

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/ 7401



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3.626
วันที่ 6 พ.ค. 2552 เวลา 9.25

สวค. 3/48
วันที่ 18 พ.ค. 2552
เวลา 10.00

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

6 พฤษภาคม 2552

เรื่อง รายงานผลการพิจารณากลับกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 6 พ.ค. 2552

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/778 ลงวันที่ 22 เมษายน 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2

เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2552 ในการพิจารณาแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (Stimulus Package 2: SP 2) “โครงการ SP2” วงเงินรวม 1,566,867 ล้านบาท เพื่อสร้างงานและสร้างรายได้โดยการลงทุนของภาครัฐ ในโครงการ SP2 ที่จะสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต พร้อมกับการสร้างโอกาสของภาคเอกชนในการลงทุน และเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการกลับกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 โดยมีปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนสำนักงบประมาณ เป็นเลขานุการ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า คณะกรรมการกลับกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 (คณะกรรมการฯ) ได้รายงานผลการกลับกรองโครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย โดยคณะกรรมการฯ ได้เสนอผลการพิจารณาและแนวทางการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. การพิจารณากลับกรองโครงการ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 โดยได้เชิญหน่วยงานเจ้าของโครงการมาให้ข้อมูลและยืนยันความพร้อมในการดำเนินโครงการ รวมทั้งได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่กลับกรองรายละเอียดของโครงการในทุกด้าน โดยใช้หลักเกณฑ์ในการพิจารณากลับกรองโครงการ ดังนี้

1.1 วัตถุประสงค์โครงการ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ SP2 ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ ดังนี้

- 1) สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน รวมทั้งการอนุรักษ์ระบบนิเวศน์และสิ่งแวดล้อม และการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม
- 2) ปรับปรุงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- 3) เร่งรัดและสร้างศักยภาพในการหารายได้จากการท่องเที่ยว
- 4) สร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศจากเศรษฐกิจความคิดสร้างสรรค์หรือเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์
- 5) ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย
- 6) ปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุขที่มีมาตรฐานสูงสำหรับคนไทย
- 7) สร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชน

1.2 ความพร้อมในการดำเนินโครงการ

คณะกรรมการฯ ได้ให้ความสำคัญกับโครงการลงทุนที่มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินงานและเบิกจ่ายเงินลงทุนได้ในปีงบประมาณ 2553 ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายของโครงการ SP2 ที่เน้นการกระตุ้นให้เกิดการลงทุนภายในประเทศ เพื่อสร้างการจ้างงานและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ และส่งผลให้เกิดผลในการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศโดยเร็ว ดังนั้น จึงได้แบ่งกลุ่มโครงการออกเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

1) กลุ่มโครงการประเภทที่ 1: กลุ่มโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงานสูง เป็นโครงการลงทุนที่คณะกรรมการฯ เห็นว่า มีความพร้อมในการดำเนินงานสูงและสามารถเริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายเงินลงทุนได้ภายในปีงบประมาณ 2553 รวมทั้งโครงการที่สามารถเริ่มดำเนินงานได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2552 ด้วย

2) กลุ่มโครงการประเภทที่ 2: กลุ่มโครงการที่มีความพร้อมระดับรองเป็นโครงการลงทุนที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอที่จะเริ่มดำเนินงานได้ในปีงบประมาณ 2553 แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่ายังมีประเด็นปัญหาด้านความพร้อม และสถานะโครงการที่อาจทำให้ไม่สามารถเริ่มดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ 2553

3) กลุ่มโครงการประเภทที่ 3: กลุ่มโครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้เสนอแผนการดำเนินงาน โดยจะเริ่มดำเนินโครงการได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2554 เป็นต้นไป

1.3 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาถึงผลของโครงการลงทุนที่จะมีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยเน้นในโครงการที่มีสัดส่วนของการซื้อสินค้าและบริการภายในประเทศเพื่อสนับสนุนให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ การเพิ่มการจ้างงานให้แก่ระบบเศรษฐกิจ และสนับสนุนให้เกิดการลงทุนต่อเนื่องจากภาคเอกชน รวมทั้งยังได้ให้ความสำคัญกับโครงการที่สามารถกระจายการลงทุนไปยังภูมิภาคและชนบททั่วประเทศ

1.4 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาถึงโครงการลงทุนที่จะมีผลต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระยะยาว โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่จะสนับสนุนการลดต้นทุนการขนส่งของประเทศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางด้านสาธารณสุขและการศึกษา การพัฒนาและยกระดับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคอุตสาหกรรมและภาคการเกษตร โครงการเพื่อสร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศจากเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Economy) รวมถึงโครงการที่ช่วยลดและแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม (Going Green)

1.5 นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ยังได้พิจารณาถ่วงถ่วงและปรับวงเงินลงทุนของโครงการลงทุนต่าง ๆ ภายใต้โครงการ SP2 ให้มีความเหมาะสมกับขอบเขตการดำเนินงาน รวมทั้งสอดคล้องกับความสามารถในการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานดำเนินโครงการ

2. แผนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2

2.1 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาโครงการ SP2 ภายใต้กรอบการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติ จำนวน 1,566,867 ล้านบาท โดยได้พิจารณาถ่วงถ่วงโครงการตามหลักเกณฑ์ที่กล่าวในข้อ 1 แล้วพบว่า มีโครงการ SP2 ที่มีความเหมาะสมที่จะพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการได้ในวงเงินลงทุน 1,431,330 ล้านบาท โดยมีโครงการลงทุนที่มีลำดับความสำคัญ และมีความพร้อมในการดำเนินงานสูง (กลุ่มโครงการประเภทที่ 1) ที่สามารถเริ่มดำเนินงานได้ในปีงบประมาณ 2553 จำนวน 1,063,673 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

แผนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2 ปี 2553-2555 (รายละเอียด)

หน่วย : ล้านบาท

สาขา	กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก ครม.	วงเงินที่อนุมัติดำเนินการ				ผลต่าง Δ
		ประเภทที่ 1	ประเภทที่ 2	ประเภทที่ 3	รวม	
1. การบริหารจัดการน้ำ/น้ำเพื่อการเกษตร	230,645	222,477	7,224	8,814	238,515	7,871
2. การขนส่ง / Logistic	676,251	335,893	164,285	71,344	571,523	-104,728
3. พลังงาน / พลังงานทดแทน	212,893	156,621	0	49,184	205,805	-7,088
4. การสื่อสาร	28,254	24,811	0	0	24,811	-3,443
5. โครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว	10,237	5,638	0	4,393	10,031	-206
6. โครงสร้างพื้นฐาน / พัฒนาบุคลากรด้านการศึกษา	143,414	128,628	9,346	0	137,975	-5,439
7. โครงสร้างพื้นฐาน / พัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุข	98,904	98,234	549	616	99,399	494
8. โครงสร้างพื้นฐานเพื่อสวัสดิภาพของประชาชน	15,154	8,482	0	0	8,482	-6,672
9. โครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	11,900	11,202	928	0	12,130	230
10. โครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	12,445	4,169	691	0	4,860	-7,584
11. การพัฒนาการท่องเที่ยว	6,637	3,939	620	3,947	8,506	1,870
12. เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์	20,134	3,818	13,768	0	17,585	-2,549
13. การลงทุนในระดับชุมชน	100,000	59,761	31,600	348	91,708	-8,292
รวม	1,566,867	1,063,673	229,011	138,646	1,431,330	-135,537

2.2 คณะกรรมการฯ ได้ประเมินถึงผลกระทบในการดำเนินโครงการ SP2 ที่มีต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติ ดังนี้

1) การกระตุ้นเศรษฐกิจในประเทศ และการเพิ่มการลงทุนของภาครัฐ โดยเฉพาะการลงทุนที่ต้องมีการจัดซื้อสินค้าและบริการในประเทศ โดยพบว่าโครงการลงทุนส่วนใหญ่ภายใต้ SP2 เป็นโครงการที่มีสัดส่วนการซื้อสินค้าและบริการจากในประเทศ ซึ่งรวมถึงการจ้างแรงงานในประเทศ ประมาณร้อยละ 76 ของวงเงินลงทุน นอกจากนี้ การลงทุนในส่วนที่ต้องมีการจัดซื้อสินค้าและบริการจากต่างประเทศส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อยกระดับเทคโนโลยี และระบบโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในอนาคต ซึ่งจะช่วยเพิ่มผลผลิตของระบบเศรษฐกิจโดยรวม รวมทั้งการลดต้นทุนของประเทศในด้านต่างๆ เช่น ด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

