

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0409/ 527



ลคด. 1181

16 กพ. 52 / 17.30 น

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี

11000

16 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง โครงการแทรกแซงตลาดน้ำมันปาล์มดิบ ปี 2551/52 (เพิ่มเติม)

17 ก.พ. 2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

จัดเข้าวาระ.....

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สดุที่ นร 0506/ว(ล) 16125 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สดุที่ นร 0506/ 17710 ลงวันที่ 3 ธันวาคม 2551
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สดุที่ นร 0506/ ว 18 ลงวันที่ 26 มกราคม 2552

1. ข้อเสนอ

กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดน้ำมันปาล์มดิบ ปี 2551/52 (เพิ่มเติม) ได้แก่ การขยายปริมาณรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ ขยายระยะเวลา รับซื้อผลปาล์ม วงเงินรวมสำหรับการใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ และอนุมัติการขอใช้เงินงบกลาง ดังนี้

(1) ขยายปริมาณรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจากเดิม 100,000 ตัน เป็น 200,000 ตัน

(2) ขยายระยะเวลารับซื้อผลปาล์มจากเดิมสิ้นเดือนมกราคม 2552 ออกไปถึงสิ้นเดือน พฤษภาคม 2552 โดยให้องค์การคลังสินค้าเข้าแทรกแซงรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจากโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มดิบ เมื่อราคารับซื้อผลปาล์มทะลายน ณ หน้าโรงงานสกัดฯ ต่ำกว่า กก.ละ 3.50 บาท(น้ำมันร้อยละ 17) โดย

คงารารับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ กก.ละ 22.50 บาท (ส่งมอบ ณ คลังเขตกทม.และปริมณฑล)

คงารารับซื้อผลปาล์มทะลายน กก.ละ 3.50 บาท (น้ำมันร้อยละ 17) ส่งมอบ ณ หน้าโรงงานสกัด

คงระยะเวลาโครงการเดือนพฤศจิกายน 2551 – ธันวาคม 2552

(3) ขอความเห็นชอบวงเงินรวม 2,602.228 ล้านบาทในการดำเนินโครงการ ฯ สำหรับ ปริมาณรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบเพิ่ม 100,000 ตันตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 (เดิมมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2551 อนุมัติไว้ 100,000 ตัน) และขออนุมัติใช้เงินงบกลางวงเงิน 306.25 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนการเก็บสต็อกน้ำมันปาล์ม ได้แก่ ค่าขนน้ำมันปาล์มเข้าถังกลาง อัตรา 267.50 บาท/ตัน ค่าเข้าถังกลาง 250 บาท/ตัน/เดือน ค่ารักษาคุณภาพ 267.50 บาท/ตัน/เดือน ค่าประกันภัย ทั้งนี้ วงเงินรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบรวม 2,250 ล้านบาท ใช้วงเงินกู้ยืมของ ธ.ก.ส.ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 ค่าใช้จ่ายบริหารโครงการ ฯ ของ อคส.วงเงิน 45.978 ล้านบาท ใช้เงินกองทุนรวม คชก. ตามมติคณะกรรมการ คชก. เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552

2. เรื่องเดิม

2.1 คณะรัฐมนตรีนายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ ได้มีมติเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2551 เห็นชอบให้ ธ.ก.ส.กู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารที่เข้าร่วมโครงการฯ ในวงเงินไม่เกิน 110,000 ล้านบาท สำหรับใช้ในการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร รายละเอียดอ้างถึง 1

2.2 คณะรัฐมนตรีนายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ ได้มีมติเมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2551 เห็นชอบในหลักการการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดน้ำมันปาล์มดิบ ปี 2551/52 โดยการให้องค์การคลังสินค้ารับซื้อน้ำมันปาล์มดิบเพื่อจัดเก็บสต็อกโดยการเข้าคลังกลางหรือถึงกลางไว้จำหน่ายในช่วงเวลาที่เหมาะสม และให้โรงงานสกัดน้ำมันปาล์มรับซื้อผลปาล์มทะเลาะจากเกษตรกรในราคาที่กำหนด ดังนี้

