

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0804/ 191



สพต.รับที่ 558
วันที่ 17 ก.ค. 2552
เวลา 10.25

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5897
วันที่ 17 ก.ค. 2552 10.55

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กทม. 10100

16 กรกฎาคม 2552

เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตให้เข้าดำเนินงานตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) 0804/186 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2552
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/12018 ลงวันที่ 14 กรกฎาคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ทอท 5224/2552 ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2552

ตามที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตให้เข้าดำเนินงานตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ขอให้พิจารณาความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุดเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวนี้ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 นั้น

กระทรวงคมนาคม ขอเรียนว่า

1. ประธานคณะกรรมการประสานงานโครงการต่างๆ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ แจ้งว่า ทอท. พิจารณาความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1.1 ประเด็นการประเมินมูลค่าความเสียหายที่เกิดขึ้น ซึ่งมีผลต่อคู่สัญญาแต่ละราย จะต้องไม่เกินมูลค่าความเสียหายที่ประเมินได้นั้น ทอท. และคณะกรรมการประสานงานฯ ได้ประเมินความเสียหายที่เกิดขึ้นของแต่ละคู่สัญญาโดยละเอียด โดยใช้แบบวิเคราะห์ทางการเงิน (Financial Model)

/ซึ่งเป็น...

ซึ่งเป็นเอกสารแนบสัญญาของแต่ละคู่สัญญาในการวิเคราะห์ผลตอบแทนโครงการ (IRR) ที่ลดลงไป เนื่องจากผลของการปิดท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและ IRR ที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากผลของมาตรการความช่วยเหลือ ทั้งนี้ ผลการวิเคราะห์สรุปได้ว่า ทุกโครงการนั้น IRR ที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากมาตรการช่วยเหลือ จะไม่เกิน IRR ที่ลดลง เนื่องจากผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ดังนั้น การดำเนินการของ ทอท. และคณะกรรมการประสานงานฯ จึงสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว

1.2 ประเด็นผลกระทบต่อฐานะการเงินของผู้ประกอบการที่จะนำมาประกอบการพิจารณาบรรเทาความเสียหาย อันเนื่องมาจากการประท้วงการปิดท่าอากาศยาน จะต้องเป็นเหตุความเสียหายที่เกิดขึ้นแล้ว และมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการอย่างรุนแรง นั้น

ในการพิจารณาของ ทอท. และคณะกรรมการประสานงานฯ ได้พิจารณาเฉพาะผลกระทบเนื่องมาจากการประท้วงปิดท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตำหนั้น และในการพิจารณาผลกระทบใน Financial Model นั้น ทอท. ใช้ความเสียหายเฉพาะที่เกิดขึ้นในปีที่ 3 เท่านั้น ในการคำนวณ โดยหลังจากปีที่ 3 ไปแล้ว ใช้สมมติฐานว่าเหตุการณ์กลับสู่ภาวะปกติตามประมาณการเดิม (ซึ่งไม่รวมผลของเศรษฐกิจตกต่ำ) ดังนั้น ทอท. จึงไม่นำความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นภายในระยะยาว หรือความเสียหายจากภาวะเศรษฐกิจตกต่ำมาคำนวณแต่อย่างใด โดยความเสียหายที่เกิดขึ้นอันเกิดจากการปิดท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในปีที่ 3 นั้น ทอท. ใช้ข้อมูลความเสียหายจริงที่เกิดขึ้นแล้ว เป็นพื้นฐานในการประเมินความเสียหาย สำหรับการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการนั้น ทอท. ไม่สามารถจะให้ความช่วยเหลือในรูปตัวเงิน เช่น ชดเชยเงินให้แก่ผู้ประกอบการโดยตรงได้ ดังนั้น มาตรการช่วยเหลือจึงต้องอยู่ในรูปแบบของการยกเว้นการตอบแทนขั้นต่ำและการขยายอายุสัญญาสัมปทาน ซึ่งมาตรการดังกล่าวนี้ เมื่อวิเคราะห์โดย Financial Model แล้ว ไม่ได้เป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการมากกว่าความเสียหายที่เกิดขึ้นแต่อย่างใด

1.3 ประเด็น ทอท. ควรพิจารณาถึงประโยชน์บางส่วนที่ผู้ประกอบการที่ได้รับจากผลจากการย้ายเที่ยวบินจากท่าอากาศยานดอนเมืองประกอบด้วย

การย้ายเที่ยวบินจากท่าอากาศยานดอนเมืองทั้งหมด เป็นเที่ยวบินของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีการให้บริการตนเองในทุกกิจกรรม ได้แก่ คลังสินค้า ครีวการบิน และการบริการภาคพื้น ยกเว้นเพียงการเติมน้ำมันเชื้อเพลิงท่าอากาศยาน (Into-Plane) ดังนั้น ผู้ประกอบการทุกรายจะไม่ได้รับประโยชน์จากการย้ายเที่ยวบินจากท่าอากาศยานดอนเมือง ยกเว้นบริษัท บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BAFS) และบริษัท เอเอสไอจี (ไทยแลนด์) (ASIG) แต่เนื่องจากที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ASIG ไม่ได้ให้บริการ Into-Plane แก่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และ BAFS เป็นผู้ให้บริการ Into-Plane ที่ท่าอากาศยานดอนเมืองด้วย

/ดังนั้น...

