



สวค. 1/11๗
วันที่ ๕ มิ.ย.
เวลา ๑๖.๑๐ น.

สวค.รับที่ 1834
วันที่ ๕ มิ.ย.
เวลา ๑๔.๕๕

ที่ กษ 0308 / 1564

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

3 มีนาคม 2552

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)8754 ลงวันที่ 13 มิถุนายน 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานสรุปโครงการ จำนวน 100 ชุด

1. เรื่องเดิม

ในปี พ.ศ. 2508 กรมชลประทานได้วางแผนดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี เพื่อเป็นแหล่งเก็บกักน้ำขนาดใหญ่ของภาคตะวันออก โดยได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมเบื้องต้นในช่วงปี พ.ศ. 2508-2509 จากนั้นได้เริ่มการก่อสร้างโครงการในปี พ.ศ. 2514 แต่เนื่องจากกรมชลประทานจำเป็นต้องทบทวนข้อมูลด้านวิศวกรรมเพิ่มเติม รวมทั้งดำเนินการด้านที่ดินให้แล้วเสร็จก่อนจึงได้ชะลอการก่อสร้างโครงการไว้เมื่อปี พ.ศ. 2515 อย่างไรก็ตามปัญหาการขาดแคลนน้ำในพื้นที่ภาคตะวันออกยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2532 เห็นชอบและอนุมัติให้กรมชลประทานดำเนินการสำรวจ ออกแบบ และก่อสร้างโครงการพัฒนาลุ่มน้ำบางปะกงตอนบนและสาขา จำนวน 12 โครงการ รวมทั้งโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวงด้วย ซึ่งกรมชลประทานได้ดำเนินการตามแผนงานของโครงการพัฒนาลุ่มน้ำบางปะกงมาโดยตลอด

หลังจากนั้นเพื่อเป็นการป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยและปัญหาความขาดแคลนน้ำ คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งตะวันออก (กพอ.) ได้มีมติเมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2538 มอบหมายให้กรมชลประทานเร่งดำเนินการตามแผนงานของโครงการพัฒนาลุ่มน้ำบางปะกงโดยเร็ว กรมชลประทานจึงได้จัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณา ก่อนการดำเนินการก่อสร้างโครงการ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2551 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการชลประทาน ครั้งที่ 1/2552 วันที่ 27 พฤษภาคม 2551 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งเตรียมความพร้อมโครงการชลประทานขนาดใหญ่ 16 โครงการ ซึ่งโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี ก็รวมอยู่ในโครงการชลประทานขนาดใหญ่ดังกล่าวด้วย ปัจจุบันคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี แล้ว เมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2551 โดยให้กรมชลประทานปฏิบัติตามมาตรการป้องกันแก้ไขและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากโครงการอย่างเคร่งครัด

2. ข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เล็งเห็นปัญหาความเดือดร้อนเรื่องน้ำของราษฎร ทั้งปัญหาการขาดแคลนน้ำและปัญหาอุทกภัย ซึ่งการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองหลวงจะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำ รวมทั้งสามารถป้องกันและบรรเทาอุทกภัยที่เกิดขึ้นในลุ่มน้ำคลองหลวงได้ จึงได้จัดทำรายละเอียดประกอบการขออนุมัติดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี มีระยะเวลาดำเนินการโครงการทั้งสิ้น 7 ปี ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2553-2559 ใช้วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 6,700 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดโครงการ ดังนี้

1. สภาพปัญหาและเหตุผลความจำเป็น

1.1) การเกิดอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดชลบุรี

การเกิดอุทกภัยส่วนใหญ่มีสาเหตุมาจากฝนตกหนักทำให้เกิดสภาวะน้ำป่าไหลหลากและคลองหลวงไม่สามารถระบายน้ำได้ทัน ทำให้มีปริมาณน้ำด้านตะวันออกของคลองส่งน้ำสายใหญ่ท่าลาดไหลล้นเข้าไปในตัวคลองและป่าลงมาทางด้านใต้ บริเวณพื้นที่ที่ถูกน้ำท่วมเป็นประจำส่วนใหญ่อยู่ในเขตอำเภอพานทองและอำเภอนนทบุรี เช่น ในปี พ.ศ. 2538 เกิดฝนตกหนัก น้ำป่าไหลหลากและน้ำท่วมฉับพลันในหลายพื้นที่ของจังหวัดชลบุรีทำให้เกิดความเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สิน คิดเป็นมูลค่าประมาณ 106 ล้านบาท ในปี พ.ศ. 2549 เกิดอุทกภัยก่อเกิดความเสียหายในพื้นที่ 5 อำเภอ 48 ตำบล 261 หมู่บ้าน 2,378 ครัวเรือน ได้แก่ อำเภอนนทบุรี อำเภอเกาะจันทร์ อำเภอพานทอง อำเภอบ่อทองและอำเภอเมืองชลบุรี ส่งผลให้เกิดความเสียหายเป็นมูลค่าประมาณ 51 ล้านบาท