(1) ปริมาณรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ เป้าหมาย 100,000 ตัน

(2) ราคารับซื้อ

น้ำมันปาล์มดิบ กก.ละ 22.50 บาท (ส่งมอบ ณ คลังเขตกทม.และปริมณฑล)

ผลปาล์มทะเลาะ กก.ละ 3.50 บาท (น้ำมันร้อยละ 17) ส่งมอบ ณ หน้าโรงงานสกัด

(3) ระยะเวลา ระยะเวลารับซื้อผลปาล์ม เดือนพฤศจิกายน 2551 – มกราคม 2552

ระยะเวลาโครงการ เดือนพฤศจิกายน 2551 – ธันวาคม 2552

และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินงาน ให้เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) เพื่อพิจารณาโดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้สำหรับการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวและผลิตผลทางการเกษตร จำนวน 110,000 ล้านบาท รายละเอียดอ้างถึง 2 ซึ่งจะต้องแก้ไขสัญญากู้ยืมของ ธ.ก.ส. ให้ครอบคลุมวงเงินรับซื้อตามโครงการแทรกแซงตลาดน้ำมันปาล์มดิบ ปี 2551/52 ด้วย

2.3 มติคณะกรรมการ คชก. เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2551 อนุมัติโครงการแทรกแซงตลาดน้ำมันปาล์มดิบ ปี 2551/52 (รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ 100,000 ตันตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 19 พฤศจิกายน 2551) และอนุมัติวงเงินจ่ายขาดเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการฯ รวมวงเงิน 48.978 ล้านบาท โดย (1) วงเงิน 1 ล้านบาทให้กรมส่งเสริมการเกษตรเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการออกหนังสือรับรองความเป็นเกษตรกร (2) วงเงิน 2 ล้านบาทให้กรมการค้าภายใน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายประชาสัมพันธ์และประสานการกำกับดูแล (3) วงเงิน 45.978 ล้านบาทให้องค์การคลังสินค้า (อคส.) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการกำกับดูแลและประสานงาน และเสนอแนะให้ อคส.ประสาน ธ.ก.ส. ขอใช้เงินที่ ธ.ก.ส. กู้ยืมจำนวน 110,000 ล้านบาท เพื่อเป็นวงเงินรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ 2,250 ล้านบาท และเป็นค่าใช้จ่ายในการเก็บสต็อคน้ำมันปาล์ม วงเงิน 306.25 ล้านบาท ได้แก่ ค่าเช่าถัง ค่าขนน้ำมันปาล์มดิบเข้าถัง ค่ารักษาคุณภาพ ค่าประกันภัย เป็นต้น หรือประสานสำนักงบประมาณเพื่อขอใช้เงินงบกลางเป็นค่าใช้จ่ายเก็บสต็อก

2.4 คณะรัฐมนตรีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ได้มีมติเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 เห็นชอบกรอบวงเงินเพิ่มเติม สำหรับการรักษาสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร วงเงินรวม 13,580.75 ล้านบาท โดยปาล์มน้ำมัน ให้เพิ่มปริมาณมูลค่ากันชนอีก 100,000 ตัน โดยใช้เงินกู้ 2,500 ล้านบาท และเงินจ่ายขาด 500 ล้านบาทรวมวงเงินขอเพิ่ม 3,000 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ มีนาคม – ตุลาคม 2552 ทั้งนี้สำหรับเงินกู้ที่ใช้ในการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ 100,000 ตันแรกนั้น จำเป็นต้องมีการแก้ไขสัญญาที่ ธ.ก.ส. ใช้กู้จากธนาคารพาณิชย์ 110,000 ล้านบาทเพื่อให้คลุมน้ำมันปาล์มด้วย รายละเอียดอ้างถึง 3