2) การเพิ่มการจ้างงานผ่านโครงการลงทุนขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ในสาขาเศรษฐกิจต่างๆ โดยคาดว่าจะก่อให้เกิดการจ้างแรงงานในทุกระดับตั้งแต่แรงงานในระดับต้นจนถึงแรงงานในระดับสูงที่ต้องใช้ทักษะและประสบการณ์ขั้นสูง

3) การกระจายการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานไปยังส่วนภูมิภาคและชนบท โดยคาดว่าจะมีโครงการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานในสาขาต่างๆ เช่น คมนาคม ระบบชลประทาน การศึกษา สาธารณสุข รวมถึงแผนการลงทุนในระดับชุมชน ซึ่งเป็นโครงการที่เน้นการกระจายการให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานไปยังภูมิภาคและชนบทอย่างครอบคลุมทั่วประเทศ

นอกจากนี้ ยังมีโครงการด้านเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Economy) ที่จะสร้างฐานรายได้ใหม่ให้กับประเทศไทยในอนาคต รวมถึงโครงการที่ช่วยลดและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม (Green Economy) ได้แก่ โครงการในสาขา Mass Transit พลังงานทดแทน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วงเงิน 253,042 ล้านบาท

3. แผนการระดมทุนและกลยุทธ์การระดมทุน

3.1 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาความต้องการด้านแหล่งเงินลงทุนของโครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 ที่ได้พิจารณาก่อนหน้านี้ในข้อ 2 แล้ว เห็นว่าควรแบ่งโครงการออกเป็น 2 กลุ่มตามผู้รับภาระการลงทุน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณาจัดทำแผนการระดมทุน ดังนี้

กลุ่มที่ 1 โครงการลงทุนของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน: ประกอบด้วย โครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน วงเงินลงทุนจำนวน 1,110,168 ล้านบาท จะมีความต้องการแหล่งเงินลงทุนจากงบประมาณเป็นหลัก โดยมีการใช้เงินกู้ในประเทศและต่างประเทศ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานได้ในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ส่วนการเปิดให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในรูปแบบ PPPs (Public Private Partnerships) มีข้อจำกัด เนื่องจากโครงการลงทุนในกลุ่มนี้มีผลตอบแทนทางการเงินต่ำ หรือไม่มีผลตอบแทนทางการเงินเลย

โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาความต้องการแหล่งเงินลงทุนในส่วนของเงินกู้ในประเทศ เงินกู้ต่างประเทศ และ PPPs รวมทั้งเงินรายได้สมทบจากรัฐวิสาหกิจมีความเหมาะสมแล้ว แต่ความต้องการในส่วนเงินงบประมาณเพื่อการลงทุนมีสัดส่วนที่สูงเกินกว่ากรอบรายจ่ายลงทุนที่สำนักงานประมาณจะจัดสรรให้ได้ภายใต้กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2553 - 2555 ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องจัดหาแหล่งเงินลงทุนเพิ่มเติม เพื่อนำมาสนับสนุนการดำเนินโครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 จำนวน 703,947 ล้านบาท ดังนี้

แผนการระดมทุนในกลุ่มที่ 1 : โครงการลงทุนของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน

หน่วย : ล้านบาท

แหล่งเงินลงทุน	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	รวม	สัดส่วน
งบประมาณที่คาดว่าจะได้รับจัดสรร	*21,003	**72,080	**77,126	170,209	15%
รายได้ของรัฐวิสาหกิจ (สมทบ)	64	165	179	408	0.04%
เงินกู้ในประเทศตามกฎหมายปกติ	3,054	4,215	4,934	12,203	1%
เงินกู้ต่างประเทศตามกฎหมายปกติ	26,198	74,247	95,224	195,669	18%
PPPs	2,771	9,061	15,900	27,732	2%
ประมาณการความต้องการ เงินลงทุนเพิ่มเติมภายใต้ SP2 ตามกฎหมายกู้เงินพิเศษ	289,070	206,926	207,951	703,947	63%
รวม	342,160	366,693	401,315	1,110,168	100%

หมายเหตุ : * วงเงินงบประมาณปี 2553 เป็นวงเงินลงทุนที่คาดว่าจะได้รับการจัดสรรจากงบประมาณ รายจ่ายประจำปี 2553

** วงเงินงบประมาณปี 2554-2555 เป็นวงเงินลงทุนที่คาดว่าจะสามารถจัดสรรให้กับโครงการ SP2 ได้ ภายใต้กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2554 - 2555

กลุ่มที่ 2 โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่รัฐวิสาหกิจรับภาระการลงทุนเอง: ประกอบด้วยโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในสาขาพลังงานและพลังงานทดแทน การสื่อสาร และโครงการลงทุนสาขาการขนส่ง วงเงินลงทุน 321,162 ล้านบาท โดยจะมีแผนการระดมทุนจากรายได้ของรัฐวิสาหกิจเป็นหลัก และมีการกู้เงินจากในประเทศและต่างประเทศเพื่อสมทบการลงทุนด้วย ดังนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า แผนการระดมทุนสำหรับโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในกลุ่มที่ 2 มีความชัดเจนแล้ว โดยรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการมีความสามารถในการระดมทุนและรับภาระการชำระหนี้เอง อย่างไรก็ตาม รัฐบาลอาจต้องให้การค้ำประกันเงินกู้เพื่อช่วยให้รัฐวิสาหกิจได้รับต้นทุนทางการเงินที่เหมาะสม โดยกระทรวงการคลังสามารถให้การค้ำประกันแก่รัฐวิสาหกิจในกลุ่มดังกล่าวได้ตามกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะ

แผนการระดมทุนในกลุ่มที่ 2 : โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่รัฐวิสาหกิจรับภาระการลงทุนเอง

หน่วย : ล้านบาท

แหล่งเงินลงทุน	ปี 2553	ปี 2554	ปี 2555	รวม	สัดส่วน
รายได้รัฐวิสาหกิจ	88,525	47,057	43,619	179,201	56%
เงินกู้ในประเทศ	21,738	32,900	48,887	103,525	32%
เงินกู้ต่างประเทศ	-	5,206	33,230	38,436	12%
รวม	110,263	85,163	125,735	321,162	100%

3.2 กลยุทธ์ในการระดมทุนเพื่อจัดหาแหล่งเงินทุนเพิ่มเติม สำหรับโครงการ SP2 กระทรวงการคลังเห็นควรพิจารณาเสนอร่างกฎหมายให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ ในวงเงิน 800,000 ล้านบาท เพื่อขยายกรอบการกู้เงินของรัฐบาลให้รองรับการระดมทุนสำหรับโครงการ SP2 ในช่วงปีงบประมาณ 2553-2555 ซึ่งคาดว่าจะต้องมีการกู้เงินเพิ่มเติมสำหรับสนับสนุนการลงทุนในโครงการ SP2 อีก 703,947 ล้านบาท โดยเฉพาะในปีงบประมาณ 2553 ที่มีความต้องการเงินลงทุนเพิ่มขึ้น

ภายใต้โครงการ SP2 สูงถึง 289,070 ล้านบาท นั้น กระทรวงการคลังจะใช้ช่องทางการกู้เงินจากต่างประเทศ ภายใต้กฎหมายปกติ ซึ่งมีกรอบเงินกู้ต่างประเทศตามกฎหมายบริหารหนี้สาธารณะอยู่ที่ร้อยละ 10 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (ประมาณปีละ 170,000 – 190,000 ล้านบาท) มาสนับสนุนโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีค่าใช้จ่ายโครงการเป็นเงินตราต่างประเทศ โดยขณะนี้ กระทรวงการคลังได้เสนอขอกรอบการกู้เงินจากต่างประเทศจากรัฐสภาไว้ในวงเงิน 70,000 ล้านบาท

3.3 สำหรับแนวทางการระดมทุนเห็นควรพิจารณากู้เงินจากแหล่งเงินกู้ในประเทศเป็นหลัก เนื่องจากโครงการลงทุนภายใต้ SP2 ส่วนใหญ่เป็นโครงการที่มีสัดส่วนการซื้อสินค้าและบริการจากในประเทศ โดยจากการประมาณการของธนาคารแห่งประเทศไทยพบว่า สภาพคล่องของระบบการเงินในประเทศในปัจจุบันยังคงมีอยู่ค่อนข้างสูงและเพียงพอที่จะสามารถรองรับการระดมทุนของรัฐบาลภายใต้โครงการ SP2 ในช่วงปีงบประมาณ 2553-2555 ได้ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะได้พิจารณาจัดทำแผนการระดมทุนให้สอดคล้องกับภาวะตลาดตราสารหนี้ในประเทศและความต้องการของนักลงทุนในแต่ละช่วงเวลา อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังเห็นว่า เพื่อลดความเสี่ยงในการระดมทุนและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับตลาดการเงินของประเทศในระยะปานกลาง โดยเฉพาะในช่วงที่เศรษฐกิจเริ่มมีสัญญาณของการฟื้นตัวอย่างชัดเจน และภาคเอกชนเริ่มกลับเข้ามาลงทุนและมีความต้องการสภาพคล่องจากแหล่งเงินทุนภายในประเทศเพิ่มขึ้น กระทรวงการคลังอาจจะต้องมีการพิจารณากู้เงินจากต่างประเทศเพื่อนำมาใช้สนับสนุนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2 ด้วย โดยเฉพาะการลงทุนในโครงการพื้นฐานขนาดใหญ่ที่มีค่าใช้จ่ายโครงการเป็นเงินตราต่างประเทศ โดยขณะนี้ กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการเจรจาเพื่อจัดหาเงินกู้ต่างประเทศจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งมีต้นทุนทางการเงินต่ำกว่าอัตราตลาด เพื่อนำมาใช้สนับสนุนการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 ต่อไป โดยกระทรวงการคลังจะดูแลการบริหารจัดการหนี้ทั้งในประเทศและต่างประเทศให้มีต้นทุนและความเสี่ยงที่เหมาะสม และอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง

4. แนวทางการดำเนินงานสำหรับโครงการ SP2

คณะกรรมการฯ เห็นว่า เพื่อเร่งรัดการดำเนินโครงการ SP2 ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นการลงทุนภายในประเทศ และการสร้างการจ้างงานให้ระบบเศรษฐกิจโดยเร็ว จึงเห็นควรพิจารณาเตรียมความพร้อมของหน่วยงานเจ้าของโครงการ รวมทั้งการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและระบบการบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการ SP2 ดังนี้

4.1 การเตรียมการด้านการจัดซื้อจัดจ้าง: เร่งรัดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการให้เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดเตรียมความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการที่ได้รับอนุมัติทั้งในเรื่องแบบ เอกสารประกวดราคา และเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการได้ในทันทีที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการได้ และเพื่อให้สามารถเร่งเบิกจ่ายงบประมาณเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้โดยเร็ว คณะกรรมการฯ เห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างล่วงหน้าได้ โดยให้ดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

4.2 การเตรียมความพร้อมในการเบิกจ่ายงบประมาณ: มอบหมายให้กระทรวงการคลัง จัดเตรียมความพร้อมในการเบิกจ่ายงบประมาณ ในส่วนของโครงการของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการลงทุนและจะต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลภายใต้โครงการ SP2 โดยเห็นควร ให้ดำเนินการผ่านระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management

Information System : GFMS) ซึ่งเป็นระบบที่ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้ในการเบิกจ่ายงบประมาณปกติอยู่แล้ว และจะทำให้การเบิกจ่ายงบลงทุนโครงการ SP2 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบในการประสานงานและเตรียมระบบให้มีความพร้อมและสามารถเบิกจ่ายเงินได้ทันทีตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 เป็นต้นไป

