

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0409/528



สคด 1182

16 กพ 52/17.30 น

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

16 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่องที่ ๖

เรื่อง โครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี 2551/52 (เพิ่มเติมครั้งที่ 2)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

17 ก.พ. 2552
จัดเข้าวาระ.....

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุดที่ นร 0506/16112 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุดที่ นร 0506/ว(ล) 16125 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุดที่ นร 0506/ 191 ลงวันที่ 7 มกราคม 2552
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุดที่ นร 0506/ ว 18 ลงวันที่ 26 มกราคม 2552

1. ข้อเสนอ

กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี 2551/52 (เพิ่มเติมครั้งที่ 2) ได้แก่ การขยายปริมาณรับจำนำ ขยายระยะเวลารับจำนำ วงเงินรวมสำหรับการใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ ฯ และอนุมัติการขอใช้เงินบกลาง ดังนี้

- (1) ขยายปริมาณรับจำนำจากเดิม 750,000 ตัน เป็น 1,500,000 ตัน โดยจัดสรรโควตา
รับจำนำให้กับจังหวัดตามสัดส่วนผลผลิตคงเหลือ
- (2) ขยายระยะเวลารับจำนำจากเดิมสิ้นสุดเดือนกุมภาพันธ์ 2552 เป็นสิ้นสุด 31 มีนาคม 2552
โดยคงราคารับจำนำ กก.ละ 8.50 บาท และวงเงินจำนำรายละไม่เกิน 100,000 บาท
- (3) ขอความเห็นชอบวงเงินรวม 2,325.75 ล้านบาทในการดำเนินโครงการ ฯ ปริมาณรับจำนำ
250,000 ตันตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 และขออนุมัติใช้เงินบกลางวงเงิน 155 ล้านบาท
เป็นค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจำนำ ได้แก่ ค่าอบลดความชื้นข้าวโพดอัดรา 320 บาท/ตัน ค่าฝากเก็บ 60 บาท/
ตัน/เดือน ค่ารวมยา 30 บาท/ครึ่ง/2 เดือน ค่าขนส่งข้าวโพดเข้าโกดังกลางของ อคส. ตามที่เกิดขึ้นจริงไม่เกิน
300 บาท/ตัน ทั้งนี้ วงเงินรับจำนำไปประทวนรวม 2,125 ล้านบาท ใช้วงเงินกู้ยืม ของ ธ.ก.ส. ตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 ค่าใช้จ่ายบริหารโครงการ ฯ ของกรมการค้าภายในและ อคส.วงเงิน 45.75 ล้านบาท
ใช้เงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ตามมติคณะกรรมการ คชก. เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552
- (4) ขอความเห็นชอบการดำเนินตามโครงการ ฯ เพิ่มเติมปริมาณรับจำนำอีก 500,000 ตัน
(รวมทั้งหมด 1,500,000 ตัน) โดยใช้วงเงินรวม 4,754.310 ล้านบาท วงเงินรับจำนำไปประทวน 4,250 ล้านบาท
ใช้เงินทุนของ ธ.ก.ส. โดยโครงการ ฯ รับภาระชดเชยดอกเบี้ยในอัตราดอกเบี้ยในอัตรา MRR-1 (ร้อยละ 7.25-1)
และขออนุมัติใช้เงินบกลางวงเงินรวม 310 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจำนำ ค่าใช้จ่ายบริหาร
จัดการโครงการ วงเงินรวม 194.313 ล้านบาท ขอใช้เงินกองทุนรวม คชก. โดยเป็นค่าชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส.
วงเงิน 132.813 ล้านบาท และเป็นค่าใช้จ่ายรับฝากออกไปประทวนและ Overhead ของ อคส. 61.50 ล้านบาท
ในส่วนผลผลิตที่รับจำนำไว้กระทรวงพาณิชย์จะเร่งระบายให้เสร็จสิ้นโดยเร็วหลังจากสิ้นสุดระยะเวลารับจำนำ
เพื่อชำระหนี้คืน ธ.ก.ส. ทั้งนี้ หากยังไม่สามารถชำระคืนได้ให้ ธ.ก.ส. ประสานสำนักงบประมาณชำระคืนต่อไป

2. เรื่องเดิม

2.1 คณะรัฐมนตรีนายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ ได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2551 เห็นชอบให้ดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2551/52 เป้าหมายรับจำนำ 500,000 ตันเมล็ด ระยะเวลารับจำนำ พฤศจิกายน – ธันวาคม 2551 ราคารับจำนำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ชนิดเมล็ด ณ ความชื้น 14.5% กก.ละ 8.50 บาท ระยะเวลาโครงการ พฤศจิกายน 2551 – ธันวาคม 2552 โดยค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง หากเงินกองทุนรวมฯ ไม่เพียงพอหรือไม่สามารถนำมาใช้ได้ ให้ประสานขอตกลงรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ เพื่อขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป รายละเอียดอ้างถึง 1

2.2 คณะรัฐมนตรีนายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ ได้มีมติเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2551 เห็นชอบให้ ธ.ก.ส. กู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารที่ร่วมโครงการฯ ในวงเงินไม่เกิน 110,000 ล้านบาท สำหรับใช้ในการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตรโดยรวมถึงโครงการรับจำนำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2551/52 ใช้วงเงินรับจำนำ 4,250 ล้านบาท รายละเอียดอ้างถึง 2

2.3 คณะรัฐมนตรีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ได้มีมติเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2551 เห็นชอบให้ดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2551/52 (เพิ่มเติมครั้งที่ 1) ดังนี้

(1) ขยายปริมาณการรับจำนำข้าวโพดจาก 500,000 ตัน เป็น 750,000 ตัน ขยายระยะเวลารับจำนำจากเดือนธันวาคม 2551 เป็นเดือนกุมภาพันธ์ 2552 โดยคงราคารับจำนำข้าวโพดชนิดเมล็ด ณ จุดรับจำนำ กก.ละ 8.50 บาท (ความชื้น 14.5%)

(2) ปรับปรุงหลักเกณฑ์การรับจำนำ ในส่วนของวงเงินรับจำนำของเกษตรกร รายบุคคลให้ปรับลดเหลือรายละเอียดไม่เกิน 100,000 บาท

(3) เห็นชอบวงเงินค่าใช้จ่ายในการรับจำนำใบประทวน จำนวน 2,125 ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินที่กระทรวงการคลังได้จัดหาแหล่งเงินกู้สำหรับการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวและผลิตผลทางการเกษตรไว้ จำนวน 110,000 ล้านบาท ตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจำนำข้าวโพด จำนวน 155 ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ส่วนค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการฯ วงเงิน 30.75 ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร รายละเอียดอ้างถึง 3

2.4 คณะรัฐมนตรีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ได้มีมติเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 เห็นชอบกรอบวงเงินเพิ่มเติมสำหรับการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร วงเงินรวม 13,580.75 ล้านบาท โดยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ให้เพิ่มปริมาณการรับจำนำอีก 250,000 ตัน จากเดิมที่กำลังดำเนินการอยู่ 750,000 ตัน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกร โดยใช้วงเงินกู้อีก 2,125 ล้านบาท และเงินจำขาด 185.75 ล้านบาท รวมวงเงินขอเพิ่ม 2,310.75 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 1 มกราคม -31 มีนาคม 2552 โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการและดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ขั้นตอนและนำเสนอคณะกรรมการรับพิจารณา เช่น คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดอ้างถึง 4

3. ข้อเท็จจริง

3.1 ข้อเรียกร้องของเกษตรกร หลังจากองค์การคลังสินค้าหยุดรับจำนำ(16 ธันวาคม 2551) เกษตรกรได้ชุมนุมประท้วงเรียกร้องให้ขยายการดำเนินโครงการฯ อีก ซึ่ง ณ 22 ธันวาคม 2551 คงเหลือ ผลผลิตในแหล่งผลิตอยู่ประมาณ 2.060 ล้านตันและเกษตรกรได้นำผลผลิตฝากเก็บไว้ ณ จุดรับจำนำ จำนวนมากก่อนคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2551 หลังจากดำเนินการรับจำนำเพิ่มเติมตามมติ คณะรัฐมนตรีแล้ว ยังมีการชุมนุมประท้วงเรียกร้องในหลายจังหวัด ได้แก่ เพชรบูรณ์ นครราชสีมา แม่ฮ่องสอน ลำปาง อุตรดิตถ์ ชัยภูมิ ตาก ฯลฯ โดยขอให้ขยายปริมาณรับจำนำจากเดิม 750,000 ตัน เป็น 1,000,000 ตัน ขยายระยะเวลารับจำนำจากเดือนกุมภาพันธ์เป็นเดือนมีนาคม 2552 และขยายวงเงินจำนำ จากรายละไม่เกิน 100,000 บาท เป็นรายละไม่เกิน 350,000 บาท ซึ่งจากการรายงานปริมาณผลผลิตคงเหลือ ของจังหวัด ปรากฏว่า ณ วันที่ 28 มกราคม 2552 คงเหลือผลผลิตประมาณ 1.260 ล้านตัน

3.2 ผลการรับจำนำรวม (11 พ.ย. 51 – 12 ก.พ.52)

(1) รอบแรก (500,000 ตัน) อคส.เปิดจุดรับจำนำข้าวโพดตั้งแต่ 11 พฤศจิกายน 2551 – 15 ธันวาคม 2551 ปริมาณรับจำนำรวม 635,458 ตัน ใน 20 จังหวัดประกอบด้วย จ. อุทัยธานี น่าน เพชรบูรณ์ แพร่ อุตรดิตถ์ ชัยนาท พิจิตรโลก ตาก กำแพงเพชร นครสวรรค์ พะเยา ลำพูน เชียงใหม่ เชียงราย นครราชสีมา ลพบุรี สระบุรี เลย หนองบัวลำภูและชัยภูมิ และวันที่ 16 ธันวาคม 2551 อคส. หยุดรับจำนำ เนื่องจากรับจำนำเกินเป้าหมายก่อนครบกำหนดเวลา

