

สวค. ๒/๘๖
วันที่ ๒๐ ๖-๑-๕๖
เวลา ๑๗-๐๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เลขที่ ๒๔๖๘
๒๐ ส.ค. ๒๕๕๒ ๙๕๔



ที่ พน ๐๑๐๐/๑๕๖

กระทรวงพลังงาน

เชิงสะพานกษัตริย์ศึก ถนนพระราม ๑

เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง โครงการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๐๑/๕๓๗๒ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑

๑. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงาน ขอให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติโครงการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด (ตามที่สรุปสาระสำคัญในข้อ ๓) โดยโครงการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) แล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ โครงการดังกล่าว เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งในมาตรา ๔ (๘) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. ความเป็นมา

๒.๑ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ มีมติเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ. ปตท.) และการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ร่วมกันจัดตั้งบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด (บริษัทฯ) เพื่อดำเนินโครงการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าและน้ำเย็นสำหรับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยมีสัดส่วนการถือหุ้นร้อยละ ๓๕ ๓๕ และ ๓๐ ตามลำดับ มีทุนจดทะเบียนจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ต่อมาคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ได้อนุมัติให้บริษัทร่วมทุนดังกล่าวได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับรัฐวิสาหกิจทั่วไปที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันและในอนาคต เพื่อให้สามารถบริหารงานในรูปแบบของบริษัทเอกชนทั่วไปได้และมีระเบียบข้อบังคับที่ใช้ปฏิบัติงานเป็นของตนเอง

๒.๒ โครงการของบริษัทฯ เป็นโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วม (Cogeneration) ที่ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงหลัก และนำไอน้ำความดันต่ำส่วนที่เหลือจากโรงไฟฟ้ามาใช้ในการผลิตน้ำเย็นเพื่อใช้ในระบบปรับอากาศ

รวมกำลังการผลิตไฟฟ้าจำนวน ๕๓.๖ เมกะวัตต์ (MW) และกำลังการผลิตน้ำเย็นจำนวน ๒๙,๗๘๐ ตันความเย็น (RT) ซึ่งปัจจุบันท่าอากาศยานสุวรรณภูมิรองรับผู้โดยสารเพิ่มมากขึ้นกว่าที่ได้คาดการณ์ไว้ ซึ่งส่งผลให้มีกำลังการผลิตไฟฟ้าไม่เพียงพอสำหรับการใช้ไฟฟ้าในปัจจุบันและในอนาคต ประกอบกับราคาก๊าซธรรมชาติในปัจจุบันมีการปรับราคาเพิ่มสูงขึ้นมากกว่าที่คาดการณ์ไว้และมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อรองรับการขยายตัวของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและเพื่อให้เกิดความมั่นคงและการใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติมีความคุ้มค่ามากขึ้น บริษัทฯ จึงได้พิจารณาขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าโดยการติดตั้งเครื่องผลิตไฟฟ้ากังหันก๊าซใหม่ที่มีขนาดใหญ่กว่าเดิม มีประสิทธิภาพการผลิตไฟฟ้าสูงและพยายามใช้เครื่องจักรที่ติดตั้งไปแล้วให้มากที่สุด

๓. รายละเอียดของการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด

๓.๑ **วัตถุประสงค์:** เพื่อรองรับการขยายตัวของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทั้งในปัจจุบันและอนาคต

๓.๒ **สถานที่ตั้งโครงการ:** ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ของโรงไฟฟ้าเดิม ภายในเขตท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตำบลบางโจรง ตำบลราชาเทวะ และตำบลหนองปรือ อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ

๓.๓ **ทางเลือกที่เหมาะสมของโครงการ:** บริษัทฯ พิจารณาเลือกแนวทางที่มีความเหมาะสมที่สุด คือ “การเปลี่ยนเครื่องกังหันก๊าซ ๒ ชุดจากเดิม ชุดละ ๒๐ MW เป็นชุดละ ๔๑ MW โดยยังคงใช้อุปกรณ์ประกอบอื่นๆ ที่มีอยู่เดิม” ซึ่งเมื่อโครงการแล้วเสร็จจะมีกำลังผลิตไฟฟ้าติดตั้งจำนวน ๘๕.๕ MW สามารถผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าให้กับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้ตามสัญญาจำนวน ๕๐ MW และขายไฟฟ้าที่ผลิตส่วนเกินเข้าระบบของ กฟผ. ในลักษณะสัญญา SPP ประเภท Non-firm

๓.๔ **แหล่งเชื้อเพลิงและความต้องการใช้เชื้อเพลิง:** ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงหลักโดยรับก๊าซธรรมชาติจากท่อก๊าซธรรมชาติหลักของ บมจ. ปตท. จากถนนกิ่งแก้ว-ลาดกระบัง มายังท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยมีความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติสูงสุด ประมาณ ๑๙ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน

๓.๕ **แหล่งน้ำและความต้องการใช้น้ำ:** ใช้น้ำที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้จัดหาให้โดยคิดค่าใช้จ่าย มีความต้องการใช้น้ำประมาณ ๗,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน โดยแบ่งเป็นส่วนของโรงไฟฟ้าและระบบน้ำเย็นประมาณ ๑,๕๐๐ และ ๕,๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ตามลำดับ

๓.๖ **ระยะเวลาดำเนินการ:** ใช้เวลาก่อสร้างประมาณ ๒๔ เดือน โดยคาดว่าเครื่องกังหันก๊าซใหม่ชุดแรกจะเริ่มเดินเครื่องในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓ และจะเดินเครื่องเต็มรูปแบบในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓

๓.๗ **ประมาณการราคาโครงการและแหล่งเงินทุน:** เป็นเงินประมาณ ๑,๙๓๖ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นเงินตราต่างประเทศ ๑,๒๑๐ ล้านบาท (๓๔.๕๗ ล้านเหรียญสหรัฐ) และเงินบาท ๗๒๖ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม บริษัทฯ มีแผนที่จะขายเครื่องผลิตไฟฟ้ากังหันก๊าซเครื่องเก่าซึ่งคาดว่าจะมีราคาประมาณ ๑๒๐ ล้านบาท ทำให้ต้องจัดหาเงินลงทุนโครงการเพิ่มขึ้นจำนวน ๑,๘๑๖ ล้านบาท โดยจะใช้แหล่งเงินทุนจากส่วนของผู้ถือหุ้นจำนวน ๖๗๐ ล้านบาท และส่วนของเงินกู้ยืมจากธนาคารออมสินจำนวน ๑,๑๔๖ ล้านบาท ทำให้มีอัตราส่วน

หนี้สินต่อทุนของเงินลงทุนใหม่เท่ากับ ๑.๗ : ๑ เท่า และอัตราส่วนหนี้สินต่อทุนของเงินลงทุนรวมเท่ากับ ๒.๐ : ๑ เท่า โดยมีแผนประมาณการเบิกจ่ายรายปี และแผนการเรียกชำระค่าหุ้นเพิ่มทุน ดังนี้

สัดส่วนการลงทุนโครงการ

การลงทุน	เงินลงทุนรวม (ล้านบาท)	เงินกู้ (ล้านบาท)	ส่วนของผู้ถือหุ้น (ล้านบาท)				อัตราส่วนหนี้สิน ต่อทุน (เท่า)
			กฟผ.	บมจ.ปตท.	กฟน.	รวม	
เดิม	๓,๒๐๐	๒,๒๐๐	๓๕๐	๓๕๐	๓๐๐	๑,๐๐๐	๒.๒ : ๑
ใหม่	๑,๘๑๖	๑,๑๔๖	๒๓๔.๕	๒๓๔.๕	๒๐๑	๖๗๐	๑.๗ : ๑
รวม	๕,๐๑๖	๓,๓๔๖	๕๘๔.๕	๕๘๔.๕	๕๐๑	๑,๖๗๐	๒.๐ : ๑