4.3 การกำกับดูแล เปรียบเทียบ และติดตามประเมินผลโครงการ: กำหนดให้กระทรวงเจ้าสังกัด และหัวหน้าหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานและเป้าหมายตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ทั้งนี้ ให้ถือเป็นตัวชี้วัดในการประเมินผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการด้วย และเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ รับผิดชอบในการติดตาม ดูแล และเปรียบเทียบการเบิกจ่ายเงินลงทุนของโครงการ SP2 ให้เป็นไปตามเป้าหมาย และแผนงานที่ได้รับอนุมัติ และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบ ในการติดตามและประเมินผลโครงการ เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้งการประเมินผลกระทบ ต่อระบบเศรษฐกิจในภาพรวม

5. แนวทางการพิจารณากลับกรองโครงการที่เสนอขอบรรจุเข้าโครงการ SP 2 เพิ่มเติม

คณะกรรมการฯ ได้รายงานฯ ในปัจจุบันได้มีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้เสนอโครงการลงทุนในสาขาต่าง ๆ เพื่อขอรับการสนับสนุนและบรรจุเข้าไว้เป็นโครงการลงทุนภายใต้โครงการ SP2 ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเป็นจำนวนมาก ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การเสนอโครงการ รวมทั้งระยะเวลาการพิจารณากลับกรองโครงการ และการนำเสนอโครงการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการฯ สามารถพิจารณากลับกรองโครงการต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและอยู่ในมาตรฐานเดียวกัน ดังนี้

5.1 การเสนอโครงการ: กำหนดหลักเกณฑ์การเสนอโครงการโดยให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นผู้เสนอโครงการ / แผนการลงทุนที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ SP2 ตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการไว้ โดยต้องเป็นโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงาน รวมทั้งผ่านขั้นตอนการพิจารณากลับกรองโครงการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามกฎหมาย รวมทั้งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการแล้ว สำหรับการพิจารณากลับกรองโครงการ คณะกรรมการฯ จะใช้หลักเกณฑ์เดียวกับที่ได้พิจารณาในรอบแรก และเน้นโครงการที่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วเป็นลำดับแรก เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจที่มีวัตถุประสงค์ในการกระตุ้นการลงทุนในระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยเร็ว

5.2 กรอบระยะเวลาการพิจารณาโครงการ: กำหนดกรอบระยะเวลาการพิจารณาโครงการ โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำข้อเสนอโครงการเพิ่มเติมภายใต้กรอบวัตถุประสงค์โครงการ SP 2 และจัดส่งให้คณะกรรมการฯ ภายในวันที่ 15 มิถุนายน 2552 โดยคณะกรรมการฯ จะพิจารณากลับกรองโครงการและนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการภายในเดือนกรกฎาคม 2552

6. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

6.1 รับทราบแผนการลงทุนสำหรับโครงการ SP2 ในช่วงปีงบประมาณ 2553-2555
วงเงินลงทุนรวม 1,431,330 ล้านบาท

6.2 อนุมัติให้ดำเนินโครงการ SP2 ประเภทที่ 1 ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ใน ปีงบประมาณ 2553 วงเงินลงทุนรวม 1,063,673 ล้านบาท โดยในกรณีที่โครงการใดที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป และหากหน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ 2552 ก็ให้ดำเนินการได้ สำหรับโครงการ SP2 ประเภทที่ 2 และ 3 เมื่อหน่วยงานดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ เรียบร้อยแล้วและพร้อมดำเนินงาน ให้เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 พิจารณากลั่นกรองและนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการ

6.3 อนุมัติแผนการระดมทุนและกลยุทธ์การระดมทุนสำหรับโครงการ SP2 ที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการลงทุน และมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการในการจัดหาเงินลงทุนสำหรับโครงการ SP2 ตามนัยข้อ 3

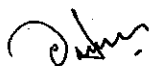
6.4 เห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการ SP2 ตามนัยข้อ 4 และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการให้เรียบร้อยโดยเร็ว

6.5 เห็นชอบแนวทางการพิจารณากลั่นกรองโครงการที่เสนอขอบรรจุเข้าโครงการ SP2 เพิ่มเติม ตามนัยข้อ 5

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๖ ม.ค. ๕๓



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (มท.๑๐๕/สอ๕๔) ✓

.....มท. ๑๑.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น

เร่งด่วน ตาม ม. ๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้

นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่..... 6 ม.ค. ๕๓.....

หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา

เป็นวาระจร ตามที่.....มท. ๑๑.....เสนอ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5710

โทรสาร 0 2273 9058