

ด่วนมาก
ที่ นร 0707/ 348

สำนักงบประมาณ
ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

27 พฤษภาคม 2552

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน
และเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม 2 ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร 0503/ว(ก) 7289
ลงวันที่ 30 เมษายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงบประมาณเสนอ
ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เสนอ เรื่อง
ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงิน
ประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม 2 ฉบับ โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นการปรับปรุง
ระบบอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการตำรวจ รวมทั้งกำหนดให้รัฐสนับสนุนงบประมาณ
ที่เพียงพอต่อการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไป
อย่างมีประสิทธิภาพ ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง 2 ฉบับ มีหลักการเหตุผลเพื่อแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงิน
ประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 โดยมีสาระสำคัญเพื่อกำหนดให้มีบัญชีอัตราเงินเดือนและบัญชีอัตรา
เงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตำรวจไว้เป็นการเฉพาะ และกำหนดให้รัฐต้องสนับสนุนงบประมาณ
ให้เพียงพอสำหรับการปฏิบัติงานตามหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 เพื่อให้สอดคล้องกัน จึงเห็นควรให้
ความเห็นชอบในหลักการ เหตุผลของร่างพระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับ ดังกล่าวได้ เว้นแต่หลักการ
ที่เกี่ยวกับการกำหนดให้รัฐอุดหนุนงบประมาณรายจ่ายให้เพียงพอกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

/ของสำนักงาน...

ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นสมควรให้ตัดออก เนื่องจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นส่วนราชการ มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี จึงถือได้ว่าเป็นส่วนราชการตามกฎหมาย วิธีการงบประมาณที่จะต้องอยู่ภายใต้ขอบเขตการจัดการงบประมาณเช่นเดียวกับส่วนราชการอื่น ๆ มิใช่เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่สมควรต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการงบประมาณไว้เป็นการเฉพาะ เพื่อให้มีความเป็นอิสระ และการจัดสรรงบประมาณย่อมเป็นไปตามความจำเป็นและเหมาะสมตามกำลังเงิน ของแผ่นดินอยู่แล้ว

2. ตามมาตรา 18/1 ที่กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนองบประมาณรายจ่าย ตามมติคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการสืบสวน สอบสวน การป้องกันปราบปราม ค่าเบี้ยเลี้ยง น้ำมันเชื้อเพลิง อาวุธยุทโธปกรณ์ เครื่องมือสื่อสาร รถยนต์ ฯลฯ นั้น เห็นว่าเป็นรายละเอียดของค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานปกติตามอำนาจหน้าที่ ไม่จำเป็นต้องกำหนด บทบัญญัติดังกล่าวไว้ในร่างพระราชบัญญัติ เนื่องจากในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณให้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการจัดทำบริการสาธารณะอย่างเหมาะสม สอดคล้องกับภารกิจหน้าที่อย่างคุ้มค่าตามกำลังเงินของแผ่นดิน โดยอนุมัติของรัฐสภา จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องตราบทบัญญัติในลักษณะดังกล่าวไว้ในกฎหมาย เพื่อให้รัฐอุดหนุนค่าใช้จ่ายดังกล่าว ให้เพียงพอกับการปฏิบัติงานดังกล่าว

แต่อย่างไรก็ดี หากเห็นว่าเพื่อให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการบริหารราชการตำรวจและกำกับดูแลสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ก็เห็นสมควรปรับถ้อยคำร่างมาตรา 18/1 เป็น “ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามมติ ก.ต.ช. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ”

3. เนื่องจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับ ดังกล่าว จะมีผลทำให้มีการ กำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนและบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตำรวจไว้เป็นการเฉพาะ เพื่อเป็นบัญชีอัตราเงินเดือนและบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งแนบท้ายร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และการเสนอปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการตำรวจ โดยเพิ่ม อัตราเงินเดือนของข้าราชการตำรวจแต่ละระดับใหม่ นั้น อาจทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำไม่เท่าเทียมกับ ข้าราชการประเภทอื่น รวมถึงอาจเป็นภาระต่องบประมาณในอนาคต ดังนั้น จึงเห็นว่าในกรณีดังกล่าว

/สมควรมอบให้...

สมควรมอบให้คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาอีกครั้ง ทั้งนี้ เพื่อให้การกำหนดอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทุกประเภท (ยกเว้นข้าราชการตุลาการที่มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นการเฉพาะตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ) เป็นไปอย่างเหมาะสม เป็นมาตรฐานเดียวกันและเกิดความเป็นธรรมกับข้าราชการทุกฝ่าย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบันฑูร สุภัควิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 2

โทร. 0 2273 9273 ต่อ 1400

โทรสาร 0 2273 9911