ประมาณการเบิกจ่ายรายปี

หน่วย: ล้านบาท

ประมาณการเบิกจ่ายราย ปี	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	รวม	การเรียกชำระค่า หุ้นเพิ่มทุน
ส่วนของผู้ถือหุ้น*	๒๐๐	๓๗๐	๑๐๐	๖๗๐	
- กฟผ.	๗๐.๐	๑๒๙.๕	๓๕.๐	๒๓๔.๕	ถ.ค. ๒๕๕๑
- บมจ.ปตท.	๗๐.๐	๑๒๙.๕	๓๕.๐	๒๓๔.๕	ก.ย.-ถ.ค. ๒๕๕๒
- กฟน.	๖๐.๐	๑๑๑.๐	๓๐.๐	๒๐๑.๐	มี.ค. ๒๕๕๓
ส่วนของเงินกู้	-	-	๑,๑๔๖	๑,๑๔๖	ปี ๒๕๕๓
รวม	๒๐๐	๓๗๐	๑,๒๔๖	๑,๘๑๖	

หมายเหตุ: - อัตราแลกเปลี่ยน ๓๕ บาทต่อเหรียญสหรัฐ
- *นำเงินรายได้จากการขายเครื่องกังหันก๊าซเครื่องเก่าจำนวน ๑๒๐ ล้านบาท รวมไว้ด้วยแล้ว

๓.๘ ผลตอบแทนโครงการ:

- ผลตอบแทนการลงทุนโครงการรวมส่วนที่ได้ลงทุนไปแล้ว ร้อยละ ๙.๐๒
- ผลตอบแทนการลงทุนส่วนของผู้ถือหุ้นรวมส่วนที่ได้ลงทุนไปแล้ว ร้อยละ ๑๑.๖๖

๓.๙ ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ: (๑) สามารถรองรับการขยายตัวของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยจะเป็นการสร้างความมั่นคงและความเชื่อถือได้ในระบบพลังงานสำหรับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และบริเวณใกล้เคียง ทำให้มีศักยภาพในการแข่งขันกับท่าอากาศยานสากลอื่นได้ และ (๒) ประหยัดการใช้เชื้อเพลิงจากการใช้เครื่องจักรรุ่นใหม่ที่มีประสิทธิภาพสูงกว่าเดิม

๓.๑๐ การศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม: บริษัทฯ ได้ว่าจ้างบริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ เมเนจเม้นท์ จำกัด ดำเนินการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ฉบับใหม่ เฉพาะประเด็นผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงคุณภาพอากาศ เสียง คุณภาพน้ำ/น้ำทิ้ง และการจัดการกากของเสีย ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๑ เพื่อเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) เพื่อพิจารณาต่อไป

๔. ความเห็นของผู้ถือหุ้นและข้อเสนอของ กฟผ.

๔.๑ คณะกรรมการ กฟน. กฟผ. และ ปตท. ได้ให้ความเห็นชอบโครงการและอนุมัติการเพิ่มทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าของบริษัทฯ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๐ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ และวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๑ ตามลำดับ โดยคณะกรรมการ ปตท. ได้กำหนดเงื่อนไขให้ฯ ทำการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาหาข้อเท็จจริง ถึงปัญหาด้านประสิทธิภาพของ Gas Turbine เครื่องเก่าที่ซื้อมาจาก กฟผ. เพื่อย่างานสรุปผลข้อเท็จจริงให้คณะกรรมการ ปตท. ทราบต่อไป

๔.๒ ข้อเสนอของ กฟผ.

๔.๒.๑ ขออนุมัติโครงการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าของบริษัทฯ ในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๘๑๖ ล้านบาท และขออนุมัติให้มีการเพิ่มทุนเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าววงเงินรวม ๖๗๐ ล้านบาท ซึ่งมาจากส่วนของผู้ถือหุ้นฝ่าย กฟผ. จำนวน ๒๓๔.๕ ล้านบาท ถือหุ้นฝ่าย บมจ. ปตท. จำนวน ๒๓๔.๕ ล้านบาท และถือหุ้นฝ่าย กฟน. ๒๐๑.๐ ล้านบาท

๔.๒.๒ หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการฯ ให้ถือว่า กฟผ. ได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อเพิ่มทุนตามแผนการประมาณการเบิกจ่ายสำหรับโครงการฯ ประจำปี ๒๕๕๑ จำนวน ๗๐.๐ ล้านบาท และปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑๒๙.๕ ล้านบาท สำหรับปี ๒๕๕๓ กฟผ. จะเสนอขออนุมัติงบประมาณประจำปีต่อไป

๕. การดำเนินงานที่ผ่านมา

๕.๑ กระทรวงพลังงานได้มีหนังสือที่ พน ๐๖๐๐/๔๒๔๔ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๑ ถึง สศช. เพื่อขอความเห็นชอบโครงการประกอบการพิจารณาอนุมัติของคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงพลังงานเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ เพื่อแจ้งความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (คณะกรรมการฯ) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็น ดังนี้

๕.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าของบริษัทฯ วงเงินลงทุนรวม ๑,๘๑๖ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินทุนจากส่วนของผู้ถือหุ้นจำนวน ๖๗๐ ล้านบาท และจากเงินกู้จำนวน ๑,๑๔๖ ล้านบาท เพื่อบริการขยายตัวของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และเป็นการสร้างความมั่นคงและเชื่อถือได้ในระบบพลังงานสำหรับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยบริษัทฯ จะดำเนินการก่อสร้างโครงการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าได้ต่อเมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมฉบับใหม่ และบริษัทฯ จะต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด รวมทั้งพิจารณาหาแนวทางการดำเนินงานที่แสดงความรับผิดชอบต่อสังคมด้วย

๕.๑.๒ เห็นควรอนุมัติการเพิ่มทุนสำหรับการดำเนินการโครงการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าของบริษัทฯ ในส่วนของผู้ถือหุ้น วงเงินรวม ๖๗๐ ล้านบาท จากผู้ถือหุ้น คือ กฟผ. จำนวน ๒๓๔.๕ ล้านบาท บมจ. ปตท. จำนวน ๒๓๔.๕ ล้านบาท และ กฟน. จำนวน ๒๐๑.๐ ล้านบาท

๕.๑.๓ เห็นควรอนุมัติงบประมาณเพื่อเพิ่มทุนตามแผนการประมาณการเบิกจ่ายสำหรับการลงทุนของ กฟผ. ในปี ๒๕๕๑ จำนวน ๗๐ ล้านบาท และปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑๒๙.๕ ล้านบาท และอนุมัติงบประมาณเพื่อเพิ่มทุนตามแผนการประมาณการเบิกจ่ายสำหรับการลงทุนของ กฟน. ในปี ๒๕๕๒ เท่ากับ ๑๗๑ ล้านบาท ทั้งนี้ สำหรับปี ๒๕๕๓ ให้ กฟผ. และ กฟน. เสนอขออนุมัติงบประมาณประจำปีตามขั้นตอนต่อไป

