

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ ๒๕๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง ขออนุมัติโครงการและงบประมาณก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ บริเวณพื้นที่ราชพัสดุ ถนนทหาร (เกียกกาย) เขตดุสิต และขออนุมัติเบิกจ่ายเงินค่าชดเชยในโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๐๓/๔๘ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๒
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๒๘ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๒

เดิมคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๒ (เรื่อง ขออนุมัติโครงการและงบประมาณก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ บริเวณพื้นที่ราชพัสดุ ถนนทหาร (เกียกกาย) เขตดุสิต และขออนุมัติเบิกจ่ายเงินค่าชดเชยในโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่) อนุมัติในหลักการ ให้เบิกจ่ายเงินในรายการต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องดำเนินการและต้องใช้จ่ายในขั้นตอนก่อนการขออนุมัติโครงการได้ โดยให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป และให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรรับความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการโครงการนี้ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง แล้วให้นำโครงการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ นายกรัฐมนตรีเสนอว่าการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ บริเวณพื้นที่ราชพัสดุ ถนนทหาร (เกียกกาย) แปลงริมน้ำเจ้าพระยา เนื้อที่ ๑๑๙ ไร่ นั้น ในสมัยนายกรัฐมนตรี นายสมัคร สุนทรเวช ได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ระหว่างรัฐสภากับสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กองทัพบก กรมราชองครักษ์ กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และกรมธนารักษ์ไว้แล้วเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ มีสาระสำคัญให้หน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ย้ายออกไปโดยจะได้รับเงินค่าชดเชย ซึ่งในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาหลายหน่วยงานเริ่มย้ายออกและจะขอรับเงินค่าชดเชย แต่โดยที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๒ (เรื่อง ขออนุมัติโครงการและงบประมาณก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ บริเวณพื้นที่ราชพัสดุ ถนนทหาร (เกียกกาย) เขตดุสิต และขออนุมัติเบิกจ่ายเงินค่าชดเชยในโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่) ยังมีได้อนุมัติโครงการก่อสร้างเนื่องจากจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนตามบทบัญญัติของกฎหมายให้ถูกต้องก่อน ทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินค่าชดเชยได้ จึงขอหารือคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

/ผู้อำนวยการ ...

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๒ ดังกล่าวข้างต้น สรุปว่า อนุมัติในหลักการให้เบิกจ่ายเงินในรายการต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องดำเนินการและต้องใช้จ่ายในขั้นตอนก่อนการขออนุมัติโครงการได้ โดยให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป นั้น สำนักงบประมาณเห็นว่าเงินชดเชยค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่จัดสรรงบประมาณไว้ ยังไม่มีความชัดเจนว่า ค่าชดเชยรวมอยู่ในรายการผูกพันการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่หรือไม่ ซึ่งตามผลการหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กล่าวคือ รัฐสภา รัฐบาล กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงบประมาณ ได้มอบหมายให้สำนักงบประมาณไปหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า งบประมาณผูกพันโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่จะสามารถแยกเป็นค่าชดเชยในการเตรียมการเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวได้หรือไม่ เพื่อให้สำนักงบประมาณสามารถอนุมัติเงินให้แก่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่ต้องใช้จ่ายเงินเพื่อการโยกย้ายสถานที่ หรือเพื่อปรับปรุงที่ดิน และสิ่งก่อสร้างทดแทนสถานที่เดิม เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมสำหรับโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ต่อไป ซึ่งเรื่องนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นในเบื้องต้นสรุปได้ ดังนี้

๑. กรณีที่ดินที่เป็นราชพัสดุที่มีผู้ใช้ประโยชน์เป็นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ (ยกเว้นโรงเรียนโยธินบูรณะ) เช่น กรมอุตสาหกรรมทหาร องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กรมการขนส่งทหารบก เป็นต้น สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขในมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กล่าวคือ ไม่จำเป็นต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของชุมชนท้องถิ่น ดังนั้น จึงสามารถพิจารณาอนุมัติให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรใช้จ่ายงบประมาณเป็นค่าชดเชยในการรื้อย้าย การชดเชยค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้างให้แก่หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจดังกล่าวไปได้ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ

๒. กรณีที่ดินที่เป็นชุมชนที่อาศัยของประชาชน (ชุมชนตระกูลดิษฐ์) และโรงเรียนโยธินบูรณะ จะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในชุมชนท้องถิ่นนั้นก่อนตามมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญฯ การจะอนุมัติให้ใช้งบประมาณเป็นค่าชดเชยในการรื้อย้าย การชดเชยกรรมสิทธิ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้างในที่ดินที่เป็นชุมชนดังกล่าว ในขณะนี้จึงไม่สามารถกระทำได้ เว้นแต่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของชุมชนท้องถิ่นตามมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญฯ แล้ว

๓. กรณีการอนุมัติการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเจ้าของโครงการจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ เช่น การศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน (EIA) เป็นต้น ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติรับทราบและเห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเสนอเพิ่มเติม และให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในรายการต่าง ๆ ตามข้อ ๑ ที่ไม่ขัดกับข้อกำหนด

และระเบียบที่เกี่ยวข้องได้ โดยให้ขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป ส่วนค่าใช้จ่ายต่าง ๆ นอกเหนือจากข้อ ๑ ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๑ ก.พ. ๒๕๕๒

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ L2-14-52/ประไพ

www.cabinet.thaigov.go.th

เล.อ.พร.
ผอ.ธรร.
ผอ.กลุ่ม 10 ก.พ. 52
จวต.
ผู้พิมพ์ 10 ก.พ. 52

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ขออนุมัติโครงการและงบประมาณก่อสร้างอาคาร
รัฐสภาแห่งใหม่ บริเวณพื้นที่ราชพัสดุ ถนนทหาร (เกียกกาย) เขตดุสิต และขออนุมัติเบิกจ่ายเงิน
ค่าชดเชยในโครงการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๖. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๗. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๙. เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร