

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๙๐๓/ ๕๐๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 506 ส. 353
๕๖ ส. ๒. 2552 เวลา 11.11

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สว. 1/98
วันที่ 26 ส.ค. 2552
เวลา 10.35

๒๖ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง การให้ อ.ส.ค.เป็นกลไกของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหนี้สินตลาด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

จัดเข้าวาระ 28 ม.ค. 2552

๑. ความเป็นมา

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) เป็นรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อ.ส.ค. พ.ศ.๒๕๑๔ และมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อ.ส.ค.แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๔ พ.ศ.๒๕๓๗ ทางด้านส่งเสริมกิจการโคนมและด้านธุรกิจอุตสาหกรรมนม

การดำเนินงานของ อ.ส.ค.มีดังนี้

๑.๑ ด้านธุรกิจอุตสาหกรรมนม ได้แก่ การรับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกรมาผลิตแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์นมพร้อมดื่มทั้งชนิด ยู.เอช.ที.และพาสเจอร์ไรส์ จำหน่ายในตลาดนมพาณิชย์และตลาดนมโรงเรียน โดยตลาดนมพาณิชย์เป็นรายได้หลัก ประมาณร้อยละ ๙๐ ภายใต้เครื่องหมายการค้าตรานม "ไทย-เดนมาร์ก" สัญลักษณ์วัวแดง มีส่วนแบ่งการตลาดเป็นอันดับ ๒ ในปัจจุบันรองจากนมตราไฟร์โมสต์ สำหรับตลาดนมโรงเรียนเป็นรายได้รอง ประมาณร้อยละ ๑๐ จำหน่ายนมพร้อมดื่มให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ของรัฐบาล ทั้งนี้ บทบาทการดำเนินงานด้านธุรกิจอุตสาหกรรมนมมีผลกำไร สามารถเลี้ยงตัวเองได้ แต่บางปีไม่สามารถชดเชยผลขาดทุนด้านส่งเสริมฯ ได้หมด จึงทำให้ผลประกอบการของ อ.ส.ค.มีการขาดทุนสะสม ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๑ เป็นเงินประมาณ ๙๐๐ ล้านบาท

๑.๒ ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล อ.ส.ค.เป็นกลไกของรัฐบาลในการประกันความเสี่ยงด้านราคาสินค้าเกษตร โดยรับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกรกรสมาชิกในราคาประกันตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด รวมทั้งการรับซื้อน้ำนมดิบส่วนเกินศักยภาพและเป้าหมายการจำหน่าย เพื่อมิให้เกษตรกรเดือดร้อน ส่งผลให้กิจการของ อ.ส.ค.ในบางปีประสบผลขาดทุนจากการดำเนินงานและมีปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน ซึ่งจุดอ่อนของตลาดนมดิบ คือ ราคาจะแพงกว่านมผงคีนรูป ปัจจุบันราคานมดิบ กิโลกรัมละ ๑๘ บาท ในขณะที่นมผงคีนรูปราคาประมาณกิโลกรัมละ ๑๐ บาท ทำให้ผู้ประกอบการ

/ปฏิเสธ.....

534
26 ม.ค. 52
17. 20. 4
17. 20. 4

รอง นรม. (สร. 3)..... 47

๕.๕ ๙8 ๕๑. 52, 14. 20. 4

ปฏิเสธการรับซื้อมากขึ้น ตลาดที่สามารถรองรับน้ำนมดิบส่วนเกินได้คือ โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ของรัฐบาล

๑.๓ ด้านการเป็นฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม อ.ส.ค.เป็นฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ตามพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งที่ผ่านมามีกฎหมายฉบับนี้ กรมปศุสัตว์จะเป็นฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ดังนั้น จึงเป็นบทบาทใหม่ของ อ.ส.ค.ในการกำหนดนโยบาย แผนงานและมาตรการต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเลี้ยงโคนม และธุรกิจอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ

๒. ข้อเท็จจริง

อุตสาหกรรมนมได้รับผลกระทบจากปัญหาความตึงเครียดของผู้บริโภคต่อข่าวสารเมลามีนปนเปื้อนในผลิตภัณฑ์นมจากประเทศจีน ปัญหาเศรษฐกิจตกต่ำ ทำให้กำลังซื้อจากผู้บริโภคลดลง ในขณะที่ผลิตภัณฑ์นมพร้อมดื่มมีราคาเพิ่มสูงขึ้นตามต้นทุนน้ำนมดิบที่ปรับเพิ่มขึ้น ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นมา ทำให้ยอดขายผลิตภัณฑ์นมทั้งอุตสาหกรรมนมลดลงกว่าร้อยละ ๓๐ โดยที่ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมนมส่วนใหญ่จะปฏิเสธการรับซื้อน้ำนมดิบ หรือรับซื้อน้อยกว่าบันทึกข้อตกลง (MOU) ทำให้ อ.ส.ค.จำเป็นต้องรับซื้อน้ำนมดิบมากกว่า MOU เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกร ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๑ โดยในเดือนตุลาคม ๒๕๕๑ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๕๒ ได้รับซื้อน้ำนมดิบในปริมาณเฉลี่ย ๔๒๐ ตัน/วัน น้ำนมดิบเกินกว่า MOU ที่ตกลง (๓๖๖ ตัน/วัน) อยู่จำนวนกว่าวันละ ๕๔ ตัน ในขณะที่ อ.ส.ค.จำหน่ายผลิตภัณฑ์นมได้เพียงเฉลี่ยวันละ ๒๙๕ ตัน/วัน ทำให้มีสต็อกนม ยู.เอช.ที.สะสมรอการจำหน่าย ณ สิ้นเดือนมกราคม ๒๕๕๒ ประมาณ ๑๗,๐๐๐ ตัน มูลค่าประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะส่งกระทบต่อสภาพคล่องของ อ.ส.ค. ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๒ และไม่สามารถรับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกรตาม MOU ที่ตกลงกันได้

๓. แนวทางการแก้ไขปัญหาของ อ.ส.ค.

๓.๑ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมได้ประชุมเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาของเกษตรกรโดยภาพรวม และนำเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ในการขออนุมัติงบประมาณ (งบกลาง) จัดซื้อนมพาสเจอร์ไรส์ ซึ่งเป็นนมดิบล้วนในช่วงปีใหม่ที่ชุมชนสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด แจ้าง จำนวน ๑๐ ล้านถุง (๒,๐๐๐ ตัน) ราคาถุงละ ๖ บาท เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น ๖๐ ล้านบาท เพื่อแจกประชาชนช่วงเทศกาลปีใหม่ ทั้งนี้ ยังไม่นับรวมนมส่วนที่สิ้นของสหกรณ์โคนมที่ขายน้ำนมดิบให้แก่ อ.ส.ค.กว่า ๔๐ สหกรณ์ ซึ่ง อ.ส.ค.ต้องรับมาผลิตโดยไม่สามารถนำมาจำหน่ายในโครงการนี้ได้ เป็นเวลา ๔ เดือน (ตุลาคม – มกราคม) คิดเป็นผลิตภัณฑ์นม ๔,๙๔๐ ตัน หรือคิดเป็นนม ยู.เอช.ที.ขนาด ๒๐๐ มิลลิลิตร ๒๙,๗๐๐,๐๐๐ กล่อง

/ดังนั้น.....

ดังนั้น เพื่อให้ อ.ส.ค.สามารถทำหน้าที่เป็นกลไกของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหนี้สินล้นพ้นตัวต่อไปได้ จึงมีความจำเป็นต้องสนับสนุนเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาแก่ อ.ส.ค. ได้แก่ การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐที่มีงบประมาณจัดซื้อนมพร้อมดื่ม สามารถจัดซื้อผลิตภัณฑ์นมจาก อ.ส.ค.ได้ โดยวิธีกรณีพิเศษ ซึ่งผลิตภัณฑ์นม อ.ส.ค. จะผลิตโดยใช้นมสดของเกษตรกร ๑๐๐ % ไม่มีผสมนมผง สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ผลิตภัณฑ์นมที่จำหน่ายในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน จะต้องผลิตจากน้ำนมดิบเกษตรกรเท่านั้น เช่นเดียวกับที่ได้อนุมัติให้วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี กลุ่มอาชีพสหกรณ์โคนมและโรงแรมสวนจิตรลดา

๓.๒ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องในระยะสั้นของ อ.ส.ค.และทำให้ อ.ส.ค.สามารถชำระหนี้ค่าน้ำนมดิบให้แก่เกษตรกรได้ตามปกติ จึงใคร่ขออนุมัติให้ อ.ส.ค.ขยายวงเงินกู้เบิกเกินบัญชีกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพิ่มจาก ๑๐๐ ล้านบาท เป็น ๓๐๐ ล้านบาท ซึ่งวงเงินที่เพิ่ม ๒๐๐ ล้านบาท จะนำไปใช้เป็นเงินหมุนเวียนในการดำเนินงาน มีอายุ ๑ ปี โดยอนุมัติให้กระทรวงการคลังค้ำประกันให้กับ อ.ส.ค.

๔. กฎหมายที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณา

๔.๑ ระเบียบว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยหรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ได้กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการซื้อหรือการจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษ ได้แก่ การซื้อหรือการจ้างจากส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่น ซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นหน่วยราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ในกรณี ดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ เป็นผู้ผลิตพัสดุหรือทำงานจ้างนั่นเอง และนายกรัฐมนตร้อนุมัติให้ซื้อหรือจ้าง

๔.๑.๒ มีกฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรี กำหนดให้ซื้อหรือจ้าง และกรณีนี้ให้รวมถึงหน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดด้วย

๔.๒ พระราชบัญญัติจัดตั้ง อ.ส.ค.พ.ศ.๒๕๑๔ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๔ พ.ศ.๒๕๓๗ มาตรา ๒๖ กำหนดให้การกู้ยืมเงินของ อ.ส.ค.ที่เกิน ๒๐ ล้านบาท ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อน

๕. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

๕.๑ เห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐที่มีงบประมาณจัดซื้อนมพร้อมดื่ม จัดซื้อจาก อ.ส.ค.ได้ โดยวิธีกรณีพิเศษ ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเป็นต้นไป

/๕.๒ อนุมัติให้.....

๕.๒ อนุมัติให้ อ.ส.ค.ขยายวงเงินกู้เบิกเกินบัญชีกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพิ่มจาก ๑๐๐ ล้านบาท เป็น ๓๐๐ ล้านบาท ซึ่งวงเงินที่เพิ่ม ๒๐๐ ล้านบาท จะนำไปใช้เป็นเงิน หมุนเวียนในการดำเนินงาน มีอายุ ๑ ปี โดยอนุมัติให้กระทรวงการคลังค้ำประกันให้กับ อ.ส.ค. จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

1๕๔๐ ธรรม สิทธิพร



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๗ ม.ค. ๕๖

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

โทร.๐-๒๑๕๘-๐๐๖๔-๕

โทรสาร ๐-๒๑๕๘-๐๐๖๓

ที่ นร ๐๕๐๖/๖๗๔/พ

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (พลตรี สนั่นฯ)

เห็นควรนำเสนอ ครม. พิจารณา ทั้งนี้ ได้ขอให้ กด. พณ. มท. สศช. สงป. และ กกด. เสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

กราบเรียน นรม.

เสนอ ครม. เพื่อพิจารณา

พลตรี

(สนั่น ขจรประศาสน์)

รองนายกรัฐมนตรี

๒๖ ม.ค. ๕๖

๕ -

(นายสุรัช ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**บัญชีเอกสารแนบประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่องการให้ อ.ส.ค.เป็นกลไกของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหนี้สินตลาด**

๑. สำเนาพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อ.ส.ค. พ.ศ.๒๕๑๔
๒. สำเนาพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อ.ส.ค. พ.ศ.๒๕๑๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๓๗
๓. สำเนาพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ.๒๕๕๑
๔. สำเนานหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๙๐๓/๙๗๘๑ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑
เรื่องการแก้ไขปัญหาหนี้สินตลาด
๕. สำเนาระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๘ (แก้ไขเพิ่มเติมถึง
ฉบับที่ ๔ พ.ศ.๒๕๔๗) ข้อ ๑๙ การซื้อหรือการจ้าง โดยวิธีกรณีพิเศษ
๖. สำเนาระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๑๙
การซื้อหรือการจ้าง โดยวิธีกรณีพิเศษ
๗. สำเนาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๖ การซื้อหรือการจ้าง