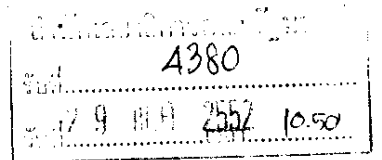


ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๕/๑๙๐๔



คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ
สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
๑๒๑/๑-๒ ถนนเพชรบุรี แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒

ณ.ร.บ.ก. 4414
วันที่ 29 มี.ค. 2552
เวลา 11.20

เรื่อง ขอความเห็นชอบการจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้กับพนักงานรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๙๑๔๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้กับพนักงานรัฐวิสาหกิจ ของกระทรวงมหาดไทย มายังสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นของประธานกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ประธานกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ได้พิจารณาเรื่อง ขอความเห็นชอบการจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้กับพนักงานรัฐวิสาหกิจแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอ ดังนี้

๑. ข้อเสนอการปรับค่าครองชีพเพิ่มขึ้น ๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน ให้กับพนักงานการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการประปานครหลวง (กปน.) ทุกนาย อาจเป็นแนวทางที่ไม่มีความเหมาะสมในการดำเนินงานในปัจจุบัน โดยมีเหตุผล ดังนี้

๑.๑ การจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว ควรมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือกลุ่มผู้มีรายได้น้อยให้มีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอต่อค่าใช้จ่ายพื้นฐานในการดำรงชีวิตอย่างแท้จริง โดยไม่ควรพิจารณาถึงค่าใช้จ่ายทางสังคมที่เพิ่มสูงขึ้นจากตำแหน่งที่เพิ่มสูงขึ้น ซึ่งที่ผ่านมาคณะกรรมการรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความช่วยเหลือค่าครองชีพของพนักงานรัฐวิสาหกิจในลักษณะเดียวกับบุคลากรภาครัฐด้วยแล้ว กล่าวคือ การจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้แก่ลูกจ้างรัฐวิสาหกิจที่มีเงินค่าจ้างไม่ถึงเดือนละ ๑๑,๗๐๐ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเดือนละ ๑,๕๐๐ บาท และเมื่อรวมกับเงินเดือนหรือค่าจ้างแล้วต้องไม่เกินเดือนละ ๑๑,๗๐๐ บาท กรณีที่รวมกันแล้วไม่ถึง ๘,๒๐๐ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวอีกจำนวนหนึ่งเพื่อให้มีรายได้รวมเป็นเดือนละ ๘,๒๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และการให้เงินช่วยเหลือค่าครองชีพตามโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพของรัฐบาลอีกจำนวน ๒,๐๐๐ บาท สำหรับผู้มีรายได้ต่ำกว่า ๑๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๒

๑.๒ การจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ จะมีลักษณะการยกเลิกโดยอัตโนมัติเมื่อเงินเดือนเกินกว่า ๑๑,๗๐๐ บาทต่อเดือน ในขณะที่ข้อเสนอการปรับเพิ่มค่าครองชีพของ กฟน. และ กปน. ได้กำหนดให้มีการปรับเพิ่มให้แก่พนักงานทุกคน และให้มีการยกเลิกการจ่ายเงินค่าครองชีพดังกล่าว เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติยกเลิกการจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ ซึ่งเป็นแนวปฏิบัติที่ไม่สอดคล้องกันกับข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการในปัจจุบัน

๑.๓ อัตราเงินเดือนของรัฐวิสาหกิจภาพรวมในปัจจุบันจะอยู่ในระดับที่ค่อนข้างสูง โดยในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา รัฐวิสาหกิจได้มีการปรับอัตราเงินเดือนเพิ่มขึ้นจำนวนรวม ๓ ครั้ง รวมประมาณร้อยละ ๒๔ กล่าวคือ ในปี ๒๕๔๗ ปรับเพิ่มในอัตราร้อยละ ๓ บวก ๒ ขั้น ในปี ๒๕๔๙ ปรับเพิ่มในอัตราร้อยละ ๕ และในปี ๒๕๕๐ ปรับเพิ่มในอัตราร้อยละ ๔ ซึ่งทำให้ค่าใช้จ่ายเงินเดือนพนักงาน กฟน. อยู่ในระดับ ๔,๒๐๐ ล้านบาทต่อปี หรือคิดเป็นเงินเดือนเฉลี่ยรายละประมาณ ๓๙,๕๙๔ บาทต่อเดือน

๑.๔ การปรับเพิ่มค่าครองชีพให้กับ กฟน. และ กปน. ดังกล่าว จะมีผลทำให้รัฐวิสาหกิจรายอื่นขอปรับเพิ่มค่าครองชีพในลักษณะเดียวกันตามมา ทำให้มีผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายเงินเดือนของรัฐวิสาหกิจโดยรวมที่ปรับเพิ่มสูงขึ้นและกระทบต่อการนำส่งเงินรายได้แผ่นดินที่ลดลง ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจดังกล่าวไม่สามารถหารายได้เพิ่มเติมตามแผนการจัดหารายได้ที่เสนอ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อต้นทุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านสาธารณูปโภคที่เพิ่มขึ้นต่อไป

๒. ปัจจุบันกระทรวงพลังงานร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน อยู่ระหว่างพิจารณาดำเนินการศึกษาการปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่สำหรับในปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ ซึ่งจะมีการพิจารณากรอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ (CPI-X) ของการไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่งอีกครั้งหนึ่ง โดยกรณีที่มีการปรับค่าครองชีพของรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้าเพิ่มขึ้น ๒,๐๐๐ บาทต่อเดือนต่อราย มีผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของการไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่ง สำหรับปี ๒๕๕๒ ที่จะเพิ่มขึ้นประมาณ ๑,๔๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะเป็นต้นทุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของการไฟฟ้าในการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่ต่อไป

๓. ดังนั้น การพิจารณาปรับเพิ่มค่าครองชีพสำหรับพนักงานรัฐวิสาหกิจ จึงควรมีการพิจารณาอย่างรอบคอบและเป็นไปตามความจำเป็น โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาภาพรวมของรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง ในการกำหนดเพดานเงินเดือนขั้นต่ำ และอัตราค่าครองชีพที่เหมาะสม ตลอดจนประสานงานร่วมกับสำนักงานประมาณในการพิจารณาจัดสรรเงินในภาพรวมของประเทศต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระพล จิรประดิษฐกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายไฟฟ้า กลุ่มราคาไฟฟ้าและคุณภาพบริการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๒๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๔๔-๕