



กษ 0304 / 3521

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200

18 พฤษภาคม 2552

ร.อ. 1/232
ร.น. 14 พค 52
ร.ว. 10.23.52

เรื่อง ขอให้พิจารณาอนุมัติงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไป
อ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน 100 เล่ม

1. เรื่องเดิม

1.1 ในปี พ.ศ. 2548 พื้นที่ในภาคตะวันออกประสบกับวิกฤตการณ์ขาดแคลนน้ำ ทำให้เกิดความเสียหายเป็นอันมากในทุกภาคส่วน ซึ่งปัญหาดังกล่าวเกิดจากการขยายตัวอย่างรวดเร็วของภาคเศรษฐกิจต่างๆ ได้แก่ ภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการท่องเที่ยว รวมถึงภาคการเกษตร และเมื่อรวมกับการใช้น้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคด้วยแล้ว ทำให้ความต้องการใช้น้ำในพื้นที่สูงขึ้นอย่างมาก

1.2 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงได้รวบรวมแผนงาน/โครงการเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำที่เกิดขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์หลักคือ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำในภาคตะวันออก และได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ในคราวที่เดินทางไปประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดจันทบุรี เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 ซึ่งประกอบด้วยโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 7 โครงการ โครงการระยะเร่งด่วน จำนวน 13 โครงการ และโครงการระยะสั้นและระยะปานกลาง จำนวน 15 โครงการ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบดำเนินการในแต่ละด้าน

1.3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 อนุมัติในหลักการงบประมาณเพื่อลงทุนในโครงการแก้ไขวิกฤตน้ำในภาคตะวันออกระยะเร่งด่วน จำนวน 13 โครงการ/งาน วงเงิน 2,708.60 ล้านบาท และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบขอตกลงรายละเอียดด้านการเงินกับสำนักงบประมาณ และเร่งดำเนินการโดยเร็วต่อไป นอกจากนั้น ยังให้มีคณะกรรมการบริหารโครงการลุ่มน้ำภาคตะวันออก ทำหน้าที่กำกับ ดูแล ติดตามการดำเนินการตามแผนงาน พิจารณาการปรับเปลี่ยนรายละเอียดของกิจกรรมการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำในระยะเร่งด่วนและระยะยาว โดยให้รายงานผลความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุก 3 เดือน (เอกสารหมายเลข 1) ซึ่งการอนุมัติของคณะรัฐมนตรีข้างต้น ได้รวมถึงโครงการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง มีวงเงินรวมทั้งโครงการ 1,692 ล้านบาท โดยมอบหมายให้กรมชลประทานดำเนินการออกแบบ ใช้งบประมาณ 12 ล้านบาท (ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว) และให้

บริษัท จัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน) หรือ EAST WATER เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ในวงเงิน 1,680 ล้านบาท โดยเห็นควรอนุมัติงบดำเนินการ วงเงิน 1,008 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2550 ส่วนที่เหลือจำนวน 672 ล้านบาท ให้ผ่อนชำระคืน EAST WATER โดยหักจากค่าน้ำ

2. ข้อเท็จจริง

2.1 อดีตรองนายกรัฐมนตรี (นายพินิจ จารุสมบัติ) ได้เชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการ-พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และกรมชลประทาน เข้าร่วมประชุมหารือ เมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2548 เพื่อพิจารณาการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น โดยที่ประชุมมีมติให้กรมชลประทานเป็นผู้ประสานงานโครงการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ และให้การประปาส่วนภูมิภาคเป็นผู้ขอตั้งงบประมาณ โดยใช้งบกลางปี 2549 จำนวน 1,008 ล้านบาท (เอกสารหมายเลข 2)

2.2 เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2548 อดีตรองนายกรัฐมนตรี (นายพินิจ จารุสมบัติ) ได้เสนอขอแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการลุ่มน้ำภาคตะวันออก เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ซึ่งอดีตนายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร) ได้ลงนามแต่งตั้ง เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2548 (เอกสารหมายเลข 3)

2.3 กรมชลประทานได้มีหนังสือ ที่ กษ 0304/6357 ลงวันที่ 8 กันยายน 2548 แจ้งให้การประปาส่วนภูมิภาคเร่งดำเนินการตามมติที่ประชุมเมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2548 โดยให้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ ในวงเงิน 1,008 ล้านบาท ซึ่งต่อมาการประปาส่วนภูมิภาคมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ มท 55603-3/1937 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2549 แจ้งให้กรมชลประทานทราบว่า สำนักงบประมาณไม่อนุมัติจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากเห็นว่าโครงการดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของกรมชลประทาน จึงสมควรให้กรมชลประทานพิจารณาดำเนินการโครงการดังกล่าวตามขั้นตอนต่อไป (เอกสารหมายเลข 4)

