

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๙๐๓/ ๕๖๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 506
26 ต.ค. 2552 เวลา 11.11

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สวค. 1/98
วันที่ 26 ต.ค. 2552
เวลา 10.35

๒๖ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง การให้ อ.ส.ค.เป็นกลไกของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหนี้สินตลาด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

จัดเข้าวาระ 28 ม.ค. 2552

๑. ความเป็นมา

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) เป็นรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อ.ส.ค. พ.ศ.๒๕๑๔ และมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อ.ส.ค.แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๔ พ.ศ.๒๕๓๗ ทางด้านส่งเสริมกิจการโคนมและด้านธุรกิจอุตสาหกรรมนม

การดำเนินงานของ อ.ส.ค.มีดังนี้

๑.๑ ด้านธุรกิจอุตสาหกรรมนม ได้แก่ การรับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกรมาผลิตแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์นมพร้อมดื่มทั้งชนิด ยู.เอช.ที.และพาสเจอร์ไรส์ จำหน่ายในตลาดนมพาณิชย์และตลาดนมโรงเรียน โดยตลาดนมพาณิชย์เป็นรายได้หลัก ประมาณร้อยละ ๙๐ ภายใต้เครื่องหมายการค้าตรานม "ไทย-เดนมาร์ก" สัญลักษณ์วัวแดง มีส่วนแบ่งการตลาดเป็นอันดับ ๒ ในปัจจุบันรองจากนมตราฟาร์มโรส สำหรับตลาดนมโรงเรียนเป็นรายได้รอง ประมาณร้อยละ ๑๐ จำหน่ายนมพร้อมดื่มให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ของรัฐบาล ทั้งนี้ บทบาทการดำเนินงานด้านธุรกิจอุตสาหกรรมนมมีผลกำไร สามารถเลี้ยงตัวเองได้ แต่บางปีไม่สามารถชดเชยผลขาดทุนด้านส่งเสริมฯ ได้หมด จึงทำให้ผลประกอบการของ อ.ส.ค.มีการขาดทุนสะสม ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๑ เป็นเงินประมาณ ๙๐๐ ล้านบาท

๑.๒ ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล อ.ส.ค.เป็นกลไกของรัฐบาลในการประกันความเสี่ยงด้านราคาสินค้าเกษตร โดยรับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกรสมาชิกในราคาประกันตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด รวมทั้งการรับซื้อน้ำนมดิบส่วนเกินศักยภาพและเป้าหมายการจำหน่าย เพื่อมิให้เกษตรกรเดือดร้อน ส่งผลให้กิจการของ อ.ส.ค.ในบางปีประสบผลขาดทุนจากการดำเนินงานและมีปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน ซึ่งจุดอ่อนของตลาดนมดิบ คือ ราคาจะแพงกว่านมผงชนิดรูป ปัจจุบันราคานมดิบ กิโลกรัมละ ๑๘ บาท ในขณะที่นมผงชนิดรูปราคาประมาณกิโลกรัมละ ๑๐ บาท ทำให้ผู้ประกอบการ

/ปฏิเสธ.....

534
26 ม.ค. 52
17-20 น
27-20 น

รอง นรม. (สร.3).....

๒๖ ๑๘ ๕๒, ๒๐ ๕๒

ปฏิเสธการรับซื้อมากขึ้น ตลาดที่สามารถรองรับน้ำนมดิบส่วนเกินได้คือ โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ของรัฐบาล

๑.๓ ด้านการเป็นฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม อ.ส.ค.เป็นฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ตามพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งที่ผ่านมามีกฎหมายฉบับนี้ กรมปศุสัตว์จะเป็นฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ดังนั้น จึงเป็นบทบาทใหม่ของ อ.ส.ค.ในการกำหนดนโยบาย แผนงานและมาตรการต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเลี้ยงโคนม และธุรกิจอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ

๒. ข้อเท็จจริง

อุตสาหกรรมนมได้รับผลกระทบจากปัญหาความตื่นตระหนกของผู้บริโภคต่อข่าวสารเมลามีนปนเปื้อนในผลิตภัณฑ์นมจากประเทศจีน ปัญหาเศรษฐกิจตกต่ำ ทำให้กำลังซื้อจากผู้บริโภคลดลง ในขณะที่ผลิตภัณฑ์นมพร้อมดื่มมีราคาเพิ่มสูงขึ้นตามต้นทุนน้ำนมดิบที่ปรับเพิ่มขึ้น ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นมา ทำให้ยอดขายผลิตภัณฑ์นมทั้งอุตสาหกรรมลดลงกว่าร้อยละ ๓๐ โดยที่ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมนมส่วนใหญ่จะปฏิเสธการรับซื้อน้ำนมดิบ หรือรับซื้อน้อยกว่าบันทึกข้อตกลง (MOU) ทำให้ อ.ส.ค.จำเป็นต้องรับซื้อน้ำนมดิบมากกว่า MOU เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกร ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๑ โดยในเดือนตุลาคม ๒๕๕๑ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๕๒ ได้รับซื้อน้ำนมดิบในปริมาณเฉลี่ย ๔๒๐ ตัน/วัน น้ำนมดิบเกินกว่า MOU ที่ตกลง (๓๖๖ ตัน/วัน) อยู่จำนวนกว่าวันละ ๕๔ ตัน ในขณะที่ อ.ส.ค.จำหน่ายผลิตภัณฑ์ได้เพียงเฉลี่ยวันละ ๒๙๕ ตัน/วัน ทำให้มีสต็อกนม ยู.เอช.ที.สะสมการจำหน่าย ณ สิ้นเดือนมกราคม ๒๕๕๒ ประมาณ ๑๗,๐๐๐ ตัน มูลค่าประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะส่งกระทบต่อสภาพคล่องของ อ.ส.ค. ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๒ และไม่สามารถรับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกรตาม MOU ที่ตกลงกันได้

