

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๕(สร.๓)/๕๐๖๖



เรื่องเพื่อ ทราบจร

เรื่องที่ ๑

วิสด 4941

๑๖ มิ.ย.๕๒

19.30 น

สว. 3/189

วันที่ 15 มิ.ย.๕๒

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

19.30 น

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 16 ส.ย. 2552

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๕๔๘๒ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๑
และ ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๐๐ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ที่ กพท ๐๖๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ จำนวน ๗๐ ชุด
๒. พระราชกฤษฎีกา จำนวน ๗๐ เล่ม
๓. ประวัติกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ๕ คน จำนวน ๗๐ ชุด
๔. เอกสารลาออกจากอนุกรรมการของนายกัมพล ตันสัจจาและ
รองศาสตราจารย์ สมเจตน์ ทิณพงษ์ จำนวน ๗๐ ชุด

๑. ประเด็น

คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนได้มีหนังสือแจ้งให้ทราบเรื่องคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน จำนวน ๕ คน ได้รับแต่งตั้งเป็นประธานอนุกรรมการ อนุกรรมการและประธานคณะทำงาน ทำให้เป็นผู้ที่ขาดคุณสมบัติตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๕ (๖) ที่ระบุว่าไม่ประสงค์จะให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเข้ามาดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ในองค์การ ดังนั้น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กพท. ที่ดำรงตำแหน่งประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการ ย่อมขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามในการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จึงพ้นจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กพท. ตามมาตรา ๑๘ (๔) โดยมีรายชื่อดังนี้

- ๑.) นายรัชทิน ศยามานนท์
- ๒.) นายกงกฤษ หิริญกิจ
- ๓.) นายเมธี เอื้ออภิญญกุล
- ๔.) นายกัมพล ตันสัจจา
- ๕.) รองศาสตราจารย์ สมเจตน์ ทิณพงษ์

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กพท.) จำนวน ๕ คนตามข้อ ๑ ได้รับแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๕ คน (หมายเลข ๑ - ๕) และเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ จำนวน ๑ คน (หมายเลข ๕) รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

๒.๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๕ คนได้รับการแต่งตั้งจาก กพท. ให้ดำรงตำแหน่งประธานอนุกรรมการ อนุกรรมการ และประธานคณะทำงาน ดังนี้

- นายรัชทิน ศยามานนท์ เป็นประธานคณะทำงานศึกษารายละเอียดความเป็นไปได้ในการปรับบทบาทองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) หรือ อพท. ให้เป็นองค์การในการพัฒนาพื้นที่พิเศษทุกประเภท และประธานคณะทำงานศึกษาวิเคราะห์การพัฒนาโครงการพัฒนาอ่าวภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต
- นายกนกฤต หิรัญกิจ เป็นอนุกรรมการตรวจสอบ
- นายเมธี เอื้ออภิญญกุล เป็นประธานอนุกรรมการตรวจสอบ และประธานอนุกรรมการพิจารณาปรับโครงสร้างการบริหารงานและการสรรหาผู้บริหาร อพท.
- นายกัมพล ดันส์จจา เป็นอนุกรรมการประเมินผลการปฏิบัติงานผู้อำนวยการ อพท. และอนุกรรมการอำนวยการพื้นที่พิเศษเมืองพัทยา และพื้นที่เชื่อมโยง
- รองศาสตราจารย์ สมเจตน์ ทิณพงษ์ เป็นประธานอนุกรรมการอำนวยการพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

๒.๓ ในการประชุมผู้บริหารองค์การมหาชน ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ชี้แจงว่า การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการนั้นสามารถกระทำได้ตามเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้น แต่เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อพท. พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๑๕ (๖) ระบุคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่า “ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์กร ที่ปรึกษา อนุกรรมการ หรือผู้เชี่ยวชาญที่มีสัญญาจ้างกับองค์กร” ดังนั้น การที่กรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะเป็นอนุกรรมการได้นั้น จะต้องดำเนินการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อพท.พ.ศ.๒๕๔๖