2.4 กรมชลประทานได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ 0304/5827 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2549 เสนอรองเลขที่การสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายสันติ บางอ้อ) ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการบริหารโครงการลุ่มน้ำภาคตะวันออก เพื่อทราบความก้าวหน้าผลการดำเนินงานโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 2 สิงหาคม 2548 เฉพาะในส่วนของกรมชลประทาน และเพื่อพิจารณาเสนอคณะกรรมการฯ ซึ่งในขณะนั้นอดีตรองนายกรัฐมนตรี (นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ) เป็นประธานฯ พิจารณาแนวทางที่ชัดเจนในการดำเนินการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ โดยขอให้ระบุหน่วยงานรับผิดชอบ และแหล่งที่มาของงบประมาณอีกครั้ง (เอกสารหมายเลข 5)

2.5 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 1113/1743 ลงวันที่ 18 เมษายน 2550 แจ้งให้กรมชลประทานทราบว่า คณะกรรมการบริหาร-

โครงการลุ่มน้ำภาคตะวันออกได้ยุติบทบาทลงตามการสิ้นสุดของรัฐบาลพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2549 จึงขอส่งเรื่องที่กรมชลประทานเสนอตามข้อ 2.4 คืบ เพื่อให้กรมชลประทานดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป (เอกสารหมายเลข 6)

2.6 กรมชลประทานได้พิจารณาทบทวนความจำเป็นของโครงการฯ อีกครั้งหนึ่ง และเพื่อให้การพิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างรอบคอบและเป็นประโยชน์กับทางราชการมากที่สุด กรมชลประทานจึงได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ กรมธนารักษ์ การประปาส่วนภูมิภาค และ EAST WATER ร่วมประชุมหารือแนวทางการดำเนินโครงการฯ รวม 5 ครั้ง (ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2550 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 21 มกราคม 2551 ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2551 ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2552 และครั้งที่ 5 เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2552) ซึ่งในการประชุมแต่ละครั้งได้มีการพิจารณาเกี่ยวกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 รวมทั้งฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 เป็นต้น และแนวทางที่เป็นไปได้ในการดำเนินการ ซึ่งได้มีการเปรียบเทียบข้อดีและข้อเสียของแต่ละแนวทางเลือก จนในที่สุด ที่ประชุมจึงได้มีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณ จำนวน 1,008 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าก่อสร้างโครงการฯ และพิจารณาอนุมัติการผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 รวมทั้งฉบับแก้ไขเพิ่มเติม โดยกรมชลประทานจะเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการน้ำและขายน้ำดิบให้กับบริษัทฯ เพื่อหักกลบลบหนี้ในส่วนที่บริษัทฯ ได้จ่ายเงินเพื่อเป็นค่าก่อสร้างไปก่อนแล้ว จำนวน 672 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 (เอกสารหมายเลข 7)

3. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (เอกสารหมายเลข 8)

กรมชลประทานได้ขอหารือกรมบัญชีกลาง ในกรณีที่กรมชลประทานจะขอผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 รวมทั้งฉบับแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อจ่ายค่าก่อสร้างโครงการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง ให้แก่บริษัทจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน) จำนวน 1,008 ล้านบาท เนื่องจากการดำเนินการก่อสร้างดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 จึงมิได้มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ แต่อย่างใด ซึ่งกรมบัญชีกลางมีความเห็นว่า หากปรากฏว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 กำหนดว่า เห็นควรอนุมัติงบดำเนินการ วงเงิน 1,008 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ส่วนที่เหลือให้ผ่อนชำระคืนบริษัทฯ โดยหักจากค่าน้ำดิบที่ต้องซื้อจากกรมชลประทานทุกปี ดังนั้น กรณีนี้กรมชลประทานย่อมสามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ โดยขอตั้งงบประมาณเพื่อเบิกจ่ายเงินให้บริษัทฯ ก่อน ซึ่งหากกรมชลประทานมีปัญหาข้อขัดข้องในการเบิกจ่ายที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบ

สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว กรมชลประทานจึงอาจขอยกเว้น หรือผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบฯ ได้ต่อไป

4. ข้อพิจารณา

เพื่อให้โครงการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง เป็นไปอย่างต่อเนื่องและบรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวน 1,008 ล้านบาท เพื่อให้กรมชลประทานนำไปชำระค่าก่อสร้างโครงการวางท่อเชื่อมจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ จังหวัดระยอง ให้แก่บริษัท จัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน) ทั้งนี้ ภายหลังการดำเนินการก่อสร้างโครงการแล้วเสร็จ กรมชลประทานจะเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการน้ำและขายน้ำดิบให้กับบริษัทฯ เพื่อหักกลบลบหนี้ในส่วนที่บริษัทฯ ได้จ่ายเงินเป็นค่าก่อสร้างไปก่อนแล้ว จำนวน 672 ล้านบาท ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. 0 2241 5069 โทรสาร 0 2243 6917

โทรสาร 0 2243 6917