1.2) ความต้องการน้ำในอนาคต

จากผลการศึกษาความต้องการใช้น้ำของภาคตะวันออกเมื่อเดือนพฤษภาคม 2543 ได้มีการประเมินความต้องการน้ำในลุ่มน้ำคลองหลวง พบว่าในปี พ.ศ. 2543 มีความต้องการน้ำเพื่อกิจกรรมต่างๆ ประกอบด้วย เพื่อการเกษตร 76 ล้านลูกบาศก์เมตร เพื่ออุปโภค-บริโภค 2 ล้านลูกบาศก์เมตร เพื่ออุตสาหกรรม 30 ล้านลูกบาศก์เมตร รวมทั้งสิ้น 108 ล้านลูกบาศก์เมตร และคาดว่าในปี พ.ศ. 2559 จะมีความต้องการน้ำในลุ่มน้ำคลองหลวงประมาณ 200 ล้านลูกบาศก์เมตร เพื่อกิจกรรมต่างๆ ได้แก่ เพื่อการเกษตร 126 ล้านลูกบาศก์เมตร เพื่ออุปโภค-บริโภค 6 ล้านลูกบาศก์เมตร เพื่ออุตสาหกรรม 68 ล้านลูกบาศก์เมตร ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการจัดหาแหล่งน้ำต้นทุนสำหรับรองรับความต้องการที่เพิ่มสูงขึ้น

1.3) ความเชื่อมโยงกับโครงการอื่นในแผนพัฒนาลุ่มน้ำคลองหลวง

โครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จ.ชลบุรี เป็นโครงการในแผนพัฒนาแหล่งน้ำในลุ่มน้ำคลองหลวง ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของลุ่มน้ำบางปะกงตอนบนและสาขา สามารถรองรับความต้องการน้ำเพื่ออุปโภค-บริโภค อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว และเกษตรกรรม ทั้งในปัจจุบันและความต้องการในอนาคต อ่างเก็บน้ำคลองหลวงมีความจุ 98.0 ล้านลูกบาศก์เมตร มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งน้ำต้นทุนให้แก่พื้นที่ชลประทาน 44,000 ไร่ รวมทั้งยังเป็นแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภค การอุตสาหกรรมให้แก่พื้นที่ท้ายน้ำอ่างเก็บน้ำ และยังสามารถช่วยบรรเทาอุทกภัยที่เกิดขึ้นเป็นประจำในพื้นที่ อำเภอพานทอง อำเภอนนทบุรี อำเภอเกาะจันทร์ อำเภอบ่อทอง และอำเภอเมืองชลบุรีได้อีกด้วย ดังนั้นหากสามารถดำเนินการโครงการตามแผนการพัฒนาลุ่มน้ำคลองหลวงได้ ทั้ง 14 โครงการจะสามารถก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมให้กับชุมชนในพื้นที่เป็นอย่างยิ่ง

2. ลักษณะโครงการ

2.1) วัตถุประสงค์ของโครงการ

1. เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน
2. เพื่อประโยชน์ในการใช้เป็นแหล่งน้ำด้านการอุปโภค-บริโภค อุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว
3. เพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ชุมชนและเขตเกษตรกรรม

2.2) ที่ตั้ง ห้วยงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง ตั้งอยู่ที่ประมาณเส้นรุ้ง 13°-23'-00" เหนือ และเส้นแวง 101°-22'-40" ตะวันออก ในเขตบ้านคลอง ตำบลท่าบุญมี อำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี

2.3) องค์ประกอบโครงการ

โครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวงเป็นโครงการชลประทานขนาดใหญ่ ตัวเขื่อนตั้งอยู่ในเขต อำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี ประกอบด้วยเขื่อนคลองหลวงความสูง 13.30 เมตร ความยาวรวม 3.80 กิโลเมตร และทำนบกั้นดินปิดช่องเขาต่ำความสูง 6.50 เมตร ความยาว 1.07 กิโลเมตร อ่างเก็บน้ำมีความจุ 98.0 ล้านลูกบาศก์เมตร ทำให้เกิดพื้นที่ผิวน้ำ 15,987 ไร่ พร้อมทั้งระบบชลประทานส่งน้ำด้วยระบบแรงโน้มถ่วงให้พื้นที่ทั้งหมด 44,000 ไร่

2.4) งบประมาณโครงการ ทั้งสิ้น 6,700 ล้านบาท ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|------------------|
| 1) งบบุคลากร | 73.65 ล้านบาท |
| 2) งบดำเนินงาน | 34.00 ล้านบาท |
| 3) งบลงทุน | 5,996.55 ล้านบาท |
| 4) ค่าดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม | 300.00 ล้านบาท |
| 5) เพื่อเหลือเพื่อขาด | 295.80 ล้านบาท |

โดยมีแผนการใช้จ่ายงบประมาณในแต่ละปีดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ปี งบประมาณ พ.ศ.	2553	2554	2555	2556	2557	2558	2559
จำนวนเงิน (ล้านบาท)	981.06	1,984.27	2,097.49	670.54	381.44	484.20	101.00

2.5) แผนงานดำเนินงานโครงการ ระยะเวลา 7 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 - 2559)

2.6) การวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์ (ที่อัตราคิดลดร้อยละ 10)

- มูลค่าปัจจุบันตอบแทนสุทธิ (NPV) 665 ล้านบาท
- อัตราส่วนระหว่างผลตอบแทนต่อค่าลงทุน (B/C Ratio) 1.15
- อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ต่อปี (EIRR) 11.23 %

/2.7) ผลประโยชน์.....

2.7) ผลประโยชน์ของโครงการ

1) พื้นที่เพาะปลูกข้าวในฤดูฝน	44,000 ไร่
2) พื้นที่เพาะปลูกข้าวในฤดูแล้ง	6,000 ไร่
3) พื้นที่เพาะปลูกพืชไร่ในฤดูแล้ง	2,500 ไร่
4) ส่งน้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภคและการอุตสาหกรรม	11.90 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี

3. สถานภาพโครงการ

3.1) การดำเนินการด้านการมีส่วนร่วม

กรมชลประทานดำเนินการด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่โครงการตั้งแต่ขั้นตอนการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการ โดยประชุมหารือร่วมกับประชาชนในพื้นที่ ในขั้นตอนการออกแบบรายละเอียดได้หารือร่วมกับราษฎรเจ้าของพื้นที่ในการกำหนดแนวคลองส่งน้ำและการกำหนดตำแหน่งอาคารชลประทานต่างๆ ในขั้นตอนก่อนการก่อสร้างโครงการได้ดำเนินการประชุมชี้แจงและหารือร่วมกับประชาชนและเจ้าหน้าที่ในระดับพื้นที่ ก่อนการดำเนินการก่อสร้างโครงการ จำนวน 3 ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2551 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2551 และครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2551 ซึ่งราษฎรและองค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในเขตโครงการทั้ง 3 แห่งได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะจันทร์ องค์การบริหารส่วนตำบลวัดสุวรรณ และองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อทอง ได้ให้ความเห็นชอบให้กรมชลประทานเข้าดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง โดยกรมชลประทานมีแผนจะดำเนินการด้านการมีส่วนร่วมทั้ง ระหว่างการก่อสร้างและหลังการก่อสร้างโครงการต่อไป

3.2) การจัดหาที่ดิน เนื้อที่รวมประมาณ 22,229 ไร่ ประกอบด้วย

- ที่ดินมีเอกสารสิทธิ์ ประมาณ 21,029 ไร่
- ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์ ประมาณ 1,200 ไร่

4. ระเบียบข้อบังคับ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

โครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี ได้ผ่านการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้เห็นชอบ เมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2551 โดยให้กรมชลประทานปรับแก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดบางส่วนในประเด็นผลการวิเคราะห์โลหะหนักที่ละลายในตะกอนก้นอ่างเก็บน้ำแล้วนำเสนอปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบ รวมทั้งมอบหมายให้กรมชลประทานปฏิบัติตามมาตรการป้องกันแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด ซึ่งปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ 21 มกราคม 2552 โดยให้กรมชลประทานปฏิบัติตามมติ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพิ่มเติม เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2551 เกี่ยวกับมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้วย ซึ่งกรมชลประทานมีแผนงานที่จะดำเนินการตามมติที่ประชุมดังกล่าวแล้ว รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

5. ผลกระทบจากการอนุมัติโครงการ

1) ผลกระทบจากพื้นที่น้ำท่วม เมื่อได้รับอนุมัติให้ดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวงแล้ว จะต้องมีการจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินให้แก่ราษฎรบริเวณที่จะทำการก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบ

พื้นที่น้ำท่วม และพื้นที่ก่อสร้างระบบส่งน้ำ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เตรียมมาตรการจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สิน และงบประมาณไว้ในคำก่อสร้างของโครงการแล้ว

2) ผลกระทบต่อระบบนิเวศวิทยา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เตรียมแผนการแก้ไขและพัฒนาสิ่งแวดล้อม รวมทั้งแผนการติดตามตรวจสอบและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีแผนดำเนินการและงบประมาณไว้ในคำก่อสร้างของโครงการแล้ว ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2551 และปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 21 มกราคม 2552

3. ข้อเสนอเพื่อการพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่าการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาแหล่งน้ำในเขตพื้นที่ลุ่มน้ำคลองหลวงบริเวณพื้นที่อำเภอพานทอง อำเภอพนัสนิคม อำเภอเกาะจันทร์ และอำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี เพื่อประโยชน์ด้านการเกษตรกรรม การบรรเทาอุทกภัย การอุปโภค-บริโภค การท่องเที่ยว การอุตสาหกรรมและอื่นๆ ซึ่งเป็นการพัฒนาสภาพความเป็นอยู่ของราษฎรให้ดีขึ้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

1. อนุมัติให้ดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และแผนการดำเนินงานโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553-2559

2. อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณของโครงการอ่างเก็บน้ำคลองหลวง จังหวัดชลบุรี ทั้งสิ้น 6,700 ล้านบาท โดยขอให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานของโครงการ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักโครงการขนาดใหญ่

โทร. 0-2241-1040 โทรสาร. 0-2243-0653