



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๔

พคด. 548๔/รณ จงค. 4/2๙๖

30 มี.ย. 52 3๐ มิ.ย. 52

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160

ที่ นร 1115/2842 วันที่ 30 มิถุนายน 2552

เรื่อง แผนปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ ขององค์การขนส่งมวลชน
กรุงเทพ (ขสมก.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 30 ส.ย. 2552

1. เรื่องเดิม

วันที่ 3 มิถุนายน 2552 คณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รับเรื่องแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพของ ขสมก. ไปพิจารณาในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง โดยในส่วนของโครงการจัดหารถโดยสารปรับอากาศใหม่ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง จำนวน 4,000 คัน ให้ศึกษาเปรียบเทียบความเหมาะสม คำนวณระหว่างวิธีการซื้อกับวิธีการเช่าตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน 1 เดือน

2. ความก้าวหน้าการดำเนินการ

2.1 วันที่ 8 มิถุนายน 2552 คณะกรรมการฯ ได้หารือแนวทางการดำเนินการ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2552 แล้วมีความเห็นว่า การพิจารณาจะต้องยึดหลักการพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2551 ซึ่งจะต้องเป็นการปฏิรูปบริการขนส่งมวลชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลในภาพรวมทั้งระบบ และอยู่บนพื้นฐานการฟื้นฟูฐานะการเงินของ ขสมก. ได้อย่างยั่งยืน และได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอข้อมูลเพิ่มเติมจากกระทรวงคมนาคม เพื่อประกอบการพิจารณา รวมทั้งมอบหมายให้ สศช. เสนอแนะแนวทางที่จะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น และสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถชี้แจงแนวทางและขั้นตอนที่โปร่งใส

2.2 วันที่ 9 มิถุนายน 2552 สศช. ได้มีหนังสือถึงกระทรวงคมนาคม เพื่อให้กระทรวงคมนาคมจัดทำข้อมูลเพิ่มเติม ได้แก่ (1) ข้อมูลการเดินทางของประชาชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล (2) ข้อมูลการปรับโครงสร้างองค์กรและการฟื้นฟูฐานะการเงิน ของ ขสมก. (3) ข้อมูลต้นทุนโครงการจัดหารถโดยสารปรับอากาศใหม่ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง จำนวน 4,000 คัน (4) ข้อมูลรายได้ของโครงการจัดหารถโดยสารปรับอากาศใหม่ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง จำนวน 4,000 คัน และ (5) ข้อมูลประมาณการผลตอบแทนทางการเงิน และความเสี่ยงของโครงการจัดหารถโดยสารปรับอากาศใหม่ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง จำนวน 4,000 คัน เพื่อประกอบการวิเคราะห์เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการฯ และจัดส่งให้ สศช. ภายในวันที่ 18 มิถุนายน 2552

- 2.3 วันที่ 18 มิถุนายน 2552 กระทรวงคมนาคม ได้ส่งข้อมูลเพิ่มเติมเรื่อง แผนปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ ของ ขสมก. ให้ สศช. เพื่อประกอบการวิเคราะห์เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการฯ
- 2.4 วันที่ 23 มิถุนายน 2552 สศช. ได้จัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ณ โรงแรมปรีซ์พาเลซ กรุงเทพฯ โดยมีผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม และผู้แทนจาก ขสมก. เข้าร่วมชี้แจง โดยมีผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจากหน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน เช่น สมาคมผู้ประกอบการรถโดยสารประจำทาง สมาคมพัฒนารถร่วมบริการ สมาคมคุ้มครองผู้โดยสารรถสาธารณะ สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ ขสมก. ภาคการเมือง และภาคประชาชน เช่น สมาคมคนพิการแห่งประเทศไทย เป็นต้น เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น รวมประมาณ 300 คน
- 2.5 วันที่ 29 มิถุนายน 2552 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพของ ขสมก. และขอเสนอผลการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

3. ผลการพิจารณาและความเห็นของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพของ ขสมก. โดยยึดหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 22 มกราคม 2551 ข้อมูลเพิ่มเติมที่กระทรวงคมนาคมจัดส่งให้ สศช. เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2552 และข้อมูลจากการรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2552 แล้ว มีความเห็นดังนี้

