขอชดเชยสำหรับธุรกรรมนโยบายรัฐจะเป็นรูปแบบใดดังนี้

(1) ชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนการให้บริการตามนโยบายรัฐที่สูงกว่ารายรับของธุรกรรมนโยบายรัฐนั้นๆ โดยมีการคำนวณเงินชดเชย ดังนี้

$$\text{จำนวนเงินชดเชย} = \text{ต้นทุนการให้บริการตามนโยบายรัฐ} - \text{รายรับของธุรกรรมนโยบายรัฐเงินโอนไปก่อนปรน} \\ \text{ที่ต้องดำเนินการ}$$

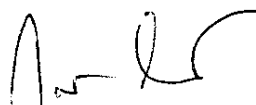
(2) ชดเชยส่วนต่างระหว่างผลตอบแทนจากการให้บริการตามมาตรฐานปกติที่สูงกว่าผลตอบแทนของธุรกรรมนโยบายรัฐนั้นๆ โดยมีการคำนวณเงินชดเชย ดังนี้

$$\text{จำนวนเงินชดเชย} = \text{ผลตอบแทนจากการให้บริการตามปกติ} - \text{ผลตอบแทนจากธุรกรรมนโยบายรัฐตามเงินโอนไป} \\ \text{ก่อนปรนที่ต้องดำเนินการ}$$

อนึ่ง ขณะนี้สถาบันการเฉพาะกิจได้ทยอยส่งคำขอเพื่อเข้าโครงการแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐของสถาบันการเงินเฉพาะกิจมาแล้ว (สถานะ ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2552) เช่น โครงการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ 2 โครงการ คือ โครงการบ้านมั่นคง ซึ่งขอชดเชยส่วนต่างของดอกเบี้ยวงเงินประมาณ 172.5 ล้านบาท และโครงการบ้านเอื้ออาทร ขอชดเชยส่วนต่างดอกเบี้ยประมาณร้อยละ 3.75 ต่อปี และโครงการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่นๆ ซึ่งจะทยอยได้รับการพิจารณาเมื่อคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแนวทางการแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบเข้าสิ้นเชื่อใหม่ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจและแนวทางการแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account: PSA) ตามข้อ 1 และ 2

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)



นายกรัฐมนตรี



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 02-273-9020 ต่อ 3243

โทรสาร 02-618-3374

กราบเรียน นรม. นางรองหม. (ทองอร่ามศักดิ์ฯ)   
.....๖๓๓.๐๐.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น  
เร่งด่วน ตาม ม. ๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้  
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่ 5 ส.ค. 52.....  
หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. ทราบ  
เป็นวาระจร ตามที่ ๖๓๓.๐๐.....เสนอ  
  
(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทศ ๖  
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (ส.ค.๓)  
เมื่อวันที่ - 5 ส.ค. 2552 ลงมติว่า  
ทราบ