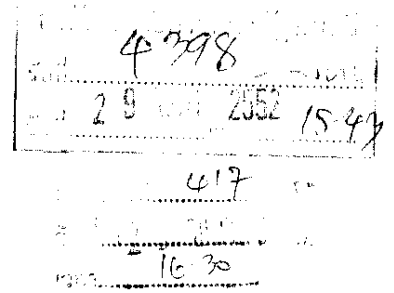


ด่วนมาก

ที่ นร ๕๑๐๐/ ๑๕๗



กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน
ราชอาณาจักร สวนรื่นฤดี เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐



๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน และอำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (ผ่าน สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี)

- อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๕๑
๒. หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๑๔๒
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑
๓. คำสั่ง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (เฉพาะ) ที่ ๕๗/๕๒
ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
๔. หนังสือ ส่วนนโยบายและแผน กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ด่วนมาก ที่ นร ๕๑๐๑.๒/๒๗๔ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
๕. หนังสือ ส่วนนโยบายและแผน กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ด่วนมาก ที่ นร ๕๑๐๑.๒/๖๐๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
๖. หนังสือ ส่วนนโยบายและแผน กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ด่วนมาก ที่ นร ๕๑๐๑.๒/๘๒๕ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒
๗. หนังสือ ส่วนนโยบายและแผน กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
ด่วนมาก ที่ นร ๕๑๐๑.๒/๘๔๕ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒
๘. หนังสือ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๑/๐๓๗๗
ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ /๒๕๕๒ เรื่อง การจัดโครงสร้าง การ แบ่ง
ส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กองอำนวยการรักษา
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๑. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ขอเสนอร่างคำสั่ง
สำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และ
อัตรากำลังของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เพื่อนำเข้าขอความ
เห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี โดยรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปได้ดังนี้

๑.๑ การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน และอำนาจหน้าที่ของส่วนงาน :
โดยในรายละเอียดกล่าวถึง โครงสร้างการจัด การแบ่งส่วนงานของ กองอำนวยการรักษา
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และอำนาจหน้าที่ของส่วนงานนั้น ๆ จำนวน ๑๒ ส่วนงานดังนี้

- ๑.๑.๑ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
- ๑.๑.๒ กลุ่มตรวจสอบภายใน
- ๑.๑.๓ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง
- ๑.๑.๔ สำนักการข่าว
- ๑.๑.๕ สำนักกิจการมวลชนและสารนิเทศ
- ๑.๑.๖ สำนักบริหารงานบุคคล
- ๑.๑.๗ สำนักบริหารงานทั่วไป
- ๑.๑.๘ สำนักงบประมาณและการเงิน
- ๑.๑.๙ ศูนย์ติดตามสถานการณ์
- ๑.๑.๑๐ ศูนย์ประสานการปฏิบัติ
- ๑.๑.๑๑ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค
- ๑.๑.๑๒ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด

๑.๒ อัตรากำลัง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร :
โดยสรุปมีจำนวนทั้งสิ้น ๕๗๗ อัตรา

๑.๒.๑ อัตราช่วยราชการ จำนวน ๓๓๓ อัตรา (บรรจุข้าราชการพลเรือน ดำรง ทหาร) แยกเป็น

- ๑.๒.๑.๑ เทียบเท่านายพล จำนวน ๓๓ อัตรา
- ๑.๒.๑.๒ เทียบเท่าพันเอก (พิเศษ) จำนวน ๕๕ อัตรา
- ๑.๒.๑.๓ เทียบเท่าพันเอก จำนวน ๑๒๑ อัตรา
- ๑.๒.๑.๔ เทียบเท่าพันโท จำนวน ๑๖๓ อัตรา
- ๑.๒.๑.๕ เทียบเท่าพันตรี จำนวน ๘๕ อัตรา
- ๑.๒.๑.๖ เทียบเท่าร้อยเอก จำนวน ๔๕ อัตรา
- ๑.๒.๑.๗ เทียบเท่าสิบตรี-ร้อยโท จำนวน ๒๕๕ อัตรา

