

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0711/ 331

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

สวค. 1/230.2

วันที่ 19 พ.ค. 52

เวลา 10.10

19 พฤษภาคม 2552

เรื่อง แผนปรับปรุงการบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ ขององค์การขนส่ง
มวลชนกรุงเทพ

19 พ.ค. 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 8246
ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคม
เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1. การปรับโครงสร้างองค์กร

1.1 เห็นชอบการปรับกรอบอัตรากำลังพนักงานของ ขสมก. ตามโครงสร้างใหม่
จากเดิมจำนวน 17,292 อัตรา เป็นจำนวน 9,974 อัตรา

1.2 อนุมัติให้ ขสมก. ดำเนินโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด วงเงินไม่เกิน
6,143.000 ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด หากสำนักงบประมาณไม่สามารถ
จัดสรรงบประมาณให้ได้ ขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ ขสมก. กู้เงิน จำนวน 6,143.000 ล้านบาท
เพื่อดำเนินโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาหาแหล่งเงินกู้
วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน และเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว และให้
สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระหนี้ต้นเงินกู้และดอกเบี้ยดังกล่าว

2. การปรับปรุงการบริหารจัดการด้านการเงิน

2.1 เห็นชอบให้ ขสมก. กู้เงิน จำนวน 11,709.260 ล้านบาท เพื่อดำเนินการ
ปรับโครงสร้างหนี้จากการค้า (หนี้ค่าน้ำมันและค่าเช่าซ่อมพร้อมดอกเบี้ยตั้งแต่ตุลาคม 2551 -
กันยายน 2553) เป็นหนี้พันธบัตรหรือหนี้สถาบันการเงิน โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณา
หาแหล่งเงินกู้ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน และเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้
ดังกล่าว

/2.2 เห็นชอบให้ ...

2.2 เห็นชอบให้ ขสมก. กู้เงินเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ที่ครบกำหนด (Roll Over) ในแต่ละปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2553 - 2563 จำนวน 55,526.568 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้พิจารณาหาแหล่งเงินกู้ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน และเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว

2.3 อนุมัติให้รัฐบาลรับประกันค่างานดอกเบี้ย (ของต้นเงินกู้ตามข้อ 2.1 และ 2.2) ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2553 - 2563 ตามภาระหนี้ในแต่ละปี โดยให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อเป็นค่างานดอกเบี้ยดังกล่าว รวมเป็นเงินจำนวน 32,719.401 ล้านบาท ประกอบด้วย

2.3.1 ดอกเบี้ยจ่ายของยอดเงินต้นตามสัญญา ณ 30 กันยายน 2553 จำนวน 8,911.384 ล้านบาท

2.3.2 ดอกเบี้ยจ่ายที่จะเกิดขึ้นในอนาคต จากการ Roll Over ต้นเงินกู้ เมื่อถึงกำหนดชำระ (ตั้งแต่ตุลาคม 2553 - กันยายน 2563) รวมประมาณ 17,953.387 ล้านบาท

2.3.3 ดอกเบี้ยจ่ายของหนี้การค้า จำนวน 11,709.260 ล้านบาท อายุเงินกู้ 10 ปี

2.4 เห็นชอบในหลักการให้รัฐชดเชยเงินอุดหนุนส่วนต่างของราคาค่าโดยสารตามนโยบายควบคุมราคาของรัฐ รวมทั้งค่าโดยสารที่ได้รับการยกเว้นหรือลดหย่อนอัตราค่าโดยสารตามกฎหมายหรือนโยบายของรัฐ

3. การปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงาน

3.1 เห็นชอบให้ ขสมก. ดำเนินโครงการเช่าและซ่อมแซมบำรุงรักษารถยนต์โดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) เป็นเชื้อเพลิง จำนวน 4,000 คัน ระยะเวลา 10 ปี ภายใต้กรอบวงเงินลงทุนโครงการ จำนวน 69,788 ล้านบาท

3.2 เห็นชอบให้ ขสมก. ขายรถโดยสารที่ปลดระวาง จำนวน 3,573 คัน ประกอบด้วย รถโดยสารปรับอากาศ จำนวน 1,972 คัน และรถโดยสารธรรมดา จำนวน 1,601 คัน และให้นำเงินรายได้มาใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน

3.3 เห็นชอบให้ ขสมก. ดำเนินการจัดหาอยู่จอดรถโดยสาร ด้วยวิธีการเช่า ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. การปรับโครงสร้างกรอบอัตรากำลังของ ขสมก. ปรับลงถึง 7,318 อัตรา หรือประมาณร้อยละ 42.3 ของอัตรากำลังทั้งหมด โดยวิธีดำเนิน โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดนั้น ขสมก. จำเป็นที่จะต้องดำเนินการภายใต้หลักเกณฑ์และขั้นตอนตามหลักวิชาการและมาตรฐานสากล เพื่อให้โครงการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จึงเห็นสมควรให้มีสถาบันการศึกษาหรือคณะที่ปรึกษาที่มีความเชี่ยวชาญและมีวิชาชีพในด้านนี้ ได้ศึกษาวิเคราะห์ในทุกมิติและกำหนดรายละเอียดขั้นตอนการปฏิบัติให้ชัดเจน โดยควรจะต้องมีกลไกในการกำกับกำกับการดำเนินงานให้โปร่งใสตรวจสอบได้และเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง
2. การปรับปรุงการบริหารจัดการด้านการเงินตามที่ ขสมก. เสนอ เป็นวงเงินที่สูงมาก และเพิ่มภาระหนี้ของรัฐบาลอย่างมาก ประกอบกับแผนบริหารจัดการด้านการเงินยังขาดความชัดเจนตามหลักวิชาการที่จะสร้างความเชื่อมั่นต่อผลประโยชน์และรายได้ในอนาคต ซึ่งหากไม่เป็นไปตามที่เสนอจะกลายเป็นภาระหนี้ซ้ำซ้อนของรัฐบาล ประกอบกับพื้นที่การให้บริการของ ขสมก. จำกัดอยู่ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ดังนั้น การอุดหนุนผลประโยชน์ขาดทุน การกำหนดราคาคควบคุมและการอุดหนุนส่วนต่างของราคาคควบคุม ตลอดจนการบริหารจัดการ ขสมก. นั้น สมควรที่จะให้กรุงเทพมหานครและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปริมณฑลที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมพิจารณารับภาระทางการเงินและการบริหารจัดการทั้งในด้านมาตรฐานการให้บริการและค่าโดยสารที่เหมาะสม
3. เนื่องจากการนำเสนอการปรับปรุงประสิทธิภาพในครั้งนี้มีข้อแตกต่างบางประการจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 กันยายน 2551 ซึ่งเป็นไปตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิเศษระดับรัฐมนตรีที่มีรองนายกรัฐมนตรี (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน ในขั้นนี้จึงเห็นควรกำหนดให้มติดังกล่าวของคณะกรรมการพิเศษพิจารณาผลดีผลเสียในข้อแตกต่างดังกล่าวดังเช่นที่เคยแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษที่มีรองนายกรัฐมนตรี (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบัณฑิต สุวัณณิข)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 4

โทร. 0 2273 9027 ต่อ 1578

โทรสาร 0 2273 9045