

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0409/ 1654



สว. 7/339.
วันที่ 10 พ.ค. 52
เวลา 15.40 น.

สำนักเลขาธิการรัฐมนตรี
เลขที่ 4055
วันที่ 20 พ.ค. 2552
ที่ 14

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

19 พฤษภาคม 2552

เรื่อง แนวทางการประกันราคาและประกันภัยข้าวเปลือก

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/5681 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 1006/7010 ลงวันที่ 28 เมษายน 2552

1. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมาตรการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2552 และรับทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ จำนวน 7 คณะ ซึ่งมีคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการประกันราคาและประกันภัยข้าวเปลือกกรมอยู่ด้วย ตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ และ 13 มีนาคม 2552 ความแจ้งแล้ว นั้น

2. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2552 เพื่อพิจารณาแนวทางการประกันราคาและประกันภัยข้าวเปลือกที่คณะกรรมการพิจารณาแนวทางการประกันราคาและประกันภัยข้าวเปลือกได้นำเสนอ โดยสรุปดังนี้

2.1 การประกันราคาข้าวเปลือก

(1) หลักการ เป็นมาตรการแทรกแซงราคาข้าวเปลือกที่เป็นไปตามกลไกตลาด และช่วยลดภาระงบประมาณของรัฐบาล โดยในระยะแรกจะเป็นทางเลือกใหม่ให้กับเกษตรกรนอกจากการรับจำนำข้าวเปลือกและในระยะยาวจะเป็นระบบที่แทนที่การรับจำนำ

(2) วัตถุประสงค์ 1) เพื่อช่วยเหลือให้เกษตรกรขายข้าวเปลือกได้ในราคาที่สูงขึ้น 2) เพื่อเป็นการใช้กลไกตลาดในการสร้างเสถียรภาพราคาในระยะยาวและมีความยั่งยืน และ 3) เพื่อลดภาระงบประมาณค่าใช้จ่ายของรัฐบาลในการช่วยเหลือให้เกษตรกรสามารถขายข้าวเปลือกได้ในราคาที่เหมาะสม

(3) รูปแบบโครงการ ประเภท 1) ประกันราคาเฉพาะข้าวเปลือกหอมมะลิ 2) จำนวน 200,000 ตัน ต่อรายไม่เกิน 500,000 บาท 3) รับประกันเฉพาะข้าวหอมมะลิที่ปลูกใน 8 จังหวัด ได้แก่ สุรินทร์ บุรีรัมย์ อุบลราชธานี ศรีสะเกษ ยโสธร ร้อยเอ็ด อุดรธานี และนครราชสีมา 4) หน่วยงานรับผิดชอบ : ธ.ก.ส. 5) ราคาประกัน ในกรณีที่ยังมีการดำเนินโครงการรับจำนำ ราคาจำนำต้องต่ำกว่าราคารับประกันไม่เกิน 1,000 บาทต่อตัน 6) ค่าเบี้ยประกัน ในระยะแรกอาจกำหนดไว้เป็นอัตราที่ต่ำ เช่น ร้อยละ 0.01 ของวงเงินเอาประกัน แต่อาจจะยกเว้นในปีแรก 7) ระยะเวลาดำเนินการ ประชาสัมพันธ์เดือนเมษายน 2552 เกษตรกรซื้อประกันกับ ธ.ก.ส. ในช่วงเดือนกรกฎาคม-สิงหาคม 2552 และเกษตรกรขอใช้สิทธิประกันกับ ธ.ก.ส. ในเดือนธันวาคม 2552

(4) ค่าใช้จ่ายของ ธ.ก.ส. ไม่เกิน 195.56 ล้านบาท แบ่งเป็น 1) ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการของ ธ.ก.ส. ร้อยละ 4 ของมูลค่าโครงการ จำนวนไม่เกิน 136 ล้านบาท 2) ค่าประชาสัมพันธ์ไม่เกิน 9.56 ล้านบาท และ 3) ค่าใช้จ่ายในการระบายข้าว ต้นละ 250 บาท จำนวนไม่เกิน 50 ล้านบาท ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายในส่วนนี้จะไม่มีหากเกษตรกรเป็นผู้รับภาระในการขาย

(5) ประมาณการการชดเชยส่วนต่างกรณีราคาตลาดต่ำกว่าราคารับประกัน จะแปรตามราคารับประกันและราคาตลาดในวันใช้สิทธิ

2.2 การประกันภัยข้าวเปลือก

ยังอยู่ในช่วงเริ่มต้นทำการศึกษา โดยเริ่มโครงการนำร่องที่จังหวัดขอนแก่น เป็นโครงการเสมือนจริงแต่ไม่มีการจ่ายเงินจริง ซึ่งโครงการนี้ ธ.ก.ส.เป็นผู้เอาประกัน โดย ธ.ก.ส.จะผลัดภาระค่าเบี้ยประกันให้กับเกษตรกรในรูปของอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ซึ่งในเบื้องต้นคณะกรรมการฯ เห็นว่าโครงการนำร่องนี้ยังมีประเด็นปัญหาที่ต้องศึกษาเพิ่มเติม จึงได้ตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางประกันภัยข้าวโดยใช้ดัชนีสภาพอากาศ และจะรายงานให้คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติพิจารณาในโอกาสแรก (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

3. มติคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ

เห็นชอบหลักการและกลไกการดำเนินงานโครงการประกันราคาข้าวเปลือกและการประกันภัยข้าวเปลือกตามที่คณะกรรมการพิจารณาแนวทางการประกันราคาและประกันภัยข้าวเปลือกนำเสนอ โดยมีข้อสังเกตดังนี้ (1) การกำหนดราคารับประกันข้าวเปลือกหอมมะลิ ควรจะนำมาทบทวนในคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการตามโครงการ และ (2) ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการประกันราคาข้าวเปลือกของ ธ.ก.ส. ที่คิดในอัตราร้อยละ 4 ของมูลค่าโครงการไม่ควรสูงกว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกที่คณะกรรมการ นโยบายข้าวแห่งชาติและคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรได้มีมติอนุมัติไว้ไม่เกินร้อยละ 3 ของวงเงินดำเนินการ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

4. ข้อพิจารณา

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ 3 ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิwa นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร/โทรสาร. 0-2547-5502