

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0409/529



เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๑๖ กพ. ๕๒/17-30 ๖

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

16 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52

จัดเข้าวาระ..... 17 ก.พ. 2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการค่าน้ำมันที่ นร 0506/16117 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการค่าน้ำมันที่ นร 0506/ว(ล)16125 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการค่าน้ำมันที่ นร 0506/ว 18 ลงวันที่ 26 มกราคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการรับจำนำมันสำปะหลังปี 2551/52

1. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 (เพิ่มเติม) ตามมติการประชุมคณะกรรมการ คชก. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552 ดังนี้

1.1 เพิ่มปริมาณการรับจำนำจากเดิม 5 ล้านตัน เป็น 10 ล้านตัน เพื่อแก้ไขปัญหาให้เกษตรกรสามารถจำหน่ายผลผลิตได้เหมาะสมกับปริมาณผลผลิตคงเหลือ โดยให้มีการจัดสรรปริมาณรับจำนำให้แก่จังหวัดตามสัดส่วนผลผลิตที่คงเหลืออยู่

1.2 วงเงินดำเนินโครงการเพื่อใช้ในการรับจำนำหัวมันสดจาก 5 ล้านตัน เป็น 7.5 ล้านตัน ใช้งบประมาณการเพิ่มเติม 12,056.038 ล้านบาท แยกเป็น

(1) วงเงิน 5,951.769 ล้านบาท (ใช้รับจำนำ 4,750 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจำนำ 1,061.340 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ 140.429 ล้านบาท) สำหรับรับจำนำหัวมันสดจำนวน 2.5 ล้านตันที่ยังขาดจากปริมาณเป้าหมาย 5 ล้านตันเดิม

(2) วงเงิน 6,104.269 ล้านบาท (ใช้รับจำนำ 5,000 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจำนำ 1,061.340 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ 42.929 ล้านบาท) สำหรับรับจำนำหัวมันสดเพิ่มจาก 5 ล้านตันเป็น 7.5 ล้านตัน

ทั้งนี้ วงเงินค่าใช้จ่ายในการรับจำนำให้ใช้จากวงเงินกู้สำหรับการดำเนินโครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจำนำ ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณฯ และค่าบริหารโครงการ ใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

1.3 วงเงินดำเนินการรับจำนำในส่วนที่เพิ่มจาก 7.5 ล้านตัน เป็น 10 ล้านตัน มีประเด็นปัญหาวงเงินที่ใช้รับจำนำอาจจะเกินกว่าวงเงิน 110,000 ล้านบาท จะต้องใช้วงเงินเพิ่มเติมอีก 6,466.925 ล้านบาท แยกเป็น 1) วงเงินสำหรับรับจำนำหัวมันสด 5,125 ล้านบาท ใช้เงินทุนจาก ร.ก.ศ. โดยโครงการฯ รับภาระขาดเชดคอกเบี้ยในอัตรา MRR-1 (ร้อยละ 7.25-1) ในส่วนผลผลิตที่รับจำนำไว้ กระทรวงพาณิชย์จะเร่งระบายนให้เสร็จสิ้นโดยเร็วหลังจากสิ้นสุดระยะเวลารับจำนำ เพื่อชำระหนี้คืน ร.ก.ศ. ทั้งนี้ หากยังไม่สามารถชำระคืนได้ ให้ ร.ก.ศ. ประสานสำนักงานงบประมาณชำระคืนต่อไป 2) ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจำนำ 1,061.340 ล้านบาท ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณฯ และ 3) ค่าบริหารโครงการ 280.585 ล้านบาท ใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

2. เรื่องเดิม

2.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2551 เห็นชอบโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 โดยการรับจำนำจากเกษตรกรเป้าหมาย 5 ล้านตัน ระยะเวลาปรับจำนำเดือนพฤศจิกายน 2551 - เมษายน 2552 ราคารับจำนำเดือนพฤศจิกายน 2551 กก.ละ 1.80 บาท ปรับเพิ่มเป็นขั้นบันไดเดือนละ 0.05 บาท/กก. ถึงเดือนเมษายน 2552 กก.ละ 2.05 บาท ระยะเวลาปรับจำนำ พฤศจิกายน 2551 - เมษายน 2552 ระยะเวลาโครงการ พฤศจิกายน 2551 - ธันวาคม 2552 ระยะเวลาไถ่ถอนภายใน 3 เดือน นับถัดจากเดือนที่รับจำนำ โดยค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ตามขั้นตอนกฎหมาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องและหากเงินกองทุนรวมมีไม่เพียงพอหรือไม่สามารถนำมาใช้เพื่อการนี้ได้ให้กระทรวงพาณิชย์ประสานขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานประมาณเพื่อขออนุมัติใช้จ่ายจากเงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามขั้นตอนต่อไป (อ้างถึง 1)

2.2 มติ ครม. เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2551 เห็นชอบให้ ธ.ก.ส. กู้เงินจากธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารที่เข้าร่วมโครงการในวงเงินไม่เกิน 110,000 ล้านบาท สำหรับใช้ในการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตรตามโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 วงเงิน 4,750 ล้านบาท (รับจำนำ 2.5 ล้านตันหัวมันสด จากเป้าหมาย 5 ล้านตันสด) (อ้างถึง 2)

2.3 มติ คชก. เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551 อนุมัติวงเงินจ่ายขาด 137.529 ล้านบาท (คำนวณจากปริมาณรับจำนำ 2.5 ล้านตัน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52 และวันที่ 19 พฤศจิกายน 2551 เห็นชอบในหลักการเงินค่าใช้จ่ายของ ธกส. ที่เป็นต้นทุนการรับจำนำ 1,061.34 ล้านบาท จากเงินงบกลางตามมติคณะรัฐมนตรี

2.4 มติ ครม. เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการ และดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ขั้นตอน การใช้เงินจากกรอบวงเงินเพิ่มเติมสำหรับการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร วงเงิน 13,580.75 ล้านบาท และนำเสนอคณะกรรมการที่รับผิดชอบ เช่น คณะกรรมการ คชก. พิจารณาก่อนนำเสนอ ครม. (อ้างถึง 3)

2.5 มติ คชก. เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552 เห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

2.5.1 เพิ่มปริมาณการรับจำนำจากเดิม 5 ล้านตัน เป็น 10 ล้านตัน เพื่อแก้ไขปัญหาค่าให้เกษตรกรสามารถจำนำผลผลิตได้เหมาะสมกับปริมาณผลผลิตที่คงเหลืออยู่

2.5.2 วงเงินดำเนินโครงการเพื่อใช้ในการรับจำนำหัวมันสดจาก 5 ล้านตันเป็น 7.5 ล้านตัน ใช้งบเงินดำเนินการเพิ่มเติมรวม 12,056.038 ล้านบาท แยกเป็น

(1) วงเงิน 5,951.769 ล้านบาท (ใช้รับจำนำ 4,750 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจำนำ 1,061.340 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ 140.429 ล้านบาท) สำหรับรับจำนำหัวมันสดจำนวน 2.5 ล้านตันที่ยังขาดจากปริมาณเป้าหมาย 5 ล้านตันเดิม

(2) วงเงิน 6,104.269 ล้านบาท (ใช้รับจำนำ 5,000 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจำนำ 1,061.340 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ 42.929 ล้านบาท) สำหรับรับจำนำหัวมันสดเพิ่มจาก 5 ล้านตันเป็น 7.5 ล้านตัน

ทั้งนี้ วงเงินค่าใช้จ่ายในการรับจำนำให้ใช้จากวงเงินกู้สำหรับการดำเนินโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจำนำ ใช้จ่ายจากเงินงบกลางฯ และค่าบริหารโครงการใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

2.5.3 วงเงินดำเนินการรับจำนำในส่วนที่เพิ่มจาก 7.5 ล้านตัน เป็น 10 ล้านตัน มีประเด็นปัญหาวงเงินที่ใช้รับจำนำอาจจะเกินกว่าวงเงิน 110,000 ล้านบาท

3.ข้อเท็จจริง

3.1 ผลการรับจำนำ ณ วันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2552 อคส.เปิดจุดรับจำนำแยกเป็นลานมัน 426 ราย ใน 31 จังหวัด โรงแป้ง 43 ราย ใน 17 จังหวัด โกดังกลางรับมอบมันเส้น 63 หลัง แป้งมัน 7 หลัง **ปริมาณรับจำนำ 4.704 ล้านตันหัวมันสด** ส่งมอบเข้าโกดังกลางมันเส้น 566,807 ตัน แป้งมัน 22,091 ตัน ซึ่งการรับจำนำหัวมันสดมีปริมาณเกิน 2.5 ล้านตัน เกินวงเงินที่คำนวณใช้ในการรับจำนำ 4,750 ล้านบาท (มติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2551 อนุมัติให้รับจำนำเป้าหมาย 5 ล้านตันหัวมันสด แต่วงเงินที่ได้รับ อนุมัติคำนวณจากการรับจำนำ 2.5 ล้านตัน เนื่องจากอดีตที่ผ่านมาเป้าหมาย 5 ล้านตันหัวมันสด รับจำนำจริง ไม่เกิน 2.15 ล้านตันหัวมันสด)

3.2 การขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพื่อร่วมโครงการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รายงานว่า ณ วันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2552 เกษตรกรจดทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ 150,410 ราย พื้นที่เพาะปลูก 4.138 ล้านไร่ ปริมาณผลผลิต 17.646 ล้านตัน

3.3 แผนการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง

กระทรวงพาณิชย์ ได้วางแนวทางในการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่รับจำนำ ดังนี้

(1) ผลิตภัณฑ์มันเส้น ทั้งหมดเข้าสู่โรงงานผลิตเอทานอล เพื่อตั้งผลผลิตส่วนเกินออกจากตลาดได้เต็มที่ ทดแทนการนำเข้าน้ำมัน เพื่อให้ลานมัน/โรงแป้งแข่งขันการรับซื้อจากเกษตรกร เพิ่มขึ้น

(2) ผลิตภัณฑ์แป้งมัน ด้วยการระบายส่งออก เพื่อลดภาระการเก็บรักษาและรักษาตลาดส่งออก

3.4 สถานการณ์ปัจจุบัน ผลผลิตปี 2551/52 ประมาณ 29.15 ล้านตัน ออกสู่ตลาดแล้ว 53% คงเหลือปริมาณผลผลิต 47% หรือประมาณ 13.70 ล้านตัน ราคาหัวมันสดเกษตรกรขายได้ เชื้อแป้ง 25% กก.ละ 1.13-1.30 บาท ในขณะที่ราคารับจำนำ 1.95 บาท/กก.(เดือน ก.พ.52)

3.5 จังหวัดแหล่งผลิต ได้แก่ สระแก้ว กำแพงเพชร อุบลราชธานี ปราจีนบุรี อุดรดิตถ์ และเครือข่ายสมาคมชาวไร่มันสำปะหลังภาคอีสาน ได้เสนอขอให้เพิ่มเป้าหมายปริมาณรับจำนำจากที่ อนุมัติไว้เดิม 5 ล้านตัน

3.6 ข้อสังเกตการประชุม คชก. เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552 เห็นควรปรับลดวงเงินรับจำนำของเกษตรกรรายบุคคลจากเดิมที่กำหนดรายละ ไม่เกิน 350,000 บาท เป็นรายละไม่เกิน 150,000 บาท เพื่อเป็นการกระจายการจำนำให้แก่เกษตรกร ได้อย่างทั่วถึง ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รายงานว่า พื้นที่เพาะปลูกของเกษตรกรเฉลี่ยรายละ 20 ไร่ ผลผลิตเฉลี่ยไร่ละ 3.7 ตัน รวมผลผลิตเฉลี่ยต่อราย 74 ตัน และร.ก.ศ. รายงานข้อมูลการจ่ายเงินรับจำนำโครงการฯ ปี 2551/52 ให้แก่เกษตรกรแล้ว 4,932,432 ล้านบาท เฉลี่ยรายละ 96,000 บาท

4. ความเห็น

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของเกษตรกร ทั้งระบบ เห็นควรอนุมัติการดำเนิน โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 ตามมติ คณะกรรมการ คชก. เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552 ดังนี้

4.1 เพิ่มปริมาณการรับจํานําจากเดิม 5 ล้านตันห้วงมันสด เป็น 10 ล้านตันห้วงมันสด
ระยะเวลารับจํานําคงเดิมสิ้นสุดเดือนเมษายน 2552 เนื่องจาก

(1) ปริมาณการผลิตมันสำปะหลังคงเหลือ 13.7 ล้านตัน และในช่วงนี้เกษตรกรจะขุดห้วงมันสดมากที่สุด ส่งผลให้ราคาซื้อขายห้วงมันสดในตลาดทั่วไปมีแนวโน้มอ่อนตัวลงต่อเนื่อง ประกอบกับเกษตรกรงดเพาะเป็นนํ้าร่วม โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52 จำนวนมาก อีกทั้งราคาซื้อขายสูงกวําราคาตลาดค่อนข้างมาก ปริมาณรับจํานํา 5 ล้านตันห้วงมันสดจึงไม่เพียงพอที่จะรองรับปริมาณผลผลิตของเกษตรกร อาจเกิดการชุมนุมเรียกร้องของเกษตรกรในหลายพื้นที่

(2) เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอที่จะชำระหนี้ ธ.ก.ส. และเป็นเงินลงทุนปลูกในฤดูการผลิตปี 2552/53 ซึ่งต้องเริ่มในเดือน เมษายน - พฤษภาคม 2552 รวมทั้งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจให้มีการใช้จ่ายเงินภายในประเทศมากขึ้น เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจตามนโยบายรัฐบาลอีกทางหนึ่ง

ทั้งนี้ ให้มีการจัดสรรปริมาณรับจํานําให้จังหวัดตามสัดส่วนปริมาณผลผลิตที่ยังคงเหลืออยู่

4.2 วงเงินคํานึงโครงการเพิ่มเติม เพื่อใช้ในการรับจํานําห้วงมันสดจาก 5 ล้านตัน เป็น 7.5 ล้านตัน ใช้วงเงินเพิ่มเติม 12,056.038 ล้านบาท แยกเป็น

(1) วงเงิน 5,951.769 ล้านบาท (ใช้รับจํานํา 4,750 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจํานํา 1,061.340 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการบริหาร โครงการ 140.429 ล้านบาท) สำหรับรับจํานําห้วงมันสดจํานวน 2.5 ล้านตันที่ยังขาดจากปริมาณเป้าหมาย 5 ล้านตันเดิม

(2) วงเงิน 6,104.269 ล้านบาท (ใช้รับจํานํา 5,000 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจํานํา 1,061.340 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการบริหาร โครงการ 42.929 ล้านบาท) สำหรับรับจํานําห้วงมันสดเพิ่มจาก 5 ล้านตันเป็น 7.5 ล้านตัน

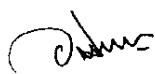
ทั้งนี้ วงเงินค่าใช้จ่ายในการรับจํานําให้ใช้จากวงเงินกู้สำหรับการคํานึงโครงการรับจํานําผลผลิตทางการเกษตร ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจํานํา ใช้จ่ายจากเงินงบกลางฯ และค่าบริหารโครงการ ใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

4.3 วงเงินคํานึงการรับจํานําในส่วนที่เพิ่มจาก 7.5 ล้านตัน เป็น 10 ล้านตัน จะต้องใช้วงเงินเพิ่มเติมอีก 6,466.925 ล้านบาท แยกเป็น 1) วงเงินสำหรับรับจํานําห้วงมันสด 5.125 ล้านตัน ใช้เงินทุนจาก ธ.ก.ส. โดยโครงการฯ รับภาระชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา MRR-1 (ร้อยละ 7.25-1) ในส่วนผลผลิตที่รับจํานําไว้ กระทรวงพาณิชย์จะเร่งระบายนํ้าให้เสร็จสิ้นโดยเร็วหลังจากสิ้นสุดระยะเวลารับจํานําเพื่อชำระหนี้คืน ธ.ก.ส. ทั้งนี้ หากยังไม่สามารถชำระคืนได้ ให้ ธ.ก.ส. ประสานสำนักงบประมาณชำระคืนต่อไป 2) ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจํานํา 1,061.340 ล้านบาท ใช้จ่ายจากเงินงบกลางฯ และ 3) ค่าบริหารโครงการ 280.585 ล้านบาท ใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นํ้าเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ 4 ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

เห็นชอบ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

กรรมการคํานึงใน

นายกรัฐมนตรี

โทร 0-2507-5717

๒๗ ก.พ. ๕๒

โทรสาร 0-2547-5399

(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง-นรม.
(นายกรัฐมนตรี สภาวสุ) 16

พณ. ขอให้นํ้าเสนอ ครม. ในวันอังคารที่ ๑๗ ก.พ. ๕๒ จึงเห็นควรเสนอ ครม. เป็นวาระพิจารณาในวันอังคารที่ ๑๗ ก.พ. ๕๒ ทั้งนี้ สลค. ได้ขอให้ กค. กษ. มท สงป. และ สศช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี