

ด่วนที่สุด

ที่ กต 0702/560



ที่ ๑๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3775
รับที่ 18 พค 52 เวลา 9.55

สวอ 1/213.4

กระทรวงการต่างประเทศ 13 พค 52

ถนนศรีอยุธยา กทม.10400

12 พฤษภาคม 2552

13 พ.ค. 2552

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง การระบายจำหน่ายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตามโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์
ปี 2551/52 และขอทบทวนคณะกรรมการเกี่ยวกับสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 7777 ลงวันที่
7 พฤษภาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ต่อการระบายจำหน่ายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตามโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2551/52 และขอทบทวนคณะกรรมการเกี่ยวกับสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. กระทรวงการต่างประเทศสนับสนุนในหลักการเกี่ยวกับการที่ภาครัฐจะช่วยเหลือตลาดในต่างประเทศเพื่อระบายสินค้าเกษตรที่มีผลผลิตเกินความต้องการของตลาดในประเทศ จนทำให้รัฐบาลต้องดำเนินโครงการรับจำนำเพื่อพยุงราคาสินค้า ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร และลดภาระด้านงบประมาณของรัฐบาลจากโครงการรับจำนำ (ค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษา และความเสียหายจากการเสื่อมคุณภาพ) ทั้งนี้ การบริหารจัดการระบบการจัดจำหน่ายด้วยวิธีการแบบ G-to-G และ/หรือ G-to-P ที่มีประสิทธิภาพ น่าจะช่วยสนับสนุนการวางแผนการผลิตสินค้าเกษตรในระยะยาว และลดภาระด้านงบประมาณของรัฐบาลจากการดำเนินโครงการแทรกแซงราคา

2. ในประเด็นเรื่องการดำเนินการจำหน่ายข้าวโพดโดยวิธีการแบบรัฐบาลกับรัฐบาล (G-to-G) และ/หรือรัฐบาลกับเอกชนต่างประเทศ (G-to-P) เป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 190 หรือไม่นั้น โดยที่คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ 6-7/2551 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 ระบุว่า "หนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญมาตรา 190 หมายถึงความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกัน และไม่ว่าจะ

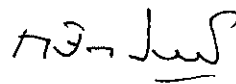
เรียกชื่ออย่างไร” ดังนั้น เฉพาะการดำเนินการจำหน่ายข้าวโพดโดยวิธีการแบบรัฐบาลกับรัฐบาล (G-to-G) ซึ่งเป็นความตกลงระหว่างประเทศที่จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อน

3. ส่วนประเด็นว่าการดำเนินการจำหน่ายข้าวโพดโดยวิธีการแบบรัฐบาลกับรัฐบาล (G-to-G) เป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 190 วรรคสอง ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่ นั้น เห็นว่า หากเงื่อนไขการจำหน่ายข้าวโพดให้แก่รัฐบาลต่างประเทศเพื่อระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่รัฐบาลได้รับจำนำไว้ตามโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี 2551/52 มิได้ก่อให้เกิดผลเสียหายแก่เกษตรกรผู้ผลิตข้าวโพด ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางหรือมีผลผูกพันด้านการค้าอย่างมีนัยสำคัญ ตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

4. กระทรวงการต่างประเทศ มีข้อสังเกตว่า การจำหน่ายสินค้าเกษตรในสต็อกของ รัฐบาลแบบ G-to-G นั้น ประเทศผู้ซื้อมักคาดหวังที่จะซื้อในราคาดมตรภาพ ที่อาจต่ำกว่าราคาตลาดโลก รวมทั้งเป็นการสร้างความมั่นคงด้านอุปทานของสินค้าในระยะยาวแก่ประเทศ ดังนั้น หน่วยงานผู้รับผิดชอบเรื่องนี้ จึงควรคำนึงถึงการกำหนดราคาที่เหมาะสมในสัญญาซื้อขาย ซึ่งจะไม่ได้ตัดโอกาสการแข่งขันของภาคเอกชน ไม่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรในเชิงลบ ไม่ขัดต่อพันธกรณีของไทยภายใต้กรอบความร่วมมือและความตกลงระหว่างประเทศต่าง ๆ อาทิ กรอบความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) รวมทั้งอาจพิจารณาปัจจัยด้านการเมืองระหว่างประเทศในการจำหน่ายสินค้าเกษตรแก่ประเทศผู้ติดต่อซื้อซื้อ ในกรณีที่คำขอซื้อมีเข้ามาจากหลายๆ ประเทศพร้อมกัน และมีอุปทานในสต็อกของรัฐบาลไม่เพียงพอที่จะตอบสนอง เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองสนเทศเศรษฐกิจ

โทรศัพท์ 0 2643 5000 ต่อ 4006

โทรสาร 0 2643 5236