

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0715/ 162

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
สวค. 11/313
วันที่ 4 ก.พ.
เวลา 9.00
เรื่องที่ ๑๔

สวค.รับที่ 125
วันที่ 28 ส.ค. 2552
เวลา 17.54 น.

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

28 มกราคม 2552

เรื่อง แนวทางแก้ปัญหาหนี้สินตลาด

28 ม.ค. 2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 1174

ลงวันที่ 26 มกราคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ กฤษฎีกากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหานี้

1. เห็นชอบการชดเชยราคาน้ำนมดิบเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมและการตรวจสอบข้อมูลการบริหารจัดการน้ำนมดิบทั้งระบบ โดยขออนุมัติงบกลาง วงเงิน 346 ล้านบาทเพื่อชดเชยให้เกษตรกร และเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหานี้

2. เห็นชอบให้ปรับลดราคากลางนมโรงเรียน สำหรับนม ยูเอช.ที. และนมพาสเจอร์ไรส์ ลดลง 0.31 บาท/ถุง-กล่อง โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะกรรมการมีมติเห็นชอบ ทั้งนี้ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานราชการที่มีงบประมาณจัดซื้อนมพร้อมดื่มที่ได้ตกลงทำสัญญากับผู้ประกอบการแปรรูปนมในราคาเดิมไปก่อนแล้ว ให้แก้ไขสัญญาจัดซื้อนมพร้อมดื่มหลังจากวันที่คณะกรรมการมีมติเห็นชอบตามราคาที่ปรับลดกับคู่สัญญาเดิม และให้นำเงินที่เหลือจากการลดราคาไปจัดซื้อนมเพิ่มให้ครบตามจำนวนวงเงินเดิม เพื่อให้นักเรียนได้ดื่มนมต่อเนื่อง เฉพาะภาคเรียนที่ 2/2551 ที่เหลืออยู่

3. มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ โดยคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ (กกร.) เร่งพิจารณาอนุญาตปรับลดราคาผลิตภัณฑ์นมในตลาดทั่วไป

/4. อนุมัติ...

4. อนุมัติงบกลางปี 2552 จำนวนประมาณ 2,400 ล้านบาท และงบปกติ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2553 เป็นต้นไป ปีละประมาณ 3,200 ล้านบาท เพื่อเป็นงบอุดหนุนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดซื้อนมพร้อมดื่มให้เด็กนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 5 - 6 ได้ดื่มนมเพิ่มขึ้น จากเดิมที่ได้ดื่มเฉพาะชั้นอนุบาล - ชั้นประถมศึกษาปีที่ 4 เป็นระยะเวลาปีละไม่น้อยกว่า 230 วัน โดยให้ดื่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคมของปีงบประมาณนั้นเป็นต้นไป

5. เห็นชอบให้นมพร้อมดื่มในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน และตลาดทั่วไป (นมพาณิชย์) ซึ่งแสดงฉลากว่าผลิตจากนมโคหรือนมโคแท้ ต้องผลิตจากน้ำนมดิบ 100% ไม่มีการเติมนมผง โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อ.ย.) และกรมปศุสัตว์ ร่วมกันตรวจสอบและกำกับดูแล หากมีการปลอมปนนมผงให้มีการดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

6. อนุมัติงบกลางปี 2552 ภายในวงเงิน 100 ล้านบาท เพื่อใช้ในการรณรงค์การบริโภคนมความสะอาดแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. เนื่องจากสภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันส่งผลทำให้กำลังซื้อของผู้บริโภคลดลง และข้าวสารเมลามีนปนเปื้อนในผลิตภัณฑ์นม ส่งผลให้ยอดขายผลิตภัณฑ์นมลดลง ประกอบกับราคานำเข้านมผงจากต่างประเทศลดลงมาก ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถรับซื้อน้ำนมดิบเพิ่มขึ้นตามข้อตกลง (MOU) ปี 2551 จึงมีความจำเป็นต้องลดราคารับซื้อน้ำนมดิบ ณ หน้าโรงงาน จากเดิมที่คณะกรรมการนมมีมติไว้ที่ 18 บาท/กิโลกรัม เป็น 16.50 บาท/กิโลกรัม เป็นระยะเวลา 90 วัน แต่โดยที่เกษตรกรมีค่าใช้จ่ายสูงขึ้นตามราคาน้ำมันที่สูงขึ้นในระยะเวลาที่ผ่านมา ซึ่งการปรับราคาดังกล่าว 1.50 บาท/กิโลกรัม อาจทำให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมได้รับความเดือดร้อนจากการที่มีรายได้ไม่คุ้มต้นทุนที่เสียไป เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนดังกล่าว จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการนมพิจารณาเห็นชอบในหลักการการชดเชยราคาน้ำนมดิบเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมและการตรวจสอบข้อมูลการบริหารจัดการน้ำนมดิบทั้งระบบ โดยเห็นสมควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยืมเงิน จำนวน 346 ล้านบาท จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ไปใช้เพื่อการดังกล่าว สำหรับชดเชยให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ แล้วให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชดเชยให้กับกองทุนดังกล่าวให้ครบถ้วนโดยเร็วต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณาแนวทางและวิธีการในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ภายในวงเงินไม่เกิน 346 ล้านบาท

2. การให้เด็กนักเรียนดื่มนมเพิ่มขึ้นจากชั้นเรียนเดิม ชั้นอนุบาล – ชั้นประถมศึกษาปีที่ 4 เป็น ชั้นอนุบาล – ชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 หากจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งจะมีระยะเวลาประมาณ 110 วัน จะใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นอีก 2,030.529 ล้านบาท (จัดสรรทั้งปีตามเกณฑ์เดิม 264 วัน จะใช้งบประมาณทั้งสิ้น 15,403.880 ล้านบาท หากจัดสรรเต็มปี 365 วัน จะใช้งบประมาณทั้งสิ้น 21,297.032 ล้านบาท) ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรที่จะให้ความเห็นชอบที่จะให้เด็กนักเรียนดื่มนมตั้งแต่ชั้นอนุบาล – ชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 โดยพิจารณาระยะเวลาตามเกณฑ์เดิม (264 วัน) ก็เห็นสมควรที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพื่อดำเนินการกรณีดังกล่าวในวงเงิน 2,030.529 ล้านบาท และสำนักงานประมาณจะพิจารณาเสนอตั้งงบประมาณเพิ่มเติมในปีต่อไป

3. สำหรับการรณรงค์ให้คนในประเทศบริโภคนมเพิ่มขึ้นเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะยาวและยั่งยืน เนื่องจากสถิติค่าเฉลี่ยการบริโภคนมของคนไทยยังมีปริมาณการบริโภคนม/คน/ปี ต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศที่พัฒนาแล้ว ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่จะเห็นชอบในหลักการให้มีการรณรงค์การบริโภคนมตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยเห็นสมควรขอความร่วมมือจากหน่วยงานภาครัฐ อาทิ กรมปศุสัตว์ กรมประชาสัมพันธ์ และกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น ในการสนับสนุนการประชาสัมพันธ์การบริโภคนม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



๒๘ ม.ค.

(นายบัณฑิต สุภัทวณิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9913

โทรสาร 0 2273 9914