๓. แนวทางการแก้ไขปัญหของ อ.ส.ค.

๓.๑ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมได้ประชุมเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหของเกษตรกรโดยภาพรวม และนำเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ในการขออนุมัติงบประมาณ (งบกลาง) จัดซื้อนมพาสเจอร์ไรส์ ซึ่งเป็นนมดิบล้วนในช่วงปีใหม่ที่ชุมชนสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด แจ่ง จำนวน ๑๐ ล้านถุง (๒,๐๐๐ ตัน) ราคาถุงละ ๖ บาท เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๖๐ ล้านบาท เพื่อแจกประชาชนช่วงเทศกาลปีใหม่ ทั้งนี้ ยังไม่นับรวมนมส่วนที่สิ้นของสหกรณ์โคนมที่ขายน้ำนมดิบให้แก่ อ.ส.ค.กว่า ๔๐ สหกรณ์ ซึ่ง อ.ส.ค.ต้องรับมาผลิตโดยไม่สามารถนำมาจำหน่ายในโครงการนี้ได้ เป็นเวลา ๔ เดือน (ตุลาคม – มกราคม) คิดเป็นผลิตภัณฑ์นม ๕,๙๔๐ ตัน หรือคิดเป็นนม ยู.เอช.ที.ขนาด ๒๐๐ มิลลิลิตร ๒๙,๗๐๐,๐๐๐ กล่อง

ดังนั้น เพื่อให้ อ.ส.ค.สามารถทำหน้าที่เป็นกลไกของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหนี้บิลลดแลกต่อไปได้ จึงมีความจำเป็นต้องสนับสนุนเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาแก่ อ.ส.ค. ได้แก่ การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐที่มีงบประมาณจัดซื้อนมพร้อมดื่ม สามารถจัดซื้อผลิตภัณฑ์นมจาก อ.ส.ค.ได้ โดยวิธีกรณีพิเศษ ซึ่งผลิตภัณฑ์นม อ.ส.ค. จะผลิตโดยใช้นมสดของเกษตรกร ๑๐๐ % ไม่มีผสมนมผง สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ผลิตภัณฑ์นมที่จำหน่ายในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน จะต้องผลิตจากน้ำนมดิบเกษตรกรเท่านั้น เช่นเดียวกับที่ได้อนุมัติให้วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี กลุ่มอาชีพสหกรณ์โคนมและโรงนมสวนจิตรลดา

๓.๒ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องในระยะสั้นของ อ.ส.ค.และทำให้ อ.ส.ค.สามารถชำระหนี้ค่าน้ำนมดิบให้แก่เกษตรกรได้ตามปกติ จึงใคร่ขออนุมัติให้ อ.ส.ค.ขยายวงเงินกู้เบิกเกินบัญชีกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพิ่มจาก ๑๐๐ ล้านบาท เป็น ๓๐๐ ล้านบาท ซึ่งวงเงินที่เพิ่ม ๒๐๐ ล้านบาท จะนำไปใช้เป็นเงินหมุนเวียนในการดำเนินงาน มีอายุ ๑ ปี โดยอนุมัติให้กระทรวงการคลังค้ำประกันให้กับ อ.ส.ค.

๔. กฎหมายที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณา

๔.๑ ระเบียบว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยหรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ได้กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการซื้อหรือการจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษ ได้แก่ การซื้อหรือการจ้างจากส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นหน่วยราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ในกรณี ดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ เป็นผู้ผลิตพัสดุหรือทำงานจ้างนั้นเอง และนายกรัฐมนตร้อนุมัติให้ซื้อหรือจ้าง

๔.๑.๒ มีกฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรี กำหนดให้ซื้อหรือจ้าง และกรณีนี้ให้รวมถึงหน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดด้วย

๔.๒ พระราชบัญญัติจัดตั้ง อ.ส.ค.พ.ศ.๒๕๑๔ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๔ พ.ศ.๒๕๓๗ มาตรา ๒๖ กำหนดให้การกู้ยืมเงินของ อ.ส.ค.ที่เกิน ๒๐ ล้านบาท ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อน

๕. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

๕.๑ เห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐที่มีงบประมาณจัดซื้อนมพร้อมดื่ม จัดซื้อจาก อ.ส.ค.ได้ โดยวิธีกรณีพิเศษ ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเป็นต้นไป

/๕.๒ อนุมัติให้.....