3. ข้อเท็จจริง

3.1 ผลการดำเนินโครงการฯ

(1) การรับสมัคร-อนุมัติ-เปิดจุดรับซื้อ อคส.เป็นผู้ดำเนินการโดยได้อนุมัติโรงงาน สกคฯ เข้าร่วมโครงการ 42 โรงงาน ใน 7 จังหวัด มีโรงงานสกคฯ เปิดจุดรับซื้อ 16 โรงงาน ใน 6 จังหวัด (จ.กระบี่ สุราษฎร์ธานี ชุมพร ตรัง สตูล ชลบุรี) และได้จัดสรรการรับซื้อตามสัดส่วนผลผลิตแต่ละ จังหวัดและตามกำลังการผลิตแต่ละโรงงาน

(2) ผลการรับซื้อ เริ่มเปิดจุดรับซื้อ 12 มกราคม 2552 ถึง 31 มกราคม 2552 มี เกษตรกรนำผลปาล์มขาย รวมปริมาณ 95.90 ตัน สกคเป็นน้ำมันปาล์มดิบ 16.31 ตัน

(3) วงเงินรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบและค่าใช้จ่ายโครงการฯ ที่ได้รับอนุมัติรวม 2,605.228 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายเฉพาะในส่วนของค่าใช้จ่ายบริหารโครงการจากกองทุนรวม คชก. 48.978 ล้านบาท

3.2 ข้อเสนอของส่วนราชการอื่น สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกระบี่ (นายอาคม เ่องฉ้วน) และจังหวัดสุราษฎร์ธานี (นายชุมพล กาญจนะ) และผู้ว่าราชการจังหวัดแหล่งผลิตปาล์มน้ำมัน ได้แก่ จังหวัดกระบี่ สุราษฎร์ธานี ชุมพร ตรัง ได้มี หนังสือขอให้กระทรวงพาณิชย์ขยายระยะเวลาการรับซื้อผลปาล์มออกไปถึงสิ้นเดือนเมษายน 2552 เพื่อ ช่วยเหลือเกษตรกรได้ทันในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ – เมษายน 2552 หากเกิดปัญหาราคาตกต่ำ

3.3 สถานการณ์ ปี 2552

(1) ราคา (บาท/กก.)

	ก่อนแทรกแซง		ระหว่างแทรกแซง		ปัจจุบัน
	ตค.51	พย.51	ธค.51	มค.52	13 กพ.52
ผลปาล์มทะลาย ณ หน้าโรงสกัด	2.93	2.88	3.06	3.58	3.90-4.35
น้ำมันปาล์มดิบ ไทย(กทม.)	17.02	18.32	20.32	23.42	26.50-26.75
มาเลเซีย	16.98	15.00	15.37	18.25	18.89

(2) สต็อกน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ลดลงจาก 170,677 ตัน ณ สิ้นเดือน ตุลาคม 2551 (ก่อน-แทรกแซง) เหลือ 107,947 ตัน ณ สิ้นเดือน ธันวาคม 2551

(3) ผลผลิต กระทรวงเกษตรฯ พยากรณ์ว่า ปี 52 มีผลปาล์มทะลาย 9.433 ล้านตัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.49 ดังนี้

ผลปาล์มทะลาย (ล้านตัน)	ปี 2551	ปี 2552	%Δ
ณ เดือน ม.ค.51	7.873	-	-
ณ เดือน ม.ค.52	9.028	9.433	+4.49
น้ำมันปาล์มดิบ (ล้านตัน)	1.544	1.605	+3.95

(4) ฤดูกาล กระทรวงเกษตรฯ พยากรณ์ว่า ผลผลิตจะออกสู่ตลาดมากขึ้นตามลำดับ ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ (7.50%) และช่วงเดือนมีนาคม – กันยายน 2552 จะมีปริมาณมากต่อเนื่อง ใน สัดส่วนเดือนละ 8.50-9.00% ของปริมาณรวมทั้งปี