๒.๔ ศาสตราจารย์ ดร.วิษณุ เครืองาม ที่ปรึกษา อพท. ด้านกฎหมาย มีความเห็นว่าการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กพท. เป็นประธานอนุกรรมการหรืออนุกรรมการต่างๆ ไม่อาจกระทำได้ เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อพท. มีลักษณะพิเศษกว่าพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนอื่น กล่าวคือ ไม่ประสงค์จะให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเข้ามาดำรงตำแหน่งต่างๆ ในองค์การ จึงบัญญัติมาตรา ๑๕ (๖) ห้ามไว้ โดยที่ไม่ห้ามกรรมการโดยตำแหน่ง นอกจากนี้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กพท. ที่ดำรงตำแหน่งประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการ ย่อมขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามในการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จึงพ้นจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กพท. ตามมาตรา ๑๘ (๔) นับแต่วันประชุมวันแรก

๒.๕ ในการประชุม กพท. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมจึงมีความเห็นควรปฏิบัติตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. และศาสตราจารย์ ดร.วิษณุ เครืองาม ที่ปรึกษา อพท. ด้านกฎหมาย และเพื่อไม่ให้เกิดความคลางแคลงใจในการบริหารจัดการ อพท. ที่ประชุม กพท. จึงมีมติให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๕ คน ยุติการปฏิบัติหน้าที่และให้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) พิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๕ คน

๓. ข้อกฎหมาย

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน” หรือเรียกโดยย่อว่า กพท. ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูงทางด้านการบริหารการพัฒนาพื้นที่การท่องเที่ยวด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือด้านการปกครอง

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๔ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง และผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๕ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ทางด้านการบริหาร กฎหมาย การท่องเที่ยว สิ่งแวดล้อม การผังเมือง หรือการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ โดยในจำนวนนี้จะต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐร่วมอยู่ด้วย

๔. ข้อเสนอ

๔.๑ เพื่อให้ กพท. สามารถดำเนินการกิจได้อย่างต่อเนื่อง เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อพท. พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๔ (๓) จึงเห็นสมควรพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๕ คน ตามรายชื่อดังนี้

- ๑.) นายกัมพล ตันสัจจา
- ๒.) รองศาสตราจารย์ สมเจตน์ ทิณพงษ์
- ๓.) นายภูษณ ปรีย์มาโนช
- ๔.) นายธงชัย ว่องไวพาณิชย์
- ๕.) นายรัชชัย ณะระนอง

๔.๒ คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่แต่งตั้งใหม่ทั้ง ๕ คน จะดำรงตำแหน่งตามวาระที่เหลือของคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดเดิม โดยจะหมดวาระในวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ นายกัมพล ตันสัจจาและรองศาสตราจารย์ สมเจตน์ ทิณพงษ์ ได้ยื่นหนังสือลาออกจากการเป็นประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการ ตั้งแต่วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ จึงมิได้มีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ (๖) อีกต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ ๑๖ มิถุนายน

๒๕๕๒

อนุมัติ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี

๑๖ มิ.ย. ๕๒

ขอแสดงความนับถือ

พลตรี

(สนั่น ขจรประศาสน์)

รองนายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๖ ๐๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๕๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๕

กราบเรียน นรม.

ว.ร.ม. (พล.ต. สนั่น)

แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม. ๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้นำเสนอ ครม. เป็น عاجด่วน ในวันที่ 16 มิ.ย. ๕๒

หากเห็นชอบด้วย เห็นควรอนุมัติตามมติ ครม. 13 ธ.ค. 20

และนำเสนอ ครม. ทราบเป็นวาระจร

(นายสุรชัย ภู่อะเสวี)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๗๐.1
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (๙๐๑)
เมื่อวันที่ 16 มิ.ย. 2552 ลงมติว่า
ทราบ (มติ 13 ธ.ค. 20)