



สวค. 1/247	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 25 พ.ค. 2552	4180
เวลา 14.15 น.	วันที่ 25 เวลา 13.28

ที่ กษ 1012/ 3706

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กท. 10200

22 พฤษภาคม 2552

เรื่อง ขออนุมัติยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย ปี 2553 - 2557

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/22486 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2550
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/706 ลงวันที่ 9 มกราคม 2551
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/13144 ลงวันที่ 4 กันยายน 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ จำนวน 100 ชุด
2. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ครั้งที่ 1/2552 จำนวน 100 ชุด
3. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ครั้งที่ 2/2552 จำนวน 100 ชุด
4. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ครั้งที่ 3/2552 จำนวน 100 ชุด
5. สรุปมติเวียนของคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ครั้งที่ 1/2552 จำนวน 100 ชุด
6. ยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย ปี 2553 - 2557 จำนวน 100 ชุด

1. เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2550 อนุมัติหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้เสนอนายกรัฐมนตรีลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม 124 ตอนพิเศษ 206 ง วันที่ 29 ธันวาคม 2550

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ข้อ 4 ให้มีคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน และ ข้อ 8 (1) ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาแนวทางการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ทั้งระบบเพื่อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐ ผู้ประกอบการ และสถาบันเกษตรกร ร่วมมือดำเนินการให้มีเอกภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2

2. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ข้อ 8(1) โดยมีการจัดประชุมเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย สำหรับใช้เป็นกรอบทิศทางการพัฒนาการผลิต การตลาดและการบริหารจัดการผลไม้อย่างเป็นระบบ มีเอกภาพ ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติ ดังนี้

- มติคณะกรรมการ...

- มติคณะกรรมการ ครั้งที่ 1/2552 วันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2552 เห็นชอบในหลักการตามยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย พ.ศ. 2552 – 2556 ตามที่คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ทั้งระบบเสนอและให้คณะอนุกรรมการฯ นำข้อเสนอของคณะกรรมการไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไข และนำมาเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา

- มติคณะกรรมการ ครั้งที่ 2/2552 วันที่ 20 มีนาคม 2552 เห็นชอบในหลักการร่างยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย พ.ศ. 2552 – 2556 ตามที่คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ทั้งระบบเสนอ เพื่อนำไปขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และขออนุมัติงบประมาณดำเนินการต่อไป

- มติคณะกรรมการ ครั้งที่ 3/2552 วันที่ 28 เมษายน 2552 รับทราบมติคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (มติเวียน ครั้งที่ 1/2552) เห็นชอบให้ปรับระยะเวลาดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย จาก พ.ศ. 2552 – 2556 เป็น พ.ศ. 2553 – 2557

ยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย พ.ศ. 2553 - 2557 มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

หลักการ

- (1) ให้ความสำคัญในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาผลไม้เศรษฐกิจหลัก 6 ชนิด ได้แก่ทุเรียน ลำไย มังคุด มะม่วง เงาะ และลองกอง
- (2) ผลิตผลไม้ที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับของคู่ค้า
- (3) สนับสนุนให้กลไกตลาดผลไม้ภายในประเทศดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- (4) ดำเนินงานตามข้อตกลงเขตการค้าเสรี(FTA) และกฎ ระเบียบ มาตรการต่างๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อผลไม้ไทย

วิสัยทัศน์ รักษาความเป็นผู้นำและเป็นผู้ผลักดันการเพิ่มส่วนแบ่งของผลไม้เมืองร้อนในตลาดโลก

เป้าประสงค์

- (1) สร้างเสถียรภาพราคาผลไม้ โดยค่าเฉลี่ยของราคาที่เกษตรกรขายได้จะไม่ต่ำกว่าต้นทุนการผลิต ส่งผลให้มูลค่าของผลไม้ตามราคาที่เกษตรกรขายได้เพิ่มขึ้นจาก 90,000 ล้านบาทในปี 2550 เป็น 100,000 ล้านบาท ในปี 2557
- (2) เพิ่มผลตอบแทนให้แก่เกษตรกรเป้าหมายผู้ปลูกไม้ผลเศรษฐกิจหลัก 6 ชนิด โดยมีกำไรสุทธิเฉลี่ยเพิ่มขึ้นจาก 4,605 บาท/ไร่ ในปี 2550 เป็น 8,000 บาท/ไร่ ในปี 2557
- (3) เพิ่มมูลค่าการส่งออกผลไม้สดและผลิตภัณฑ์แปรรูป โดยมีมูลค่าการส่งออกรวมเพิ่มขึ้นจาก 29,685 ล้านบาท ในปี 2550 เป็น 40,000 ล้านบาท ในปี 2557