Therap.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

Ann

นายกรัฐมนตรี

26. 4. 1951

โทรสาร ๐-๒๑๕๘-๐๐๖๓

เลี๔๐ ๑๐๗. เพ็๑น๑น๑น๑

(ตอนนั้น ขจรประศาสน์)

ថ្ងៃ ៣. ១. ៩៦

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100
101
102
103
104
105
106
107
108
109
110
111
112
113
114
115
116
117
118
119
120
121
122
123
124
125
126
127
128
129
130
131
132
133
134
135
136
137
138
139
140
141
142
143
144
145
146
147
148
149
150
151
152
153
154
155
156
157
158
159
160
161
162
163
164
165
166
167
168
169
170
171
172
173
174
175
176
177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200
201
202
203
204
205
206
207
208
209
210
211
212
213
214
215
216
217
218
219
220
221
222
223
224
225
226
227
228
229
230
231
232
233
234
235
236
237
238
239
240
241
242
243
244
245
246
247
248
249
250
251
252
253
254
255
256
257
258
259
260
261
262
263
264
265
266
267
268
269
270
271
272
273
274
275
276
277
278
279
280
281
282
283
284
285
286
287
288
289
290
291
292
293
294
295
296
297
298
299
300
301
302
303
304
305
306
307
308
309
310
311
312
313
314
315
316
317
318
319
320
321
322
323
324
325
326
327
328
329
330
331
332
333
334
335
336
337
338
339
340
341
342
343
344
345
346
347
348
349
350
351
352
353
354
355
356
357
358
359
360
361
362
363
364
365
366
367
368
369
370
371
372
373
374
375
376
377
378
379
380
381
382
383
384
385
386
387
388
389
390
391
392
393
394
395
396
397
398
399
400
401
402
403
404
405
406
407
408
409
410
411
412
413
414
415
416
417
418
419
420
421
422
423
424
425
426
427
428
429
430
431
432
433
434
435
436
437
438
439
440
441
442
443
444
445
446
447
448
449
450
451
452
453
454
455
456
457
458
459
460
461
462
463
464
465
466
467
468
469
470
471
472
473
474
475
476
477
478
479
480
481
482
483
484
485
486
487
488
489
490
491
492
493
494
495
496
497
498
499
500
501
502
503
504
505
506
507
508
509
510
511
512
513
514
515
516
517
518
519
520
521
522
523
524
525
526
527
528
529
530
531
532
533
534
535
536
537
538
539
540
541
542
543
544
545
546
547
548
549
550
551
552
553
554
555
556
557
558
559
560
561
562
563
564
565
566
567
568
569
570
571
572
573
574
575
576
577
578
579
580
581
582
583
584
585
586
587
588
589
590
591
592
593
594
595
596
597
598
599
600
601
602
603
604
605
606
607
608
609
610
611
612
613
614
615
616
617
618
619
620
621
622
623
624
625
626
627
628
629
630
631
632
633
634
635
636
637
638
639
640
641
642
643
644
645
646
647
648
649
650
651
652
653
654
655
656
657
658
659
660
661
662
663
664
665
666
667
668
669
670
671
672
673
674
675
676
677
678
679
680
681
682
683
684
685
686
687
688
689
690
691
692
693
694
695
696
697
698
699
700
701
702
703
704
705
706
707
708
709
710
711
712
713
714
715
716
717
718
719
720
721
722
723
724
725
726
727
728
729
730
731
732
733
734
735
736
737
738
739
740
741
742
743
744
745
746
747
748
749
750
751
752
753
754
755
756
757
758
759
760
761
762
763
764
765
766
767
768
769
770
771
772
773
774
775
776
777
778
779
780
781
782
783
784
785
786
787
788
789
790
791
792
793
794
795
796
797
798
799
800
801
802
803
804
805
806
807
808
809
810
811
812
813
814
815
816
817
818
819
820
821
822
823
824
825
826
827
828
829
830
831
832
833
834
835
836
837
838
839
840
84

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (พลตรี สนั่นฯ)

เห็นควรนำเสนอ กรม. พิจารณา ทั้งนี้ ได้ขอให้
กค. พณ. มท. สดช. สงป. และ กกค. เสนอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

9-1

(นายสุรชัย ภู่งาม)

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

**บัญชีเอกสารแนบประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่องการให้ อ.ส.ค.เป็นกลไกของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหนี้สินตลาด**

๑. สำเนาพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อ.ส.ค. พ.ศ.๒๕๑๔
๒. สำเนาพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อ.ส.ค. พ.ศ.๒๕๑๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๓๗
๓. สำเนาพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ.๒๕๕๑
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๙๐๓/๙๗/๘๑ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑
เรื่องการแก้ไขปัญหาหนี้สินตลาด
๕. สำเนาระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๘ (แก้ไขเพิ่มเติมถึง
ฉบับที่ ๔ พ.ศ.๒๕๔๗) ข้อ ๑๙ การซื้อหรือการจ้าง โดยวิธีกรณีพิเศษ
๖. สำเนาระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๑๙
การซื้อหรือการจ้าง โดยวิธีกรณีพิเศษ
๗. สำเนาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๖ การซื้อหรือการจ้าง