

ด่วนที่สุด

ที่ พน.๐๒๐๑/๑๔๓๒



สวค. 2/102
วันที่ 19 ม.ค.
เวลา 13.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4005
วันที่ 19 พ.ค. 2552 13.15

กระทรวงพลังงาน

ถนนพระราม ๑ กทม. ๑๐๓๓๐

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินของโรงไฟฟ้าจะนะ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดประกอบการพิจารณาขออนุมัติให้ลดหย่อนค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินให้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. ข้อเสนอ

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ องค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอคลองเปี้ยะ (อบต.คลองเปี้ยะ) ลดค่ารายปีและค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินปี ๒๕๕๒ ให้โรงไฟฟ้าจะนะของ กฟผ. ซึ่งตั้งอยู่ที่ ๑๒๔/๕ หมู่ ๑ ตำบลป่าชิง อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา โดยขอให้คิดเป็นค่ารายปี ๓๖,๔๓๙,๔๗๑.๘๘ บาท และคำนวณเป็นค่าภาษี ๔,๕๕๔,๙๓๓.๙๙ บาท (ตั้งแต่เดือนมกราคม-ธันวาคม ๒๕๕๒)

๒. เปรียบเทียบ

๒.๑ อบต.คลองเปี้ยะประเมินทรัพย์สินบริเวณ โรงไฟฟ้าจะนะ ของ กฟผ. เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ คิดเป็นค่ารายปี ๖๓,๙๐๘,๑๘๘.๒๐ บาท คำนวณเป็นค่าภาษีปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นเงิน ๑๘,๕๑๒,๙๗๓.๔๐ บาท (ก.ค.๕๑-ค.ค.๕๑) กฟผ. เห็นว่า อบต.คลองเปี้ยะ คิดค่าภาษีสูงกว่า อบต.ป่าชิง ที่มีพื้นที่ตั้งอยู่ใกล้ๆ กัน

๒.๒ กฟผ. จึงได้ขอให้ อบต.คลองเปี้ยะ พิจารณาการประเมินใหม่ ซึ่งต่อมา อบต.คลองเปี้ยะ ได้แจ้งค่าชี้ขาดภาษี มาในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒ โดยยืนยันตามที่ได้ประเมินไว้ คือ ๑๘,๕๑๒,๙๗๓.๔๐ บาท โดยมีได้ลดค่าภาษีให้ กฟผ. แต่อย่างไร ซึ่ง กฟผ.ไม่พอใจค่าชี้ขาด โดยเห็นว่า การประเมินของ อบต.คลองเปี้ยะ สูงเกินสมควร

๓. สาระสำคัญของเรื่อง

๓.๑ การคำนวณค่ารายปีและค่าภาษีของทรัพย์สินของ อบต.คลองเปี้ยะ ตั้งแต่รายการที่ ๑-๓๘ เมื่อได้เปรียบเทียบกับ อบต.ป่าชิง เทศบาลบางกรวย เทศบาลตำบลเขียวหลาน (เขื่อนรัชชประภา) และองค์การบริหารส่วนตำบลข้าวงาม โรงไฟฟ้าวังน้อย แล้วจะเห็นว่า การคิดราคาค่าเช่ามาตรฐานกลางของ อบต.คลองเปี้ยะมีราคาสูงมาก โดยเฉพาะเมื่อได้เปรียบเทียบกับ อบต.ป่าชิง ซึ่งมีพื้นที่ติดกันและได้ประเมินค่ารายปี ของ โรงไฟฟ้าจะนะ โดยคิดค่าเช่ามาตรฐานกลางตารางเมตรละ ๒๕ บาท และอัตราที่ กฟผ.เสนอก็ยังถือว่าเป็นอัตราที่สูงกว่าอัตราค่าเช่ามาตรฐานกลางในท้องที่จังหวัดอื่น ดังปรากฏตามตารางเปรียบเทียบ อัตราค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตรของแต่ละหน่วยงานดังนี้

ตารางเปรียบเทียบค่าเช่ามาตรฐานกลาง เฉลี่ยต่อตารางเมตรต่อเดือน						
ลำดับ ที่	รายการ	โรงไฟฟ้าจะนะ		พื้นที่เปรียบเทียบที่มีความเจริญกว่า		
		ของ อบต. คลองเปี้ยะ อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา	ของ กฟผ. ประเมิน บาท/ตรม./เดือน	ของ เทศบาล บางกรวย จังหวัดนนทบุรี	เขื่อนรัชชประภา อบต. จังหวัด สุราษฎร์ธานี	รฟ.วังน้อย จังหวัด พระนครศรีอยุธยา
๑.	อาคารที่ทำการ	๑๐๐	๒๕	๒๐	๑๐	๑๕
๒.	อาคารโรงไฟฟ้า	๑๐๐	๒๕	๒๐	๑๐	๑๕
๓.	ถังน้ำมัน	๙๐	๒๕	๑๐	๕	๑๓
๔.	โรงสูบน้ำ	๘๐	๒๕	๑๐	๑๐	๑๕
๕.	โรงเรียนสิ่งปลูก สร้างเกี่ยวเนื่อง กับโรงไฟฟ้า	๑๐๐	๒๕	๑๐	๘	๑๕
๖.	ที่ดินที่ใช้ต่อเนื่อง กับโรงถือน	๑๐๐	๓	๓	๓	๐.๕๐
๗.	ช่างเก็บน้ำ	๓๐	๒.๒๐	-	-	๐.๕๐
๘.	ลานโรงไฟฟ้า	๑๐๐	๕	-	๔	๓

ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๖ ได้เห็นชอบ มาตรการป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีและที่ดินตามที่ คณะกรรมการ ป.ป.ป.เสนอ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบดำเนินการ ซึ่งมีสาระสำคัญคือ ให้หน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น กำหนดราคาเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตร แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินค่ารายปี และ คณะกรรมการพิจารณาคำร้องขอให้พิจารณาการประเมินใหม่ เพื่อช่วยถ่วงดุลให้กับ ผู้มีอำนาจ

/ ตามกฎหมาย....

ตามกฎหมายและให้ประเมินค่ารายปี โดยคำนึงถึงมูลค่าทรัพย์สิน ประเภทการใช้ประโยชน์ ขนาด ทำเลที่ตั้ง อาคารข้างเคียง ทั้งนี้ การกำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางดังกล่าว ต้องไม่ทำให้ประชาชนรับภาระภาษีเพิ่มขึ้น จนก่อให้เกิดความเดือดร้อน รวมทั้งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าวได้ว่า หน่วยงานราชการบริหารส่วนท้องถิ่น อาจกำหนดราคาค่าเช่ามาตรฐานกลางเฉลี่ยต่อตารางเมตร เป็นการภายใน เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้เป็นแนวทางประกอบการประเมินค่ารายปีได้ แต่ราคาดังกล่าวจะใช้เป็นราคาประเมินเด็ดขาด สำหรับผู้รับประเมินที่จะต้องชำระภาษีไม่ได้ เนื่องจากตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินไม่มีบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าว หลักเกณฑ์ของกระทรวงมหาดไทย ที่ ม.ท.๐๓๐๗/ว.๒๓๙๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๓๖

กฟผ.เห็นว่า อบต.คลองเปี้ยะ คิดราคาค่าเช่ามาตรฐานกลางสูงมาก โดยเฉพาะเมื่อเปรียบเทียบกับ อบต.ป่าชิงซึ่งมีพื้นที่ ติดต่อกัน ซึ่งคิดราคาค่าเช่ามาตรฐานกลาง ตารางเมตรละ ๒๕ บาท แต่ อบต.คลองเปี้ยะ คิดราคาค่าเช่ามาตรฐานกลาง ตารางเมตรละ ๑๐๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราที่สูงกว่าอัตราค่าเช่ามาตรฐานในท้องที่จังหวัดอื่นๆ จึงเห็นควรให้ อบต.คลองเปี้ยะ คิดราคาค่าเช่ามาตรฐานกลาง ในอัตราเช่นเดียวกันกับ อบต.ป่าชิง

๓.๒ การคำนวณค่ารายปีของเครื่องจักร อบต.คลองเปี้ยะ นำมูลค่าเครื่องจักรของโรงไฟฟ้าหักค่าเสื่อมเครื่องจักรแล้ว คำนวณภาษีในรูปดอกเบี้ยเงินกู้อัตรา ๖.๕% ต่อปี มาเป็นค่ารายปี โดยไม่ได้พิจารณาถึงองค์ประกอบอื่นๆ ในการประเมินค่ารายปี ตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ.๒๕๗๕ ซึ่ง กฟผ.เห็นว่าอัตราดอกเบี้ย ๖.๕%ต่อปี เป็นอัตราที่สูงเกินสมควรในสภาวะการณ์ปัจจุบัน ซึ่งตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยได้วางแนวทางไว้ว่าให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ประเมินค่ารายปีจากมูลค่าของทรัพย์สิน โดยพิจารณาร่วมกับองค์ประกอบอื่นๆ เช่น ทรัพย์สินราคาผู้บริโภคของทางราชการ รวมถึงภาวะเศรษฐกิจด้วย โดยคำนึงถึงภาระภาษีของราษฎรเป็นประการสำคัญ ดังนั้น การคำนวณค่าภาษีของทรัพย์สิน เครื่องจักรซึ่งไม่มีราคาค่าเช่าในท้องตลาด ควรใช้แนวทางการหาค่าเช่าและค่ารายปี ตามคำพิพากษากฎีกาที่ ๖๓๓๗/๒๕๓๙ ที่ให้คิดคำนวณค่ารายปี โดย

๓.๒.๑ นำมูลค่าเครื่องจักรที่หักค่าเสื่อมไปคูณด้วยอัตราผลประโยชน์ที่เทียบเคียงมาจากอัตราดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร โดยใช้อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สำหรับรัฐวิสาหกิจที่อัตรา ๑.๗๕ ต่อปี ซึ่ง กฟผ. ใช้ในขณะเจรจาต่อรองกับ อบต.คลองเปี้ยะ และให้เทียบเคียงเป็นค่ารายปี

๓.๒.๒ ให้นำค่ารายปีข้างต้น มาลดลงเหลือ ๑ ใน ๓ ตามพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ.๒๕๗๕ มาตรา ๑๓ แล้วนำไปคำนวณเป็นค่าภาษี ในอัตราร้อยละ ๑๒.๕ ต่อปี

/กฟผ. ได้ใช้แนวทางนี้

กฟผ. ได้ใช้แนวทางนี้เป็นฐานในการคำนวณค่ารายปีและค่าภาษีของโรงไฟฟ้าต่างๆ ตลอดมา ดังนั้น ค่าภาษีที่คำนวณตามแนวทางคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๖๓๓๗/๒๕๓๙ (อาคารโรงไฟฟ้ารวมเครื่องจักร) จะเป็นเงิน ๒,๙๑๙,๖๐๙.๓๖ บาท และเมื่อรวมกับรายการทรัพย์สินอื่นๆ แล้วจะคิดเป็นค่าภาษีที่ต้องชำระ ๔,๕๕๔,๙๓๓.๙๙ บาท

๔. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ได้พิจารณาตามความเหมาะสมของการคิดค่าภาษี ตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งได้กำหนดว่า “การกำหนดค่ารายปีและค่าภาษีจะต้องพิจารณาถึงองค์ประกอบอื่นๆ ด้วย” เช่น ทรัพย์สินราคาผู้บริโภคของทางราชการ รวมถึงภาวะทางเศรษฐกิจ โดยคำนึงถึงภาระภาษีของราษฎรเป็นสำคัญ และการที่ กฟผ. ต้องรับภาระภาษีที่สูงมาก เช่นนี้จะส่งผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตกระแสไฟฟ้า และจะมีผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

๕. ข้อพิจารณา

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีโดยอาศัยมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๔ พ.ศ.๒๕๓๔ อนุมัติให้ลดหย่อนค่ารายปี พ.ศ.๒๕๕๒ โดยคิดเป็นค่ารายปี ๓๖,๕๓๙,๔๗๑.๘๘ บาท และคำนวณเป็นค่าภาษีที่จะต้องชำระจำนวน ๔,๕๕๔,๙๓๓.๙๙ บาท (ตั้งแต่เดือนมกราคม-ธันวาคม ๒๕๕๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อ ๕ ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๙๗๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๗๖๕๑