กลยุทธ์ ประกอบด้วย

- กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาศักยภาพการผลิต
- กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาตลาดภายในประเทศ

- กลยุทธ์ที่ 3 พัฒนาตลาดส่งออก
- กลยุทธ์ที่ 4 ตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้

กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาศักยภาพการผลิต วงเงินดำเนินงาน 880,250,000 บาท

เป้าหมายการดำเนินงานและผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้น คือ

1. เพิ่มปริมาณผลผลิตที่มีคุณภาพระดับส่งออกไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ในพื้นที่ 669,000 ไร่ ทำให้รายได้ของเกษตรกร 160,000 ราย เพิ่มขึ้นคิดเป็นมูลค่าไม่น้อยกว่า 600,000,000 บาท
2. ลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ในพื้นที่ 669,000 ไร่ ทำให้ต้นทุนของเกษตรกร 160,000 ราย ลดลงคิดเป็นมูลค่าไม่น้อยกว่า 500,000,000 บาท
3. เพิ่มปริมาณผลไม้นอกฤดูไม่น้อยกว่า 175,000 ตัน ในพื้นที่ 200,000 ไร่ ทำให้รายได้ของเกษตรกร 42,500 ราย เพิ่มขึ้นคิดเป็นมูลค่าไม่น้อยกว่า 1,750,000,000 บาท

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ กรมส่งเสริมการเกษตร หน่วยงานสนับสนุน ได้แก่ กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

แนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกร การเพิ่มปริมาณผลผลิตนอกฤดู การพัฒนาการจัดการคุณภาพผลผลิตหลังเก็บเกี่ยว (post harvest) การพัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่มผู้ผลิตและเครือข่ายการผลิตการตลาด และการพัฒนาระบบฐานข้อมูลไม้ผล

กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาตลาดภายในประเทศ วงเงินดำเนินงาน 274,750,000 บาท

เป้าหมายการดำเนินงานและผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้น คือ

1. เพิ่มปริมาณผลผลิตที่กระจายออกจากแหล่งผลิต ในช่วง peak ไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ให้ความสูญเสียของเกษตรกรจากปัญหาการตลาดและราคาตกต่ำ ลดลง 1 บาท/กก./ปี คิดเป็นมูลค่า 1,500,000,000 บาท (300,000,000 บาท/ปี)
2. เพิ่มปริมาณผลผลิตที่รวมจำหน่ายผ่านสถาบันเกษตรกรไม่น้อยกว่าปีละ 12,000 ตัน ทำให้เกษตรกรได้ราคาสูงขึ้น 2 บาท/กก. คิดเป็นมูลค่า 120,000,000 บาท (24,000,000 บาท/ปี)

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ กรมการค้าภายใน หน่วยงานสนับสนุน ได้แก่ จังหวัด องค์การปกครองท้องถิ่น กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตร สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

แนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย การเพิ่มประสิทธิภาพของตลาดกลางในแหล่งผลิต การเพิ่มปริมาณการรวบรวมและจำหน่ายผลผลิตคุณภาพผ่านสถาบันเกษตรกร การส่งเสริมและสนับสนุนการกระจายสินค้าไปยังจังหวัดนอกแหล่งผลิต การรณรงค์ส่งเสริมการบริโภคผลไม้ไทย และการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลการนำเข้าผลไม้จากต่างประเทศ

กลยุทธ์ที่ 3 พัฒนาตลาดส่งออก วงเงินดำเนินงาน 475,000,000 บาท

เป้าหมายการดำเนินงานและผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้น คือ เพิ่มปริมาณการส่งออกผลไม้หลัก 6 ชนิด จากร้อยละ 9 ของผลผลิตรวม ในปี 2550 เป็นร้อยละ 12 ของผลผลิตรวมในปี 2557 ทำให้มูลค่าการส่งออกเพิ่มขึ้นจาก 10,424,000,000 บาท ในปี 2550 เป็น 14,000,000,000 บาท ในปี 2557 (เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า 3,500,000,000 บาท)

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ กรมส่งเสริมการส่งออก หน่วยงานสนับสนุน ได้แก่ กรมวิชาการเกษตร สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงคมนาคม

แนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์กระจายสินค้าในต่างประเทศของภาคเอกชน การสนับสนุนการเปิดตลาดใหม่ การสนับสนุนการรักษาและขยายตลาดเดิม การประชาสัมพันธ์ส่งเสริมผลไม้ไทยในต่างประเทศ การแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านกฎระเบียบการส่งออก-นำเข้า และการพัฒนาเครือข่ายการส่งออกและระบบโลจิสติกส์

กลยุทธ์ที่ 4 ตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ วงเงินดำเนินงาน 2,000,000,000 บาท

เป้าหมายการดำเนินงานและผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้น คือ

1. มีการพัฒนาและแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรทั้งระบบในด้านการผลิต การแปรรูป และการจำหน่ายผลผลิต ส่งผลให้มูลค่ารวมของผลไม้ทุกชนิด (คิดจากปริมาณผลผลิตและราคาที่เกษตรกรขายได้) เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ 2 ต่อปี คิดเป็นมูลค่า 10,000 ล้านบาท
2. มีการพัฒนาและแก้ไขปัญหาให้แก่ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องทั้งระบบในด้านการส่งออกและแปรรูปผลไม้ ส่งผลให้มูลค่าส่งออกผลไม้สดและแปรรูปของประเทศไทยเพิ่มขึ้นอัตราร้อยละ 5 ต่อปี คิดเป็นมูลค่า 10,000 ล้านบาท
3. สามารถลดภาระงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาผลไม้ของรัฐบาลผ่าน เงิน คชก. (ในระยะ 5 ปีที่ผ่านมา ปี 2547-2551 ใช้เงิน คชก. ในวงเงิน 7,967.81 ล้านบาท)

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ กรมส่งเสริมการเกษตร หน่วยงานสนับสนุน ได้แก่ หน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการผลิต การแปรรูป การค้าและการส่งออกผลไม้ ทุกหน่วยงาน

แนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย การพัฒนาและแก้ไขปัญหาผลไม้ทั้งระบบให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกรและภาคเอกชน การสนับสนุนการพัฒนาไม้ผลตามยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด การสนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการผลิต การแปรรูป การค้า การส่งออก การดำเนินการอื่นเพื่อป้องกันปัญหาและความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และภาคเอกชน และการบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาผลไม้ทั้งระบบ

การตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ เข้าข่ายที่จะต้องดำเนินการแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2551 ตามหนังสือที่อ้างถึง 3 แต่เนื่องจาก

จำเป็นที่จะต้องดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ พ.ศ. 2553 – 2557 ในส่วนของกลยุทธ์ที่ 1 – 3 โดยด่วน จึงขอความเห็นชอบในหลักการ เรื่อง การตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ไว้ก่อน และจะได้ ดำเนินการตามแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ต่อไป

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ ไทย พ.ศ. 2553 – 2557 มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาผลไม้ไทยทั้งระบบอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งด้านการผลิต การแปรรูป การค้าภายในประเทศ และการส่งออก ใช้เป็นกรอบทิศทางการดำเนินงานอย่างเป็นเอกภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกระดับทั้งในส่วนกลางและท้องถิ่น เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่สำคัญ คือ ทำให้เกษตรกรชาวสวนผลไม้มีรายได้ที่มั่นคง ภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับผลไม้ไทยสามารถแข่งขันได้ ทำให้มีการเพิ่มมูลค่าของสินค้าผลไม้ไทย และมีส่วนในการเสริมสร้างให้เศรษฐกิจของประเทศไทย เติบโตอย่างมั่นคงสืบไป กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

1. อนุมัติยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย พ.ศ. 2553 – 2557

2. เห็นชอบหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ตามกลยุทธ์ที่ 4 ของยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย พ.ศ. 2553 – 2557 โดยให้ดำเนินการตามแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2551

3. มอบหมายให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย พ.ศ. 2553 – 2557

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ประธานคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้

กรมส่งเสริมการเกษตร

โทร./โทรสาร.0-2579-1981

E-mail :fruitboard@doae.go.th