ดังนั้น การย้ายเที่ยวบินจากท่าอากาศยานดอนเมืองมายังท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จึงไม่ได้เกิดประโยชน์กับผู้ให้บริการ Into-Plane อย่างมีนัยสำคัญแต่อย่างใด

1.4 ประเด็นการนำแนวโน้มของเศรษฐกิจโลกที่กำลังชะงักงันอย่างต่อเนื่องมาเป็นปัจจัยพิจารณาประกอบการให้ความช่วยเหลือ โดยเหตุดังกล่าวมิได้ถือเป็นเหตุสุดวิสัยที่ถือเป็นมาตรการในเชิงนโยบาย ซึ่งย่อมเป็นดุลยพินิจและความรับผิดชอบโดยเฉพาะของ ทอท. และรัฐบาล

ในการพิจารณาของ ทอท. และคณะกรรมการประสานงานฯ ได้พิจารณาเฉพาะผลกระทบเนื่องมาจากการประท้วงปิดท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตั้งแต่ปี 2552 และได้แยกผลกระทบจากแนวโน้มเศรษฐกิจโลกออกจากการพิจารณาแล้ว

1.5 ประเด็นการแก้ไขในสาระสำคัญของสัญญาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อนนั้น ทอท. ได้พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าวแล้ว โดยคณะกรรมการประสานงานฯ ได้หารือในเรื่องดังกล่าวนี้จนได้ข้อสรุปและนำเสนอ ครม. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน จากนั้น ทอท. จะส่งร่างสัญญาที่แก้ไขให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป

2. ทอท. ได้รายงานเพิ่มเติมในประเด็นมาตรการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการของ ทอท. ซึ่งจะส่งผลให้ ทอท. ได้รับค่าตอบแทนขั้นต่ำตลอดช่วงอายุสัญญานับตั้งแต่ปีที่ 4 ถึงปีที่ 22 ลดลง จำนวน 773,762,071 บาท โดยสรุปว่า

2.1 การเปลี่ยนแปลงค่าตอบแทนขั้นต่ำอันเนื่องมาจากการยกเว้นค่าตอบแทนขั้นต่ำในปี 2552 โดยเลื่อนการเรียกเก็บค่าตอบแทนขั้นต่ำ ตั้งแต่ปี 2552 ไปกำหนดเป็นค่าตอบแทนขั้นต่ำของปีถัดไปจนครบอายุสัญญา ส่งผลให้ค่าตอบแทนขั้นต่ำในแต่ละปี นับตั้งแต่ปีที่ 3 ปรับเปลี่ยนไปจนถึงปีที่ 20 ซึ่งหากขยายอายุสัญญาออกไปอีก 2 ปี โดยใช้รูปแบบการปรับค่าตอบแทนตามสัญญาที่ปรับค่าตอบแทนขั้นต่ำเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ 12 ทุก 3 ปี จะทำให้ในปีที่ 20 ถึงปีที่ 22 มีค่าตอบแทนขั้นต่ำเท่ากัน อย่างไรก็ตาม ค่าผลประโยชน์ตอบแทนที่ ทอท. ได้รับ จะเป็นค่าตอบแทนขั้นต่ำ หรือตามอัตราร้อยละของยอดขายได้ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

2.2 ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงค่าตอบแทนขั้นต่ำดังกล่าว หากพิจารณาตลอดทั้งอายุโครงการพบว่า มาตรการให้ความช่วยเหลือโดยยกเว้นและเลื่อนค่าตอบแทนขั้นต่ำและขยายอายุสัญญา พร้อมทั้งกำหนดค่าตอบแทนขั้นต่ำสำหรับปีที่ขยายอายุออกไปอีก 2 ปี จะส่งผลให้ผลรวมของค่าตอบแทนขั้นต่ำตลอดทั้งอายุโครงการเพิ่มขึ้นประมาณ 990.86 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม

/เมื่อสถานการณ์...

เมื่อสถานการณ์กลับสู่ภาวะปกติ คาดว่า ทอท. จะมีรายได้ค่าตอบแทนของทุกโครงการเพิ่มขึ้น เพราะ
ส่วนแบ่งรายได้ที่เป็นร้อยละ อาจจะสูงกว่าค่าตอบแทนขั้นต่ำที่ได้รับ
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาให้
ความเห็นชอบข้อเสนอของคณะกรรมการประสานงานฯ ดังกล่าว ก่อน ทอท. จัดทำร่างแก้ไขสัญญา
เพื่อส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร. 0 2215 1515 ต่อ 2036

โทรสาร 0 2215 4498