(2) รอบสอง (250,000 ตัน) อคส.ได้เปิดรับจำนำตั้งแต่ 16 มกราคม 2552 ผลการ รับจำนำถึงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2552 รวม 124,991 ตันโดยเปิดจุดรับจำนำเพิ่มจากเดิมอีก 3 จังหวัด ได้แก่ จ. ศรีสะเกษ สุพรรณบุรีและแม่ฮ่องสอน ทั้งนี้ ปริมาณรับจำนำตั้งแต่ 11 พฤศจิกายน 2551 - 12 กุมภาพันธ์ 2552 รวมทั้งหมด 760,489 ตัน

3.3 ปริมาณข้าวโพดที่รับจำนำที่เกินเป้าหมาย 500,000 ตัน

การรับจำนำข้าวโพดรอบแรกช่วงวันที่ 14-15 ธันวาคม 2551 เป็นปริมาณที่เกิน เป้าหมาย 500,000 ตัน (ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 28 ตุลาคม 2551) จะต้องดำเนินการตามมติ ครม. 30 ธันวาคม 2551 ซึ่งตามตัวเลขรายงานขององค์การคลังสินค้าที่ออกไปประทวนแล้วประมาณ 86,385 ตัน ในขณะที่ตามตัวเลขรายงานของจังหวัดประมาณ 145,654 ตัน ซึ่งในรายที่จำนำเกินวงเงินรายละ 100,000 บาท จะต้องตรวจสอบว่าเป็นข้าวโพดที่เป็นกรรมสิทธิ์ของเกษตรกร การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ คณะกรรมการ คชก. มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบปริมาณรับจำนำให้ถูกต้อง ชัดเจน ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

3.4 แผนการระบายข้าวโพดที่รับจำนำ

กระทรวงพาณิชย์กำหนดแผนการระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่รับจำนำโดยการจำหน่าย เพื่อส่งออกไปต่างประเทศทั้งหมด และกำหนดเป้าหมายแรกที่จะเร่งระบายจำนวน 450,000 ตัน เพื่อลด ปริมาณสต็อกส่วนเกิน กระตุ้นราคาในประเทศที่ปัจจุบันยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำ และลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐ

3.5 มติคณะกรรมการ คชก. เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552

(1) รับทราบมติเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2551 ตามข้อ 2.3
 (2) รับทราบมติเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 ตามข้อ 2.4
 (3) อนุมัติเงินจ่ายขาดวงเงิน 30.75 ล้านบาทจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
 ให้องค์การคลังสินค้าเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ตามมติ ครม. 30 ธันวาคม 2551 (ขยายปริมาณ
 250,000 ตัน)

(4) อนุมัติเงินจ่ายขาดวงเงิน 45.75 ล้านบาทจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
 ให้องค์การคลังสินค้า และกรมการค้าภายในเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ตามมติ ครม. 20
 มกราคม 2552 (ขยายอีก 250,000 ตัน)

(5) เห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อขยายปริมาณ
 รับจำนำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เพิ่มเติมอีก 500,000 ตัน เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรที่ยังมีปริมาณ
 ผลผลิตคงเหลืออีกจำนวนมาก โดยขอใช้เงินทุนของ ธ.ก.ส. เนื่องจากวงเงินที่ต้องใช้รับจำนำส่วนนี้เกินวงเงิน
 110,000 ล้านบาทที่คณะรัฐมนตรี-เห็นชอบให้ ธ.ก.ส.กู้ยืมเพื่อใช้ในการรับจำนำสินค้าเกษตร

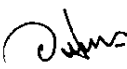
4. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

5. ความเห็น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ปลูก
 ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี 2551/52 ที่ยังมีปริมาณคงเหลืออยู่อีกมาก เห็นควรให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการ
 แทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี 2551/52 (เพิ่มเติมครั้งที่ 2) ตามข้อเสนอในข้อ 1

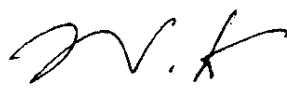
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอ
 ในข้อ 1 ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

เห็นชอบ


 (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
 นายกรัฐมนตรี

๑๗ ก.พ. ๕๒

ขอแสดงความนับถือ


 (นางพรทิวา นาคาศัย)
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) 

กรมการค้าภายใน
 โทร 0 2507 5501-2 โทรสาร 0 2547 5394

พณ. ขอให้นำเสนอ ครม. พิจารณาในวันอังคาร
 ที่ ๑๗ ก.พ. ๕๒ จึงเห็นควรเสนอ ครม. เป็นวาระพิจารณา
 ในวันอังคารที่ ๑๗ ก.พ. ๕๒ ทั้งนี้ สลค. ได้ขอให้ กค. กต.
 กษ. มท. สงป. และ สศช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการ
 การพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
 เลขานุการคณะรัฐมนตรี