

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/ 4196



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

/0 มีนาคม 2552

เรื่อง โครงการรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต

จัดเข้าวาระ 10 มี.ค. 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)3838 ลงวันที่ 6 มีนาคม 2552

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในเรื่องที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอ

1. อนุมัติปรับกรอบวงเงินลงทุนค่าก่อสร้างโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต ภายใต้ความรับผิดชอบของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีเคยอนุมัติไว้ 59,888 ล้านบาท เป็นเงิน 65,148 ล้านบาท โดยรัฐบาลภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน
 2. อนุมัติให้ รฟท. ดำเนินการจัดหาตู้รถไฟฟ้าเพื่อใช้ในโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต และช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน ภายใต้กรอบวงเงิน 10,400 ล้านบาท เพื่อให้การเดินรถสามารถเชื่อมเป็นระบบเดียวกันได้
 3. มอบหมายให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสม และกระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้และค้ำประกันเงินกู้ ภายใต้กรอบวงเงินข้อ 1. และ 2. ข้างต้น
- ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

1. โครงการรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต ซึ่งเป็นโครงการที่มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและสังคม (EIRR) สูง แต่มีผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ต่ำ ดังนั้น รัฐบาลควรมีส่วนในการสนับสนุนโครงการ โดยเป็นผู้รับภาระการลงทุนเฉพาะในส่วนโครงสร้างพื้นฐาน สำหรับการลงทุนในส่วนที่เหลือ ได้แก่ ค่าระบบไฟฟ้าและเครื่องกล ค่าตู้รถไฟฟ้า ฯลฯ เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) เป็นผู้รับภาระการลงทุนเอง เพื่อให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการเพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อฟื้นฟูฐานะการเงินของ รฟท. ที่กำหนดให้ รฟท. ดำเนินการปรับโครงสร้างองค์กรใหม่ โดยจัดตั้งหน่วยธุรกิจ (Business Units) สำหรับกิจกรรมเชิงพาณิชย์ และแยกผลการดำเนินงานของกิจกรรมเชิงพาณิชย์ที่สามารถทำรายได้ให้กับ รฟท. เช่น บริษัทบริหารรถไฟฟ้าและรถไฟชานเมือง ออกจากกิจกรรมเชิงสังคม เพื่อให้เกิดความมีประสิทธิภาพและสามารถวัดผลการดำเนินงานได้อย่างชัดเจน

2. เนื่องจากปัจจุบัน รฟท. ยังมีภาระหนี้สินและประสบปัญหาการขาดทุนจากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้โครงการรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต สามารถดำเนินการต่อไปได้ ในเบื้องต้นเห็นควรให้รัฐบาลลงทุนในระบบไฟฟ้าและเครื่องกลแทน รฟท. ไปก่อน และเมื่อโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จ สามารถเปิดให้บริการ และมีรายได้จากการเดินรถ ให้ รฟท. ทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับภาระการลงทุนระบบไฟฟ้าและเครื่องกล เพื่อจ่ายเงินคืนกระทรวงการคลังต่อไป

3. สำหรับแนวทางการระดมทุนของโครงการฯ เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

3.1 โครงการช่วงบางซื่อ-รังสิต เห็นควรใช้เงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่นจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency: JICA) เพื่อเป็นค่าโครงสร้างพื้นฐาน ค่าระบบไฟฟ้า และเครื่องกล และตุรุดไฟฟ้า ยกเว้นค่าร้อยละ และภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งไม่สามารถใช้เงินกู้ได้ ให้จัดสรรจากเงินงบประมาณ

สำหรับเงินกู้ JICA เห็นควรให้กระทรวงการคลังเป็นผู้กู้เงินจาก JICA และนำเงินกู้มาให้ รฟท. กู้ต่อ ซึ่งจะช่วยให้กระทรวงการคลังสามารถบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนของเงินกู้ต่างประเทศ ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การดำเนินงานตามแนวทางดังกล่าวอยู่ภายใต้อำนาจของกระทรวงการคลัง ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2551 มาตรา 25 ที่กำหนดให้ กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินและนำมาให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจ เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศได้ สำหรับเงินกู้ JICA ในส่วนของค่าโครงสร้างพื้นฐาน ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณา จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้ให้แก่ รฟท. เพื่อใช้ชำระหนี้คืนแก่กระทรวงการคลัง ทั้งในส่วน เงินต้น ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลง กับ รฟท. ต่อไป

3.2 โครงการช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน เห็นควรให้ รฟท. กู้เงินจากในประเทศโดยกระทรวงการคลัง คำประกันเงินกู้ เพื่อเป็นค่าระบบไฟฟ้าและเครื่องกล ค่าตุรุดไฟฟ้า ฯลฯ ทั้งนี้ ให้ รฟท. เสนอแผนความต้องการ ใช้เงินลงทุนให้กระทรวงการคลังพิจารณา เพื่อบรรจุเข้าไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะต่อไป

อนึ่ง โดยที่การลงนามในหนังสือสัญญาเงินกู้กับ JICA ซึ่งเป็นองค์กรอิสระภายใต้รัฐบาลญี่ปุ่น อาจมีผลผูกพันต่องบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ก่อนที่จะมีการลงนามผูกพันในหนังสือสัญญาเงินกู้ดังกล่าว ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 190 ดังนั้น เพื่อความรอบคอบในการดำเนินงาน จึงเห็นควรเสนอร่างสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้อง เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อนำเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5707

โทรสาร 0 2273 9058