๑.๒.๒ อัตราประจำ จำนวน ๒๐๐ อัตรา (ข้าราชการพลเรือน) แยกเป็น

- ๑.๒.๒.๑ บริหารระดับสูง/
(เทียบเท่านายพล) จำนวน ๒ อัตรา
- ๑.๒.๒.๒ วิชาการ/เชี่ยวชาญ/
(เทียบเท่าพันเอก(พิเศษ)) จำนวน ๗ อัตรา
- ๑.๒.๒.๓ อำนวยการระดับต้น, วิชาการ/ชำนาญการพิเศษ
(เทียบเท่าพันเอก) จำนวน ๓๐ อัตรา
- ๑.๒.๒.๔ วิชาการ/ชำนาญการ
(เทียบเท่าพันโท) จำนวน ๔๒ อัตรา
- ๑.๒.๒.๕ วิชาการ/ชำนาญการ, ทัวไป/ชำนาญงาน
(เทียบเท่าพันตรี) จำนวน ๓๓ อัตรา
- ๑.๒.๒.๖ วิชาการ/ปฏิบัติการ, ทัวไป/ชำนาญงาน
(เทียบเท่าร้อยเอก) จำนวน ๑๒ อัตรา
- ๑.๒.๒.๗ ทัวไป/ปฏิบัติงาน
(เทียบเท่าสิบตรี-ร้อยโท) จำนวน ๗๐ อัตรา

๒.ข้อเท็จจริง

๒.๑ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้จัดตั้ง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี และมีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยวิธีการปฏิบัติราชการ และการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลัง ให้เป็นไปตามมติ คณะรัฐมนตรี กำหนดรายละเอียดตามอ้างถึง ๑

๒.๒ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติ เมื่อ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ โดยอนุมัติในหลักการตามที่ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเสนอ การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลัง ของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร โดยในรายละเอียดให้ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รับไปพิจารณาร่วมกับ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน, สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยยึดหลักความเหมาะสม เพื่อไม่เกิดความซ้ำซ้อนกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอื่น และสอดคล้องกับข้อกฎหมาย ทั้งนี้ให้พิจารณาความเห็นและข้อสังเกตของ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน, สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบข้าราชการ, สำนักงานงบประมาณ และ สภาพความมั่นคงแห่งชาติด้วย รายละเอียดตามอ้างถึง ๒

๒.๓ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ได้จัดตั้ง คณะทำงานจัดทำร่างกฎกระทรวงและอัตรากำลังของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ซึ่งประกอบไปด้วยผู้แทน หน่วยขึ้นตรง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และผู้แทนส่วนราชการ ตามที่มติ คณะรัฐมนตรี ได้ให้ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประสานงานและร่วมพิจารณา ได้แก่ สภาพความมั่นคงแห่งชาติ, สำนักงานงบประมาณ, สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และ สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาระบบข้าราชการ ทั้งนี้ คณะทำงาน ฯ ได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรี จำนวน ๔ ครั้ง เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์, ๑๐ กุมภาพันธ์, ๒๗ มีนาคม และ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒ โดยสรุปการดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เป็นไปตามมติ คณะรัฐมนตรี โดยได้นำข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาดำเนินการ และปรับความเหมาะสม เพิ่มเติม และคณะทำงาน ฯ ได้เห็นชอบร่วมกันของร่างคำสั่ง ฯ ดังกล่าวแล้ว รายละเอียดตาม อ้างถึง ๓ - ๗ สรุปได้ดังนี้

๒.๓.๑ ด้านโครงสร้าง

๒.๓.๑.๑ จัดตั้ง กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ขึ้นตรงต่อ เลขาธิการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (เป็นไปตามข้อสังเกตของ สำนักงานคณะกรรมการ ข้าราชการพลเรือน)

๒.๓.๑.๒ จัดตั้ง กลุ่มตรวจสอบภายใน ขึ้นตรงต่อ เลขาธิการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (เป็นไปตามมติคณะทำงานฯ)

๒.๓.๑.๓ ขยายฝ่ายกฎหมายและสิทธิมนุษยชน (เป็นไปตาม มติของคณะทำงานฯ)