๕.๑.๔ เนื่องจากการลงทุนก่อสร้างโครงการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าและน้ำเย็นในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัทฯ ในครั้งแรกเมื่อปี ๒๕๔๖ ใช้เครื่องกังหันก๊าซเก่าที่ถอดมาจากโรงไฟฟ้าลานกระบือของ กฟผ. ประกอบกับมีความผิดพลาดในการประมาณการประสิทธิภาพการผลิต กล่าวคือ เมื่อทดสอบเครื่องกังหันก๊าซที่โรงไฟฟ้าลานกระบือ พบว่าเครื่องมีประสิทธิภาพการผลิตเท่ากับร้อยละ ๒๕ แต่เมื่อย้ายเครื่องกังหันก๊าซมาที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พบว่าเครื่องมีประสิทธิภาพการผลิตลดลงเหลือประมาณร้อยละ ๒๒ ซึ่งอาจมีสาเหตุมาจากสภาพอุณหภูมิและเครื่องมือวัดที่ต่างกัน จึงส่งผลให้ต้นทุนการผลิตสูงขึ้นเนื่องจากประสิทธิภาพต่ำดังกล่าว ประกอบกับราคาก๊าซธรรมชาติที่เพิ่มสูงขึ้นในปี ๒๕๕๐ จึงทำให้บริษัทฯ ประสบปัญหาขาดทุนในที่สุด ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงพลังงานกำกับดูแลการลงทุนของบริษัท DCAP อย่างรอบคอบและโปร่งใส เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาเช่นที่ผ่านมา

๕.๑.๕ เห็นควรให้บริษัทฯ จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจ เพื่อเตรียมการรองรับผลกระทบจากปัจจัยภายนอกที่อาจเกิดขึ้น เช่น ราคาเชื้อเพลิง ความต้องการไฟฟ้าและน้ำเย็นสำหรับระบบปรับอากาศ เป็นต้น

๕.๑.๖ เห็นควรให้บริษัทฯ พิจารณาดำเนินการเพื่อให้มีการจำหน่ายคาร์บอนเครดิตที่เกิดจากการดำเนินการโครงการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าของบริษัทฯ ที่คาดว่าจะประสิทธิภาพจะเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๔๐ และลดการปล่อยปริมาณก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ได้ประมาณ ๑๕,๐๐๐ ตันต่อปี ตามโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism: CDM) เพื่อให้โครงการมีผลตอบแทนการลงทุนเพิ่มขึ้น

๕.๑.๗ เห็นควรให้บริษัทฯ ดำเนินการให้มิหนวดยานกลางที่ไม่มีส่วนได้ส่วนเสียกับธุรกิจของบริษัทฯ เช่น สถาบันการศึกษาในประเทศ เข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาตรวจสอบและรับรองความเหมาะสมทางด้านเทคนิคของโครงการฯ อีกทางหนึ่งด้วย แม้ว่า ปตท. กฟผ. และบริษัทผู้ผลิตเครื่องกังหันก๊าซที่ได้เจรจาไว้เบื้องต้นกับบริษัทฯ จะร่วมกันพิจารณาทางด้านเทคนิคสำหรับแนวทางการลงทุนเพื่อขยายกำลังผลิตและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตตามโครงการที่เสนอมาแล้วก็ตาม

๖. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

๖.๑ บริษัทฯ ได้รับการคัดเลือกให้ดำเนินธุรกิจผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็นสำหรับปรับอากาศภายในพื้นที่ อากาศยานสุวรรณภูมิเมื่อปี ๒๕๔๖ และไฟฟ้าที่เหลือขายเข้าระบบของ กฟผ. ตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก ประเภทสัญญา Non-Firm โดยใช้เครื่องกังหันก๊าซเก่าที่มีอยู่ในระบบของ กฟผ. ประสิทธิภาพประมาณร้อยละ ๒๕ ซึ่งสามารถช่วยลดวงเงินลงทุนโครงการได้ประมาณ ๙๐๐ ล้านบาท ในการดำเนินงานปรากฏว่า บริษัทฯ ประสบปัญหาการขาดทุนจากการดำเนินการเนื่องจากประสิทธิภาพของเครื่องกังหันก๊าซดังกล่าวต่ำกว่าที่ประมาณการ เหลือประมาณร้อยละ ๒๒ ประกอบกับมีปัญหาเครื่องกังหันก๊าซเกิดขัดข้องอยู่บ่อยครั้ง เนื่องจากมีอายุการใช้งานมากกว่า ๒๐ ปี ทำให้ต้องหยุดเดินเครื่องในช่วงเวลาที่มีความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุด บริษัทฯ จึงจำเป็นต้องซื้อไฟฟ้าจาก กฟผ. ในราคาตามอัตราที่แตกต่างตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นโดยที่ไม่ได้คาดไว้ จากกรณีของปัญหาที่เกิดขึ้น กระทรวงพลังงาน จำเป็นต้องพิจารณาโครงการของรัฐให้มีความรอบด้านมากขึ้น โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์โดยรวมเป็นหลัก

