

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๓๖๗



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๕

สวค. 1/๒๕๒
วันที่ 4 ก.ค.
เวลา 9.๐๐

สวค.รับที่	๕18
วันที่ 8 ม.ค.	2552
เวลา	13.45

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕

มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง การให้ อ.ส.ค. เป็นกลไกของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหนี้สินมดิลันตลาต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๘ ม.ค. 2552
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ด) ๑๑๕๓ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นกรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่อง การให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) เป็นกลไกของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหนี้สินมดิลันตลาต โดยขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. เห็นชอบให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐที่มีงบประมาณจัดซื้อนมพร้อมดื่ม จัดซื้อจาก อ.ส.ค. ได้โดยวิธีกรณีพิเศษ ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเป็นต้นไป

๒. อนุมัติให้ อ.ส.ค. ขยายวงเงินกู้เบิกเกินบัญชีกับธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพิ่มจาก ๑๐๐ ล้านบาท เป็น ๓๐๐ ล้านบาท ซึ่งวงเงินที่เพิ่ม ๒๐๐ ล้านบาท จะนำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงาน มีอายุ ๑ ปี โดยอนุมัติให้กระทรวงการคลังค้ำประกันให้กับ อ.ส.ค.

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. กรณีที่ขอให้ อ.ส.ค. ได้รับสิทธิพิเศษตามบัญชี ๑ เห็นว่า โดยที่การพิจารณาให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานต่างๆ เป็นอำนาจของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจซึ่งแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี เป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี แต่เนื่องจากคณะกรรมการดังกล่าวได้สิ้นสุดลงตั้งแต่วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ขณะนี้อยู่ระหว่างการยืนยันองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแต่งตั้งอีกครั้งหนึ่ง อย่างไรก็ดี เนื่องจากอำนาจในการพิจารณาอนุมัติให้หน่วยงานใด ๆ ได้รับสิทธิพิเศษเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีโดยตรง ดังนั้น การที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอให้ อ.ส.ค. ได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าว มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินมดิลันตลาต ซึ่งเป็นปัญหาเร่งด่วน อันเนื่องมาจากอุตสาหกรรมนมได้รับผลกระทบ

/จาก ...

จากปัญหาความตึงเครียดของผู้บริโภคราคาข้าวสารเมลามีนปนเปื้อนในผลิตภัณฑ์นมจากประเทศจีน ปัญหาเศรษฐกิจตกต่ำ ทำให้กำลังซื้อของผู้บริโภคและยอดขายผลิตภัณฑ์นมลดลง ในขณะที่ต้นทุนน้ำมันดิบ ปรับเพิ่มขึ้น ซึ่งผู้ประกอบการส่วนใหญ่จะปฏิเสธการรับซื้อน้ำมันดิบหรือรับซื้อน้อยกว่าบันทึกข้อตกลง (MOU) แต่ อ.ส.ค. จำเป็นต้องรับซื้อน้ำมันดิบมากกว่า MOU จำนวนกว่าวันละ ๕๔ ตัน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ของเกษตรกร ส่งผลให้ อ.ส.ค. มีสต็อกนม ยู.เอช.ที สะสมรอการจำหน่าย ณ สิ้นเดือนมกราคม ๒๕๕๒ ประมาณ ๑๗,๐๐๐ ตัน มูลค่าประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องของ อ.ส.ค. ทำให้ไม่สามารถรับซื้อน้ำมันดิบจากเกษตรกรตาม MOU ที่ตกลงกันได้ แต่อย่างไรก็ตาม การพิจารณาให้ สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานใด ๆ โดยไม่มีความจำเป็น ย่อมไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่บัญญัติให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนการแข่งขันทางการค้าอย่างเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัย กลไกตลาด ประกอบกับ อ.ส.ค. มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ย่อมมีศักยภาพในการแข่งขันในตลาดการค้าได้ ดังนั้น หากรัฐบาลมีความจำเป็นและต้องการให้ อ.ส.ค. เป็นกลไกของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหนี้สิน น้ำมันดิบ คมน้ำมันที่ขอซื้อที่จะพิจารณาอนุมัติให้สิทธิพิเศษแก่ อ.ส.ค. โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีงบประมาณจัดซื้อนมพร้อมดื่ม จัดซื้อจาก อ.ส.ค. โดยวิธีกรณีพิเศษ ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติได้ตามที่เห็นสมควร แต่ทั้งนี้ ควรกำหนดระยะเวลาในการให้สิทธิพิเศษดังกล่าวแก่ อ.ส.ค. เพียงไม่เกินสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๕๒

๒. กรณีที่ขออนุมัติให้ อ.ส.ค. ขยายวงเงินกู้เบิกเกินบัญชีตามนัยข้อ ๒ นั้น เห็นว่า จากการ พิจารณาผลการดำเนินงานของ อ.ส.ค. มีแนวโน้มที่ดีขึ้น สามารถดำเนินกิจการให้มีกำไร โดยในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ อ.ส.ค. มีผลขาดทุนสุทธิ จำนวน ๘๕.๑๕ ล้านบาท แต่ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ อ.ส.ค. มีกำไรสุทธิ จำนวน ๑๐๔.๕๑ ล้านบาท และในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ (ผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริงถึงเดือนสิงหาคมและตัวเลข ประมาณการในเดือนกันยายน) ประมาณการว่าจะมีกำไรสุทธิ จำนวน ๒๑๕.๒๖ ล้านบาท แสดงให้เห็นว่า อ.ส.ค. ยังสามารถดำเนินกิจการให้มีศักยภาพที่ดีขึ้นให้สามารถแข่งขันได้ภายใต้สถานการณ์การแข่งขัน ในปัจจุบัน โดย อ.ส.ค. ได้มีการดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพองค์กร จัดการตลาดเชิงรุกเพื่อเพิ่ม ส่วนแบ่งการตลาดและยอดขาย ปรับปรุงประสิทธิภาพในการผลิต โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ อ.ส.ค. มีรายได้ ที่เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ในอัตราร้อยละ ๑๖.๐๖ ในขณะที่มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๑๒.๐๘ โดยส่วนใหญ่เพิ่มขึ้นในส่วนของต้นทุนขายเนื่องจากต้องรับซื้อน้ำมันดิบจากเกษตรกรที่ อ.ส.ค. ได้ทำการ ส่งเสริมการเลี้ยงโคนมตามจำนวนน้ำมันดิบ ที่เกษตรกรผลิตได้ในราคาประกัน ซึ่งเป็นการดำเนินการตาม นโยบายของรัฐบาลมาแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์นมรอจำหน่ายและใช้น้ำมันดิบในการผลิตถึง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ทำให้ต้นทุนการผลิตสูง รวมทั้งการรับซื้อน้ำมันดิบส่วนเกิน ศักยภาพและเป้าหมายการจำหน่าย เพื่อมิให้ เกษตรกรเดือดร้อน โดย อ.ส.ค. มีสต็อกนม ยู.เอช.ที สะสมรอจำหน่าย ณ สิ้นเดือนมกราคม ๒๕๕๒ มูลค่า ประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท ทำให้ อ.ส.ค. มีค่าใช้จ่ายในการซื้อวัสดุในการผลิตและค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษา

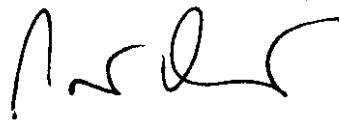
/และ ...

และบริหาร คลังสินค้า เพื่อเก็บผลิตภัณฑ์นมมากขึ้น ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องในการดำเนินงานของ อ.ส.ค. ได้ ดังนั้น หากรัฐบาลมีนโยบายให้ อ.ส.ค. เป็นกลไกของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหนี้นมดิบล้นตลาด อันจะเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรให้ อ.ส.ค. มีวงเงินกู้เบิกเกินบัญชีกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) หรือธนาคารอื่นที่เป็นประโยชน์สูงสุดต่อ อ.ส.ค. วงเงิน ๒๐๐ ล้านบาท อายุ ๑ ปี กระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาลดังกล่าวข้างต้น (เดิมมีวงเงินกู้ ๑๐๐ ล้านบาท กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เมื่อรวมวงเงินกู้ที่เพิ่มขึ้น ๒๐๐ ล้านบาท กระทรวงการคลังค้ำประกันรวมเป็นวงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท) รวมทั้งให้ต่ออายุวงเงินกู้เบิกเกินบัญชีเดิม ๑๐๐ ล้านบาท ออกไปอีก ๑ ปี โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน

ทั้งนี้ การกู้เงิน อ.ส.ค. โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันดังกล่าวถือเป็นหนี้สาธารณะ ดังนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มติอนุมัติแล้ว และก่อนการดำเนินการกู้เงินหรือปรับเปลี่ยนการกู้เงินของ อ.ส.ค. ต้องดำเนินการแจ้งต่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามนัยมาตรา ๓๕ (๒) ที่กำหนดให้เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

กลุ่มระเบียบว่าด้วยการพัสดุ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๓๑ ๑๔๓๓