(5) ประมาณการสต็อกสิ้นปี 2552 จากการคำนวณผลปาล์ม 9.433 ล้านตัน x น้ำมัน 17% จะได้ผลผลิตน้ำมันปาล์มดิบ 1.605 ล้านตัน การใช้ผลผลิตน้ำมันพืช(เพื่อบริโภค อุตสาหกรรมและส่งออก) คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากปีก่อนร้อยละ 5 เป็นประมาณ 1.055 ล้านตัน การใช้ผลผลิตไบโอดีเซลประมาณ 0.350 ล้านตัน (กระทรวงพลังงาน) ดังนั้น ในเบื้องต้นจะเหลือผลผลิตส่วนเกิน ประมาณ 0.307 ล้านตัน

3.4 แผนการระบาย เมื่อได้รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบในปี 2552 ได้วางแนวทางการระบายไว้ 3 แนวทาง ดังนี้ (1) จำหน่ายเพื่อผลิตไบโอดีเซล (2) จำหน่ายเพื่อผลิตน้ำมันพืช (3) จำหน่ายเพื่อส่งออกตามความเหมาะสมกับสถานการณ์

3.5 มติคณะกรรมการ คชก. เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552

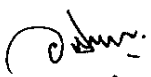
- (1) รับทราบมติเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552
- (2) เห็นชอบการขยายปริมาณรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบตามโครงการแทรกแซงตลาดน้ำมันปาล์มดิบ ปี 2551/52 จากเดิม 100,000 ตัน เป็น 200,000 ตัน ตามราคาและเงื่อนไขเดิม โดยขยายระยะเวลารับซื้อผลปาล์มจากสิ้นสุดเดือน มกราคม 2552 เป็น สิ้นสุดเดือน พฤษภาคม 2552
- (3) เห็นชอบวงเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดน้ำมันปาล์มดิบ ปี 2551/52 ส่วนที่เพิ่มอีกจำนวน 100,000 ตัน จำนวน 2,602.228 ล้านบาท ประกอบด้วย วงเงินรับซื้อ 2,250 ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินกู้สำหรับการดำเนินโครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนการรับซื้อวงเงิน 306.250 ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ และค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ วงเงิน 45.978 ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
- (4) อนุมัติในหลักการให้เงินจำขาดวงเงิน 45.978 ล้านบาทให้องค์การคลังสินค้า (อคส.) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายบริหารจัดการโครงการฯ ในส่วนที่รับซื้อเพิ่มเติมอีกจำนวน 100,000 ตัน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 โดยเป็นค่าใช้จ่ายในการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ และค่า Overhead ของ อคส.

4. ความเห็น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเตรียมการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันที่กำลังจะมีผลผลิตของปี 2552 ออกสู่ตลาดจำนวนมากขึ้นตั้งแต่เดือนมีนาคม 2552 เป็นต้นไป และโดยปกติมักจะเกิดปัญหาราคาผลปาล์มตกต่ำ เห็นควรให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดน้ำมันปาล์มดิบ ปี 2551/52 (เพิ่มเติม) ตามข้อเสนอในข้อ 1

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตาม ข้อ 1 ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

เห็นชอบ


(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๑๗ ก.พ. ๕๒

กรรมการค้าภายใน

โทร 0 2507 5720-1 โทรสาร 0 2547 5394

ขอแสดงความนับถือ


(นางพรทิพา นาคาศัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม.

(นายกรัฐมนตรี ศกส.) 

พณ. ขอให้นำเสนอ ครม. พิจารณาในวันอังคารที่ ๑๗ ก.พ. ๕๒ จึงเห็นควรนำเสนอ ครม. เป็นวาระพิจารณาในวันอังคารที่ ๑๗ ก.พ. ๕๒ ทั้งนี้ สลค. ได้ขอให้ กค. กษ. พน. สป. และ สศช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว


(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี