

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0803.1/10603



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5201
วันที่ ๒๓ มี.ย. ๒๕๕๒ ๑๖.๐๑ น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบการจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้กับพนักงานรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. 0505/7138 ลงวันที่ 29 เมษายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0803.1/20293

ลงวันที่ 10 พฤศจิกายน ๒๕๕๑

2. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0808.2/5070

ลงวันที่ 23 มีนาคม ๒๕๕๒

จัดเข้าวาระ ๒๓ ส.ย. ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบการจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้กับพนักงานรัฐวิสาหกิจ (การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการประปา นครหลวง (กปน.)) ทุกคนในอัตราเดือนละ 2,000 บาท โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน ๒๕๕๒ เป็นต้นไป เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และกระทรวงการคลังได้เคยเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาหากยืนยันความเห็นเดิม หรือมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมประการใด ขอให้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนแล้ว มีความเห็นตามความเห็นเดิมว่า การจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของรัฐวิสาหกิจควรอยู่บนหลักการเดียวกับพระราชการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 ตุลาคม ๒๕๕๑ ซึ่งรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการไปแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2) อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของพนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจที่มีรายได้น้อย จึงขอเสนอข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

1. ปัจจุบันพนักงานรัฐวิสาหกิจมีอัตราเงินเดือนค่าจ้างสูงกว่าอัตราเงินเดือนของข้าราชการอยู่แล้ว และจากผลการศึกษาของกระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้ว่าจ้างที่ปรึกษาศึกษาโครงสร้างระบบค่าตอบแทนผู้บริหารสูงสุดและพนักงานรัฐวิสาหกิจพบว่า ค่าจ้างเฉลี่ยที่จ่ายจริงของพนักงานในระดับต้นจนถึงระดับกลางของรัฐวิสาหกิจสูงกว่าตลาดการจ้างงานเอกชนในระดับค่าจ้างเดียวกัน โดยในส่วนของ กฟน. และ กปน. มีพนักงานที่มีเงินเดือนสูงกว่า 30,000 บาท ร้อยละ 62

/และร้อยละ ...

และร้อยละ 56 ของจำนวนพนักงานและลูกจ้างทั้งหมด ตามลำดับ และมีพนักงานที่มีเงินเดือนสูงกว่า 50,000 บาท ถึงร้อยละ 30 และ ร้อยละ 39 ของจำนวนพนักงานและลูกจ้างทั้งหมด ตามลำดับ นอกจากนี้ พนักงานรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ยังได้รับโบนัสประจำปีตามผลประกอบการและผลการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอีกด้วย

2. ขณะนี้มีรัฐวิสาหกิจหลายแห่งอยู่ระหว่างเสนอคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ขอจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวในลักษณะเดียวกับ กฟน. และ กปน. กล่าวคือ ขอจ่ายให้กับพนักงานทุกคนในอัตรา 1,500-2,000 บาทต่อเดือน ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย องค์การเภสัชกรรม การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ธนาคารอาคารสงเคราะห์ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการท่าเรือแห่งประเทศไทย ขอจ่ายให้กับพนักงานระดับรองผู้อำนวยการฝ่ายลงมา ทั้งนี้ แม้แต่รัฐวิสาหกิจที่ใช้เงินงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ได้แก่ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ก็ได้เสนอขอจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้แก่พนักงานทุกคนเช่นกัน ซึ่งหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ การจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพดังกล่าวข้างต้น คาดว่าจะมีรัฐวิสาหกิจอีกหลายแห่งหรือทุกแห่งขอจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวในลักษณะเดียวกัน

3. กรณีรัฐวิสาหกิจทั้งหมดมีการจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้พนักงานทุกตำแหน่ง ในอัตราเดียวกับ กฟน. และ กปน. (ปัจจุบันมีพนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจทั้งหมดประมาณ 275,000 คน) จะทำให้ค่าใช้จ่ายรวมของรัฐวิสาหกิจทั้งหมดเพิ่มขึ้นถึงปีละประมาณ 6,600 ล้านบาท ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจและส่งผลให้เงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากรัฐวิสาหกิจลดลง และอาจกระทบต่อภาระด้านงบประมาณของรัฐในอนาคตกรณีรัฐวิสาหกิจที่ใช้เงินงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน จะขอจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวเช่นกัน

4. อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาตามแนวทางการจ่ายเช็คช่วยชาติของรัฐบาลที่ผ่านมาให้แก่ผู้มีรายได้น้อย ซึ่งได้กำหนดให้ผู้มีสิทธิได้รับเช็คช่วยชาติมีรายได้ไม่เกิน 15,000 บาท ได้รับเช็ค 2,000 บาท ดังนั้น อาจนำแนวทางดังกล่าวมากำหนดผู้มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2551 ดังนี้

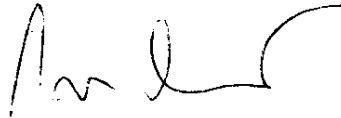
4.1 พนักงานและลูกจ้างที่มีเงินเดือนไม่เกินเดือนละ 15,000 บาท ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวอัตราเดือนละไม่เกิน 2,000 บาท (รวมเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวที่ได้รับอยู่เดิมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2551) แต่เมื่อรวมกับเงินเดือนแล้วต้องไม่เกินเดือนละ 15,000 บาท

4.2 ให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบเป็นต้นไป โดยใช้เงินงบประมาณของแต่ละรัฐวิสาหกิจเอง ทั้งนี้ การจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวดังกล่าวไม่ถือเป็นค่าจ้างและมีลักษณะเป็นการจ่ายชั่วคราว รวมทั้งไม่เป็นฐานในการคำนวณสิทธิประโยชน์ต่างๆ แก่พนักงานและลูกจ้าง

4.3 เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติยกเลิกการจ่ายเงินเพิ่มการค่าครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ ให้ กฟน. และ กปน. ยกเลิกการจ่ายเงินเพิ่มการค่าครองชีพชั่วคราวด้วย

ทั้งนี้ กรณีรัฐวิสาหกิจทุกแห่งมีการจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวตามหลักเกณฑ์ข้างต้น จะทำให้เกิดค่าใช้จ่ายของรัฐวิสาหกิจเพิ่มขึ้นปีละไม่เกิน 1,500 ล้านบาท
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกฎหมาย

โทร 0-2298-5880 ต่อ 6717

โทรสาร 0-2298-5807