

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0307/ 33



สวค. 1/334
วันที่ 20 ก.ค. 52
เวลา 14.45 น.

ด. 948
จด 20 ก.ค. 52
14.45

เอกสารประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

๕๐ กรกฎาคม 2552

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อ. เมือง จ.นนทบุรี 11000

เรื่อง การจัดทำบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์

21 ก.ค. 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ลับ ด่วนที่สุด ที่ พณ 0307/11 ลงวันที่ 13 มีนาคม 2552

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/7132 ลงวันที่ 29 เมษายน 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลฟิลิปปินส์
พร้อมคำแปลเป็นภาษาไทย 2 ฉบับ

2. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร 0904/145 ลงวันที่ 10
กรกฎาคม 2552

1. เรื่องเดิม

1.1 กระทรวงพาณิชย์ได้นำเสนอเรื่องการจัดทำบันทึกความตกลง (Memorandum of Agreement : MOA) ว่าด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลฟิลิปปินส์ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทยและมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ตามหนังสือที่อ้างถึง 1

1.2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง 2 แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 21 เมษายน 2552 ให้กระทรวงพาณิชย์จัดส่งร่างบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่วมกับกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการต่างประเทศว่าร่างบันทึกความตกลงฯ นี้ จะเข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันหรือไม่ โดยให้ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกฯ ดังกล่าวด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

2. การดำเนินการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนว่าได้จัดส่งร่างบันทึกความตกลงฯ พร้อมข้อความที่แก้ไขตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศและคำแปลภาษาไทยที่กระทรวงการต่างประเทศได้ปรับแก้ไขให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาสรุปได้ ดังนี้

~~ลับ~~
๐๑๗๖

2.1 คณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่ามีร่างบันทึกความตกลงฯ จะทำเป็นหนังสือและลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรของฟิลิปปินส์โดยได้รับมอบอำนาจจากรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ตามลำดับ แต่โดยที่ร่างบันทึกความตกลงฯ นี้มิได้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ครบองค์ประกอบเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามนัยคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ 6-7/2551

2.2 ในกรณีที่อาจมีความเห็นแย้งว่าร่างบันทึกความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ คณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่ามีร่างบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าวไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามร่างบันทึกความตกลงฯ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ เพราะร่างบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าวมีผลเป็นเพียงการปฏิบัติตามขั้นตอนเพื่อให้เกิดสิทธิในการเข้าร่วมประมูลขายข้าวให้แก่รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์เท่านั้น ส่วนการซื้อขายจริงนั้นยังต้องเป็นไปตามผลการประมูลระหว่างผู้ขายทั้งหลาย ซึ่งรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจะเข้าร่วมประมูลหรือไม่ก็ได้

อนึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่ามีข้อหาหรือข้อของคณะรัฐมนตรีนี้เป็นปัญหาเกี่ยวกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญซึ่งอยู่ในอำนาจพิจารณาและวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาในกรณีนี้จึงเป็นเพียงความเห็นเบื้องต้นเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินเท่านั้น (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2)

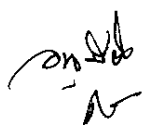
3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้สามารถเข้าร่วมประมูลขายข้าวกับรัฐบาลฟิลิปปินส์ได้ กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

3.1 อนุมัติการลงนามบันทึกความตกลงฯ โดยมอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีได้ทำให้สาระสำคัญในร่างบันทึกความตกลงฯ เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ขอให้อยู่ในดุลพินิจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ที่จะดำเนินการได้

3.2 มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในบันทึกความตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นเรื่องเร่งด่วนในการประชุมคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ 21 กรกฎาคม 2552 ต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



21 กค. 52

กรรมการการค้าต่างประเทศ

โทร. 0-2547-4820 โทรสาร 0-2547-4821

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

เรียน รอง นรม. (นายกรณ์ศักดิ์ฯ)

พณ. ขอให้เรื่อง การจัดทำบันทึกความตกลงฯ ด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์ เสนอ ครม. พิจารณาในวันอังคารที่ ๒๑ ก.ค. ๕๒

นรม. ได้อนุมัติให้บรรจุความเห็น สดก. เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในวาระการประชุมเป็นเรื่องเพื่อพิจารณาเรื่องที่ ๔ ไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอเป็นเอกสารประกอบเรื่องเพื่อพิจารณาเรื่องที่ ๔ ในวันอังคารที่ ๒๑ ก.ค. ๕๒



(นายสุรชัย กุประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

~~ลับ~~
๐๑๗๖