

ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๔๕(บค)/๖๖๘๖

สว. ๔/๕๕๓
วันที่ ๒๙/๗-๕๖
15-๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4388
วันที่ 29/7/๕๖ 2552 47/2

สำนักงานอัยการสูงสุด

ถนนหน้าหีบเผย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงจำนวนหน่วยการก่อสร้าง ขยายระยะเวลาก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณ และขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี โครงการก่อสร้างที่พักอาศัยข้าราชการสำนักงานอัยการสูงสุด พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

โครงการก่อสร้างที่พักอาศัยข้าราชการสำนักงานอัยการสูงสุดในส่วนภูมิภาค รวม ๔ เขต คือ สำนักงานอัยการเขต ๑ (จังหวัดพระนครศรีอยุธยา) สำนักงานอัยการเขต ๓ (จังหวัดราชบุรี) สำนักงานอัยการเขต ๘ (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) และสำนักงานอัยการเขต ๙ (จังหวัดสงขลา) โครงการนี้ ได้รับการสนับสนุนโครงการจากการเคหะแห่งชาติในการออกแบบแปลนที่พักอาศัยและจัดหาแหล่งเงินกู้ เพื่อดำเนินการก่อสร้างจำนวน ๓๐๕ หน่วย ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ว่า อนุมัติให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินโครงการที่พักอาศัยข้าราชการสำนักงานอัยการสูงสุด ตามที่ สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอ โดยให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินโครงการเอง สำหรับค่าใช้จ่ายของโครงการ ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ (เอกสารแนบ ๑)

ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงได้มีการจัดสรรงบประมาณ ในโครงการนี้จำนวน ๓๐๕ หน่วย งบประมาณทั้งสิ้น ๒๕๑,๖๖๑,๐๐๐ บาท (ไม่รวมวงเงินสำรอง เพื่อเหลือเพื่อขาด) โดยให้ดำเนินการในลักษณะก่อนผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๒ โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๒ แผนงบประมาณ : บริหารจัดการภาครัฐ ผลผลิต : คดีที่ดำเนินการในชั้นศาล งบลงทุน ค่าก่อสร้างที่พักอาศัยข้าราชการ สำนักงานอัยการสูงสุด พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๔๘ จำนวน ๕๕,๓๓๒,๒๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๐ จำนวน ๑๑๖,๖๖๔,๔๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๑ จำนวน ๕๑,๘๐๓,๔๐๐ บาท และผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๒ จำนวน ๖๔,๘๖๑,๐๐๐ บาท (เอกสารแนบ ๒)

/- เนื่องจาก...

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินโครงการนี้เอง สำนักงานอัยการสูงสุดจึงต้องขอความอนุเคราะห์กรมโยธาธิการและผังเมืองออกแบบที่พักอาศัย โดยได้ขอให้เป็นแบบมาตรฐานที่พักอาศัยข้าราชการสำนักงานอัยการสูงสุด และวงเงินก่อสร้างต่อหน่วยจากสำนักงานงบประมาณแล้ว (เอกสารแนบ ๓) อย่างไรก็ตามถ้าก่อสร้างตามแบบมาตรฐานที่พักอาศัยที่กรมโยธาธิการและผังเมืองออกแบบ จำนวน ๓๐๕ หน่วย ในโครงการเดิม วงเงินก่อสร้างจะเกินงบประมาณที่ได้รับ เพราะเป็นการเปลี่ยนรูปแบบอาคารที่พักออาศัยที่ออกแบบ โดยการเคหะแห่งชาติเป็นรูปแบบรายการอาคารที่พักออาศัยที่ออกโดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งนอกจากประมาณราคาก่อสร้างที่พักออาศัยต่อหน่วยเพิ่มขึ้นแล้ว ยังมีปริมาณงานที่มีได้ อยู่ในรายการคำขอโครงการที่การเคหะแห่งชาติได้ดำเนินการไว้ คือ งานผังบริเวณและสิ่งก่อสร้างประกอบ ได้แก่ งานรื้อถอนอาคารเดิมของสำนักงานอัยการเขต ๑, ๓, ๘ และ ๙ งานเชื่อมป้องกันคดโค้งของสำนักงานอัยการเขต ๑ งานถมดินของสำนักงานอัยการเขต ๑, ๓ และ ๘ งานค่าขายมิเตอร์ระบบไฟฟ้า ค่าขายมิเตอร์ระบบประปา รวมทั้งรายการครุภัณฑ์อุปกรณ์ประกอบแบบที่พัก สำนักงานอัยการสูงสุดจึงจำเป็นต้องทำการปรับลดจำนวนที่พักออาศัยให้เหลือจำนวน ๑๕๓ หน่วย ภายในกรอบวงเงิน ๒๔๔,๑๑๐,๔๐๐ บาท เพื่อให้ใกล้เคียงกับงบประมาณที่ได้รับ คือ สำนักงานอัยการเขต ๑ (พระนครศรีอยุธยา) จำนวน ๑๕ หน่วย, สำนักงานอัยการเขต ๓ (ราชบุรี) จำนวน ๕๒ หน่วย, สำนักงานอัยการเขต ๘ จำนวน ๓๔ หน่วย และสำนักงานอัยการเขต ๙ (สงขลา) จำนวน ๕๒ หน่วย

สำนักงานอัยการสูงสุดได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยคณะกรรมการกำหนดราคากลางได้กำหนดราคากลางแบบรูปรายการที่พักออาศัยจำนวน ๑๕๓ หน่วย เป็นเงิน ๓๔๐,๑๑๑,๐๐๐ บาท และได้บริษัทผู้เสนอราคาต่ำสุดทั้ง ๔ แห่ง เป็นเงิน ๒๔๘,๔๒๑,๘๖๘ บาท ดังนี้

๑. สำนักงานอัยการเขต ๑ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ห้างหุ้นส่วนจำกัด จักราชคอนสตรัคชั่น เสนอราคาในวงเงิน ๓๖,๖๖๕,๐๐๐ บาท ระยะเวลาก่อสร้าง ๔๒๐ วัน

๒. สำนักงานอัยการเขต ๓ จังหวัดราชบุรี บริษัท บี.ดี.พาวเวอร์ จำกัด เสนอราคาในวงเงิน ๘๕,๕๘๑,๘๗๘ บาท ระยะเวลาก่อสร้าง ๗๒๐ วัน

๓. สำนักงานอัยการเขต ๘ จังหวัดสุราษฎร์ธานี บริษัท พระราม ๒ การโยธา จำกัด เสนอราคาในวงเงิน ๗๓,๑๘๘,๕๕๐ บาท ระยะเวลาก่อสร้าง ๕๗๐ วัน

๔. สำนักงานอัยการเขต ๙ จังหวัดสงขลา บริษัท เอ.เอส.เอ การช่าง จำกัด เสนอราคาในวงเงิน ๘๘,๖๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาก่อสร้าง ๗๒๐ วัน

ซึ่งจะครบกำหนดยื่นราคา ๑๒๐ วัน ครั้งที่สอง ในวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (เอกสารแนบ ๔)

การที่ราคาต่ำสุดจากการประกวดราคาโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์สูงกว่างบประมาณรายจ่ายที่ได้จัดสรรเพียง ๖,๗๖๐,๘๖๘ บาท ซึ่งไม่เกินสำรองวงเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดร้อยละ ๕ ของวงเงินงบประมาณทั้งหมดที่ได้รับ แม้การกำหนดราคากลางเป็นเงิน ๓๔๐,๑๘๑,๐๐๐ บาท จะสูงกว่างบประมาณที่ได้รับ รวมทั้ง การเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้างที่มีผลทำให้ประมาณราคากลางสูงกว่าร้อยละ ๕ ของวงเงิน ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณก็ตาม แต่ราคาต่ำสุดที่ได้ต่ำกว่าราคากลาง ๔๑,๗๕๕,๑๓๒ บาท จึงเป็นการประหยัดงบประมาณและเป็นประโยชน์กับทางราชการ

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณา

เนื่องจากการก่อสร้างที่พักอาศัยข้าราชการสำนักงานอัยการสูงสุดจำนวน ๑๕๓ หน่วย พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ที่มีการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการและจำนวนหน่วยที่พักอาศัย รวมทั้ง สิ่งก่อสร้างประกอบผังบริเวณนั้น เป็นการเปลี่ยนแปลงรายการที่ได้รับงบประมาณผูกพัน ซึ่งตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗(๓) กำหนดว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอ ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานประมาณ พิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย” รวมทั้ง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ กรณีการจัดสรรงบประมาณในปีแรก เป็นจำนวนเงินต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินทั้งสิ้นของโครงการและการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้าง ที่มีผลทำให้ประมาณราคากลางสูงกว่าร้อยละ ๕ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพัน ข้ามปีงบประมาณ จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องเข้าสู่คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๒. เรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๑. ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงจำนวนหน่วยก่อสร้างของโครงการ พร้อมขออนุมัติ ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันก่อนการลงนามในสัญญาว่าจ้าง รวมทั้งขอยกเว้นการปฏิบัติตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

รายการก่อสร้างเดิม

ที่พักอาศัยข้าราชการสำนักงานอัยการสูงสุด พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ๓๐๙ หน่วย งบประมาณทั้งสิ้น ๒๙๑,๖๖๑,๐๐๐ บาท จัดสรรงบประมาณปีแรกในปี ๒๕๔๙ จำนวน ๕๘,๓๓๒,๒๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๐ จำนวน ๑๑๖,๖๖๔,๔๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๑ จำนวน ๕๑,๘๐๓,๔๐๐ บาท และผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๒ จำนวน ๖๔,๘๖๑,๐๐๐ บาท

เปลี่ยนแปลงเป็นรายการใหม่

ที่พักอาศัยข้าราชการสำนักงานอัยการสูงสุด พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ๑๕๓ หน่วย งบประมาณทั้งสิ้น ๒๙๘,๔๒๑,๘๖๘ บาท จัดสรรงบประมาณปีแรกในปี ๒๕๔๙ จำนวน ๕๘,๓๓๒,๒๐๐ บาท

ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๐ จำนวน ๑๑๖,๖๖๔,๔๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๑ จำนวน ๕๑,๘๐๓,๔๐๐ บาท และส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๗๑,๖๒๑,๘๖๘ บาท ให้ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๓ จำนวน ๒๔,๔๒๖,๘๐๐ บาท และผูกพันปี ๒๕๕๔ จำนวน ๔๗,๑๕๕,๐๖๘ บาท รวมทั้ง การให้ได้รับ ยกเว้นการปฏิบัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ กรณีให้รับจัดสรรงบประมาณ ในปีแรกจำนวนเงิน ๕๘,๓๓๒,๒๐๐ บาท ซึ่งจะต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินทั้งสิ้นของโครงการ (๒๕๘,๔๒๑,๘๖๘ บาท) ได้ และกรณีให้เปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้างเหลือจำนวน ๑๕๓ หน่วย ที่มีผลทำให้ประมาณการราคากลางเป็นเงิน ๓๔๐,๑๘๑,๐๐๐ บาท สูงกว่าร้อยละ ๕ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรี อนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณได้

๒.๒ ความเห็นของส่วนราชการ

สำนักงานงบประมาณได้ให้ความเห็นชอบว่า หากสำนักงานอัยการสูงสุด ได้ดำเนินการจ้างก่อสร้างถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในทุกขั้นตอนโดยพิจารณาถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญแล้ว เห็นชอบให้ดำเนินการ ก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยข้าราชการสำนักงานอัยการสูงสุด พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ๑๕๓ หน่วย ในวงเงิน ๒๕๘,๔๒๑,๘๖๘ บาท (สองร้อยเก้าสิบแปดล้านสี่แสนสองหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยหกสิบแปดบาทถ้วน) โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๑ แผนงบประมาณ : บริหารจัดการภาครัฐ ผลผลิต คดีที่ดำเนินการในชั้นศาล งบลงทุน ค่าก่อสร้างที่พักอาศัยข้าราชการ สำนักงานอัยการสูงสุด พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบที่ได้จัดสรรงบประมาณรองรับไว้ รวมจำนวน ๒๒๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยยี่สิบหกล้านแปดแสนบาทถ้วน) ที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี จากกระทรวงการคลังแล้ว ส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๗๑,๖๒๑,๘๖๘ บาท (เจ็ดสิบเอ็ดล้านหกแสนสองหมื่น หนึ่งพันแปดร้อยหกสิบแปดบาทถ้วน) ให้สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามงวดการจ่ายชำระให้ครบวงเงินตามสัญญาต่อไป อนึ่ง เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงจำนวนหน่วยการก่อสร้าง ของโครงการดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนแปลง ที่มีผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ของรายการก่อหนี้ผูกพัน ข้ามปีงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ จึงขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติเปลี่ยนแปลงจำนวนหน่วยดังกล่าว พร้อมขออนุมัติระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันก่อนการลงนาม ในสัญญาว่าจ้าง รวมทั้งขอยกเว้นการปฏิบัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ กรณีการจัดสรรงบประมาณในปีแรกเป็นจำนวนเงินต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินทั้งสิ้นของโครงการ และการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้างที่มีผลทำให้ประมาณการราคากลางสูงกว่าร้อยละ ๕ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (เอกสารแนบ ๕)

๓. ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอแล้ว จะไม่มีผลกระทบทางการเมืองและสังคมใด ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงจำนวนหน่วยการก่อสร้างของโครงการดังกล่าวเหลือ ๑๕๓ หน่วย และขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๕๔ รวมทั้งอนุมัติให้ได้รับยกเว้นการปฏิบัติตาม นัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ กรณีการจัดสรรงบประมาณในปีแรกเป็นจำนวนเงิน ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินทั้งสิ้นของโครงการ และการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการการก่อสร้าง ที่มีผลทำให้ประมาณการราคากลางสูงกว่าร้อยละ ๕ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพัน ข้ามปีงบประมาณด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยเกษม นิติสิริ)

อัยการสูงสุด

สำนักงานนโยบาย ยุทธศาสตร์และงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๙๑๒๑ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๙๓๙๐

E - mail : plm@ago.go.th