๖.๒ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้โครงการสามารถผลิตไฟฟ้ารองรับความต้องการไฟฟ้าและน้ำเย็นของท่าอากาศยานฯ ทั้งในปัจจุบันและอนาคต และแก้ไขปัญหากำลังผลิตไฟฟ้าไม่เพียงพอในช่วงความต้องการไฟฟ้าสูงสุด กระทรวงพลังงานได้พิจารณาข้อเสนอการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด ของ กฟผ. และคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว มีความเห็นว่าเพื่อเป็นการสร้างความมั่นคงและความเชื่อถือได้ในระบบพลังงานสำหรับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและบริเวณใกล้เคียง และการรองรับการขยายตัวของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้มีศักยภาพในการแข่งขันกับท่าอากาศยานสากลอื่นได้ และประโยชน์ในการประหยัดการใช้เชื้อเพลิงจากการใช้เครื่องจักรรุ่นใหม่ที่มีประสิทธิภาพสูงกว่าเดิม จึงมีข้อเสนอดังนี้

๖.๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าของบริษัทฯ วงเงินลงทุนรวม ๑,๘๑๖ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินทุนจากส่วนของผู้ถือหุ้นจำนวน ๖๙๐ ล้านบาท และจากเงินกู้จำนวน ๑,๑๒๖ ล้านบาท เพื่อรองรับการขยายตัวของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และเป็นการสร้างความมั่นคงและเชื่อถือได้ในระบบพลังงานสำหรับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยบริษัทฯ จะดำเนินการก่อสร้างโครงการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าได้ต่อเมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมฉบับใหม่ และบริษัทฯ จะต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด รวมทั้งพิจารณาหาแนวทางการดำเนินงานที่แสดงความรับผิดชอบต่อสังคมด้วย

๖.๒.๒ เห็นควรอนุมัติงบประมาณเพื่อเพิ่มทุนตามแผนการประมาณการเบิกจ่ายสำหรับการลงทุนของ กฟผ. ในปี ๒๕๕๑ จำนวน ๗๐ ล้านบาท และปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑๒๙.๕ ล้านบาท สำหรับปี ๒๕๕๓ ให้ กฟผ. เสนอขอฯ อนุมัติงบประมาณประจำปีต่อไป

๖.๒.๓ เห็นควรให้บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจและแผนจัดหารายได้อื่นเพิ่มเติม เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาผลกระทบจากการขาดทุนในลักษณะเดียวกับการดำเนินโครงการที่ผ่านมา และเป็นการเตรียมการรองรับผลกระทบจากปัจจัยภายนอกที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนจัดทำรายงานปัญหาจากการดำเนินโครงการตามแผนการลงทุนที่อนุมัติไว้เดิม โดยเฉพาะประเด็นด้านประสิทธิภาพของเครื่องผลิตไฟฟ้ากังหันก๊าซ (Gas turbine) เครื่องเดิม เพื่อยกย่องให้กระทรวงพลังงานทราบต่อไป

๖.๒.๔ เห็นควรให้บริษัทฯ รับความเห็นของคณะกรรมการการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รายละเอียดตามข้อ ๕.๑.๑-๕.๑.๗ ไปพิจารณาดำเนินการ และรายงานผลให้กระทรวงพลังงานทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด ตามข้อ ๖ ด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
สำนักนโยบายไฟฟ้า
โทร. ๐-๒๖๑๒-๑๕๕๕ ต่อ ๕๔๔
โทรสาร ๐-๒๖๑๒-๑๓๘๔-๕