



ที่ทส 0910.506/ 581

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
92 ถนนพหลโยธิน ซอย 7 แขวงสามเสนใน  
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

19 มีนาคม 2552

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าสะเมิง ในท้องที่ตำบลแม่สาบ ตำบลบ่อแก้ว ตำบลสะเมิงเหนือ ตำบลสะเมิงใต้ อำเภอสะเมิง จังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. .... (อุทยานแห่งชาติขุนขาน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา ร่างพระราชกฤษฎีกา และแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน 140 ชุด

#### 1. เรื่องเดิม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมป่าไม้ (เดิม ปัจจุบันคือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ได้ดำเนินการสำรวจพื้นที่ป่าที่ยังคงมีความอุดมสมบูรณ์ มีความหลากหลายของชนิดป่า มีจุดเด่นทางธรรมชาติที่สวยงาม ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าสะเมิง ในท้องที่ตำบลแม่สาบ ตำบลบ่อแก้ว ตำบลสะเมิงเหนือ ตำบลสะเมิงใต้ อำเภอสะเมิง จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อจัดตั้งเป็นอุทยานแห่งชาติ โดยใช้ชื่อว่า “อุทยานแห่งชาติขุนขาน”

#### 2.สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

2.1 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับรายงานจากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าได้สำรวจพื้นที่เพื่อจัดตั้งเป็นอุทยานแห่งชาติขุนขาน ในท้องที่จังหวัดเชียงใหม่ แล้ว มีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

2.1.1 บริเวณที่ดินป่าสะเมิง ในท้องที่ตำบลแม่สาบ ตำบลบ่อแก้ว ตำบลสะเมิงเหนือ ตำบลสะเมิงใต้ อำเภอสะเมิง จังหวัดเชียงใหม่ มีความเหมาะสมที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติ

2.1.2 ลักษณะภูมิประเทศ พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นเทือกเขาสลับซับซ้อน มีความสูงตั้งแต่ 500-1,400 เมตรจากระดับน้ำทะเลปานกลาง เป็นแหล่งต้นน้ำลำธารของแม่น้ำปิง ทรัพยากรป่าไม้ สภาพป่าประกอบด้วยป่าผลัดใบ และป่าไม่ผลัดใบ จำนวน 5 ชนิด ได้แก่ ป่าดิบเขา ป่าดิบแล้ง ป่าสนเขา ป่าเบญจพรรณ และป่าเต็งรัง ทรัพยากรสัตว์ป่า สัตว์ป่าที่พบบ่อย ได้แก่ เก้ง หมูป่า ไก่ป่า เม่น หมาจิ้งจอก หมานิน นิ่ม ตุ่น กระรอก กระต่ายป่า บ่าง ค้างคาว อีเห็น พังพอน และนกชนิดต่าง ๆ สัตว์ป่าที่พบน้อย ได้แก่ เสือ ชะนี ลิง นกกก เป็นต้น

2.1.3 บริเวณที่ดิน...

2.1.3 บริเวณที่ดินดังกล่าวประกอบด้วย จุดเด่นทางธรรมชาติที่สวยงามหลายแห่ง เหมาะสำหรับพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวและศึกษาทางธรรมชาติ เช่น ถ้ำหลวงแม่สาบ เป็นถ้ำขนาดกลาง ลึกประมาณ 150 เมตร น้ำตกห้วยตาด มีน้ำไหลตลอดปี น้ำตกแม่เนาเปอะ เป็นน้ำตกขนาดกลาง มีจำนวน 7 ชั้น และจุดชมทิวทัศน์ป่าสะเมิง บริเวณริมถนนสายแม่ริม-สะเมิง ช่วงหลักกิโลเมตรที่ 24-25 ท้องที่ ตำบลสะเมิงใต้ อำเภอสะเมิง จังหวัดเชียงใหม่ เป็นจุดชมพระอาทิตย์ตกที่สวยงาม

2.2 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอยืนยันว่า ในปัจจุบันไม่มีปัญหา ข้อขัดแย้งกับราษฎรในพื้นที่เรื่องแนวเขตอุทยานแห่งชาติขุนขาน แต่อย่างใด

2.3 คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ 3/2548 เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2548 เห็นชอบให้กำหนดพื้นที่บริเวณดังกล่าวเป็นอุทยานแห่งชาติ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการรังวัดหมายแนวเขต อุทยานแห่งชาติขุนขาน คำนวณเนื้อที่ได้ประมาณ 207.9344 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 129,959 ไร่ และจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าสะเมิง ในท้องที่ตำบลแม่สาบ ตำบลบ่อแก้ว ตำบลสะเมิงเหนือ ตำบลสะเมิงใต้ อำเภอสะเมิง จังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. .... เพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดบริเวณที่ดินดังกล่าวเป็นอุทยานแห่งชาติ ตามมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติ อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 ต่อไป

2.4 ฉะนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวนี้

### 3. การวิเคราะห์ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินเป็นอุทยานแห่งชาติ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ อาจมีผลกระทบด้านต่าง ๆ ดังนี้

#### 3.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

**ข้อดี** สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ป่าไม้ ดินน้ำลำธาร ระบบนิเวศ และมีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติเพิ่มขึ้น

**ข้อเสีย** ไม่มี

#### 3.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบของคณะรัฐมนตรีต่อสภาตามรัฐธรรมนูญ

**ข้อดี** เป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติให้คงอยู่ในสภาพเดิม ไม่ให้ถูกทำลาย หรือเปลี่ยนแปลงไป เพื่อประโยชน์แก่การศึกษา และการใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ

**ข้อเสีย** อาจมีกลุ่มบุคคลที่สูญเสียผลประโยชน์คัดค้าน

#### 3.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะท้องถิ่น

**ข้อดี** ส่งเสริมและพัฒนาให้มีแหล่งท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ทำให้รัฐและประชาชนในท้องถิ่นมีรายได้จากการท่องเที่ยว และช่วยอนุรักษ์แหล่งต้นน้ำลำธารสำหรับใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชน

**ข้อเสีย** ทำให้ราษฎรในพื้นที่ไม่สามารถเก็บหาของป่า ลำสัตว์ หรือตัดไม้ได้

3.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ข้อดี ทำให้รัฐมีรายได้จากการท่องเที่ยว โดยการเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ เพื่อนำมาปรับปรุงพัฒนาอุทยานแห่งชาติและท้องถิ่น

ข้อเสีย รัฐจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการจัดตั้ง และพัฒนาอุทยานแห่งชาติ

3.5 ผลกระทบต่อสังคมเมืองและบุคคลกลุ่มต่าง ๆ ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้อง

ข้อดี สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการเพิ่มพื้นที่ป่าอนุรักษ์ และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ

ข้อเสีย ไม่มี

3.6 ผลกระทบด้านอื่น ๆ

ข้อดี ทำให้ภาพพจน์ของประเทศไทยในสายตาชาวโลกดียิ่งขึ้นในด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้อเสีย ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทร. 0 2561 0777 ต่อ 720

โทรสาร. 0 2579 6373