๒.๓.๒ ด้านอัตรากำลัง จำนวน ๘๗๗ อัตรา (คงเดิม) โดยมีการปรับเปลี่ยน

๒.๓.๒.๑ ปรับลดอัตราระดับสูงทั้งในส่วนข้าราชการประจำ และช่วยราชการตามความเหมาะสม (เป็นไปตามข้อสังเกตของ สำนักงานประมาณ)

๒.๓.๒.๒ อัตราช่วยราชการบรรจุทั้งข้าราชการพลเรือน ดำรง และทหาร (เป็นไปตามข้อสังเกตของ สภาความมั่นคงแห่งชาติ)

๒.๓.๒.๓ กำหนดตำแหน่ง ประเภท และระดับ ทั้งอัตรา ข้าราชการ ประจำ และช่วยราชการสอดคล้องกับระเบียบสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (เป็นไปตามมติของคณะทำงานฯ และตามความเห็นของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือชี้แจงผลการพิจารณาในประเด็นปัญหาของ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เพื่อให้การดำเนินการถูกต้อง และเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย โดยมีรายละเอียดดังนี้

๒.๔.๑ ประเด็นปัญหาของ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๒.๔.๑.๑ การแบ่งส่วนราชการภายใน และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการภายใน กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จะต้องจัดทำเป็นกฎกระทรวงหรือเป็นประกาศกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๒.๔.๑.๒ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จะต้องจัดตั้งอนุกรรมการข้าราชการพลเรือนหรือไม่ และจะต้องเสนอกรอบอัตรากำลังให้ อนุกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาหรือไม่

๒.๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒)

ประเด็นที่ ๑ การจัดตั้ง กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มิได้มุ่งประสงค์จะให้มีความเป็นส่วนราชการระดับกรม แต่มุ่งหมายให้มีความเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ เพื่อให้การบริหารงานของ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงไม่อาจออกเป็นกฎกระทรวง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ ๓ แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พุทธศักราช ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พุทธศักราช ๒๕๔๓ และไม่อาจออกเป็นประกาศ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ได้เช่นเดียวกัน แต่การแบ่งส่วนราชการภายในและการกำหนดอำนาจหน้าที่

ของส่วนงานภายใน กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ต้องเป็นไปตามที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด ตามมาตรา ๕ วรรค ๒

ประเด็นที่ ๒ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร มิได้มีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกรม จึงไม่ต้องจัดให้มี อนุกรรมการข้าราชการ พลเรือนสามัญ ส่วนการกำหนดกรอบอัตรากำลังของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร ให้อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๕ วรรค ๒ จึงไม่ต้องเสนอต่อ อนุกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

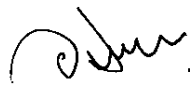
อย่างไรก็ดี เนื่องจาก กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จะมี อัตรากำลังส่วนหนึ่งที่ใช้ข้าราชการพลเรือนสามัญ ดังนั้นจึงควรกำหนดกลไกในการบริหารงาน บุคคล เพื่อให้ข้าราชการดังกล่าวได้รับสิทธิหน้าที่ และการคุ้มครองที่สอดคล้อง กับกฎหมายว่าด้วย ระเบียบข้าราชการพลเรือน

๓. ส่วนนโยบายและแผน กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ฯ ตามข้อ ๑ เป็นการดำเนินการตามขั้นตอน ของระเบียบ วิธีการปฏิบัติ มุ่งหมายเพื่อให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มีสถานะเป็นส่วนราชการ และมีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมายได้ อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ทั้งนี้ ร่างคำสั่ง ฯ ดังกล่าว ได้พิจารณาอย่างละเอียดและรอบคอบ โดยปรับความเหมาะสม ตามความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และเห็นชอบแล้วจาก คณะทำงาน ฯ รวมทั้งผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในขั้นต้นแล้ว ดังนั้น เพื่อให้การ ปฏิบัติงานของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

จึงเห็นสมควรกรุณานำเรื่องดังกล่าวขอความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรี และเห็นชอบดำเนินการ
จัดทำเป็น คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

ส่วนนโยบายและแผน ฯ

โทร/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๑๕๔๒