- 3.1 กระทรวงคมนาคมจะต้องปรับปรุงข้อมูลแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพของ ขสมก. ให้มีความชัดเจนใน 4 เรื่อง ได้แก่
- 3.1.1 ความเหมาะสมของเส้นทางเดินรถ จำนวน 145 เส้นทาง ทั้งในเรื่องการทับซ้อนของเส้นทางระหว่าง ขสมก. กับรถเอกชนร่วมบริการ การเชื่อมโยงกับรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในปัจจุบันและอนาคต การจัดวางตำแหน่งป้ายรถโดยสารประจำทาง และประสิทธิภาพในการเดินรถโดยสารสาธารณะในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลทั้งระบบ
- 3.1.2 ความเหมาะสมของประมาณการปริมาณผู้โดยสาร ที่ไม่สอดคล้องกับข้อมูลปริมาณผู้โดยสารในช่วงที่ผ่านมา ความเป็นไปได้ของการเพิ่มจำนวนผู้โดยสารในอนาคต และสภาพการแข่งขันในปัจจุบัน ซึ่งทำให้ประมาณการปริมาณผู้โดยสารของ ขสมก. มีความเสี่ยงสูงที่จะไม่เป็นไปตามเป้าหมาย
- 3.1.3 ผลกระทบด้านภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นของผู้ใช้บริการที่มีรายได้น้อย และการจัดรถโดยสารและสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้พิการและทุพพลภาพ ในการใช้บริการรถโดยสารประจำทาง
- 3.1.4 ความเหมาะสมของประมาณการรายได้ และต้นทุนของโครงการ ที่สามารถสะท้อนความคุ้มค่าของการลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

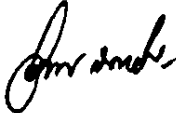
- 3.2 กระทรวงคมนาคม จำเป็นต้องบูรณาการให้เกิดความเชื่อมโยงการให้บริการขนส่งสาธารณะในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลทั้งระบบ และยึดผลประโยชน์ของประชาชน ผู้ใช้บริการเป็นหลัก โดยที่ประชาชนสามารถใช้บริการระบบขนส่งสาธารณะได้อย่าง สะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย และประหยัดค่าใช้จ่ายในการเดินทางเมื่อเปรียบเทียบระหว่าง ระบบการให้บริการที่มีอยู่เดิม และแผนการปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการ ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพของ ขสมก.
- 3.3 กระทรวงคมนาคม ควรพิจารณาบทบาทของ ขสมก. ในการเป็นหน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) และ/หรือ การเป็นหน่วยงานให้บริการ (Operator) พร้อมทั้งจัดทำแผน การปรับบทบาทของ ขสมก. ที่ชัดเจน โดยอาจดำเนินการปรับบทบาทอย่างค่อยเป็นค่อย ไป พร้อมทั้งพิจารณาทางเลือกในการดำเนินโครงการจัดหารถโดยสารปรับอากาศใหม่ใช้ ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง ให้สอดคล้องกับบทบาทของ ขสมก. เช่น การให้เอกชนเข้ามา ร่วมดำเนินการ หรือพิจารณาความเหมาะสมในการจัดตั้งบริษัทเพื่อจัดหารถโดยสารและ ซ่อมบำรุง โดย ขสมก. หรือกระทรวงการคลังอาจร่วมลงทุนกับภาคเอกชน เป็นต้น
- 3.4 รัฐบาลจำเป็นต้องพิจารณาตัดสินใจในการรับภาระหนี้สินเดิมของ ขสมก. เพื่อแยกภาระ หนี้สินเดิมออกจากแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการระบบขนส่งมวลชน กรุงเทพของ ขสมก. ที่จะดำเนินการปรับปรุงใหม่ให้มีความชัดเจน
4. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
- 4.1 รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินการ ผลการพิจารณาและความเห็นของคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามข้อ 2 และ 3
- 4.2 ให้กระทรวงคมนาคมรับผลการพิจารณาและความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการ ปรับปรุงข้อมูลให้สมบูรณ์ครบถ้วน และ สถช. จัดส่งรายละเอียดของผลการวิเคราะห์ให้ กระทรวงคมนาคมเพื่อประกอบการดำเนินการ ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมจัดส่งข้อมูลการ ปรับปรุงข้อมูลดังกล่าว ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาความเหมาะสมต่อไป
- 4.3 มอบหมายให้กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณร่วมกันพิจารณาแนวทางการให้ รัฐบาลรับภาระหนี้สินเดิมของ ขสมก. และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสินใจต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

กราบเรียน นรม.

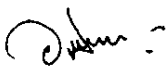
เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ 30 มี.ค. 51 เนื่องจากมีความเร่งด่วน
เร่งด่วน ตาม ม.9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ


(นายสุรชัย กุประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี


(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อนุมัติ


(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี

๓๐ มี.ค. ๕๑