

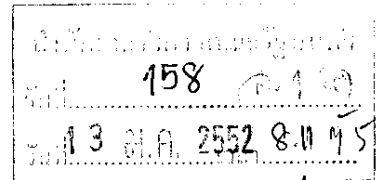
ด่วนที่สุด

ที่ กค 0805.2/ 48๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400



สคค. 4/25
13 ม.ค. 52
14.55 น.

12 มกราคม 2552

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการดำเนินการตามมาตรการของรัฐบาลในการช่วยลดภาระค่าครองชีพที่ผ่านมา
และข้อเสนอมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนของกระทรวงการคลัง

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนที่จะลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในส่วนของการเดินทาง
และบริการด้านสาธารณูปโภค โดยปรับปรุงมาตรการที่มีอยู่เดิมให้สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจ และอยู่บน
หลักการของการใช้และบริโภคอย่างประหยัด และคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในคราวประชุมครั้งที่ 1/2552
เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2552 ได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำรายละเอียด
มาตรการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. มาตรการของรัฐบาลในการช่วยลดภาระค่าครองชีพที่ผ่านมา

1.1 มาตรการที่เคยดำเนินการเกี่ยวกับความช่วยเหลือเพื่อลดภาระค่าครองชีพของประชาชน
ประกอบด้วย 6 มาตรการ โดยมี 4 มาตรการที่เป็นมาตรการที่เกี่ยวกับการเดินทางและบริการด้านสาธารณูปโภค
ประกอบด้วย การลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน การลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน การลดค่าใช้จ่าย
เดินทางโดยสารประจำทาง และการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า 3 ซึ่งดำเนินการเป็นระยะเวลา 6 เดือน
ตั้งแต่เริ่มมาตรการ

1.2 ผลการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

1.2.1 มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน ดำเนินการผ่านการประปานคร
หลวง (กปน.) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) (สำหรับ อปท.
เฉพาะบางกลุ่มเริ่มต้นมาตรการวันที่ 1 ตุลาคม 2551) มีประชาชนที่ได้รับประโยชน์จำนวนประมาณ 4 ล้านราย

1.2.2 มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน ดำเนินการผ่านการไฟฟ้านครหลวง
(กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) มีประชาชนที่ได้รับประโยชน์จำนวนประมาณ 11 ล้านราย

1.2.3 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทาง ดำเนินการผ่านองค์การ
ขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) มีประชาชนที่ได้รับประโยชน์จำนวนประมาณ 400,000 คนต่อวัน

1.2.4 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า 3 ดำเนินการผ่านการรถไฟ
แห่งประเทศไทย (รฟท.) มีประชาชนที่ได้รับประโยชน์จำนวนประมาณ 3.2 ล้านคนต่อเดือน

1.3 การขอรับเงินสนับสนุนจากรัฐบาล

การดำเนินมาตรการเดิมรัฐบาลได้กำหนดวงเงินเพื่อดำเนินมาตรการจำนวน 18,428 ล้านบาท ในช่วงการดำเนินมาตรการที่ผ่านมาถึง ณ วันที่ 11 มกราคม 2552 สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณชดเชยให้กับรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินมาตรการดังกล่าวแล้วจำนวน 8,702 ล้านบาท

2. กระทรวงการคลังได้ศึกษาผลกระทบของการใช้มาตรการตามข้อ 1 แล้ว เห็นว่า มีประชาชนจำนวนมากได้รับประโยชน์ จึงเห็นสมควรให้ดำเนินมาตรการดังกล่าวต่อไปภายใต้หลักการเดิมจนสิ้นสุดโครงการ และเพื่อให้มาตรการที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงขอปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือภาระค่าครองชีพของประชาชนโดยขยายให้ครอบคลุมประชาชนในพื้นที่ส่วนภูมิภาคมากขึ้นภายหลังจากมาตรการเดิมสิ้นสุดและให้ใช้หลักเกณฑ์ใหม่ของแต่ละมาตรการเป็นระยะเวลา 6 เดือน มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

2.1 หลักการและเหตุผล

ภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย ซึ่งจะส่งผลให้เศรษฐกิจ การลงทุน และการบริโภคภายในประเทศชะลอตัว และส่งผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ของประชาชน ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจซึ่งมีแนวโน้มที่จะทวีความรุนแรงมากขึ้น และเพื่อให้มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนมุ่งเน้นให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยและประสบปัญหาภาระค่าครองชีพอย่างแท้จริง รวมถึง การสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนมีการใช้บริการสาธารณสุขูปโภคอย่างประหยัดและคุ้มค่า ตลอดจนเป็นภาระต่อภาครัฐให้น้อยที่สุด จึงเห็นสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือภาระค่าครองชีพของประชาชนภายหลังจากมาตรการเดิมสิ้นสุดและให้ใช้หลักเกณฑ์ใหม่ของแต่ละมาตรการเป็นระยะเวลา 6 เดือน

2.2 สาระสำคัญของมาตรการที่ปรับปรุง

2.2.1 มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน

หลักการ	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	ผลกระทบเชิงตัวเงิน
รัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้น้ำประปาประเภทที่อยู่อาศัยและผู้เช่าที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง 0 ถึง 30 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน ซึ่งเป็นปริมาณการใช้ที่ตอบสนองความจำเป็นพื้นฐานของกลุ่มประชาชนผู้น้ำที่รับบริการจาก กปน. กปภ. และ อปท. (ระบบประปาเทศบาลนคร ระบบประปาหมู่บ้าน และระบบประปาที่ดำเนินการในลักษณะพาณิชย์)	ครอบคลุมผู้น้ำทั้งประเทศประมาณ 8.27 ล้านราย แบ่งเป็นผู้น้ำที่อยู่ในเขตนครหลวงประมาณ 1.02 ล้านราย และเขตภูมิภาคประมาณ 7.25 ล้านราย (ในพื้นที่ของ กปภ. ประมาณ 1.95 ล้านราย พื้นที่ อปท. ที่ดำเนินการระบบประปาเทศบาลนครที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้วประมาณ 0.7 ล้านราย และขยายให้ครอบคลุมพื้นที่ของ อปท. ในชนบททั่วประเทศอีกประมาณ 4.60 ล้านราย)	จะสามารถช่วยประชาชนให้ประหยัดค่าใช้จ่ายน้ำประปาเฉลี่ยประมาณ 197 บาทต่อครัวเรือนต่อเดือนในเขตนครหลวง (รวมเป็นเงินประมาณ 200 ล้านบาทต่อเดือน) และประมาณ 107 บาทต่อครัวเรือนต่อเดือนในเขตภูมิภาค (รวมเป็นเงินประมาณ 773 ล้านบาทต่อเดือน) รวมทั้งสิ้น 5,840 ล้านบาทในช่วง 6 เดือน

2.2.2 มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน

หลักการ	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	ผลกระทบเชิงตัวเงิน
รัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือน	ครอบคลุมผู้ใช้ไฟฟ้าทั่วประเทศประมาณ 8.81 ล้านราย แบ่งเป็นผู้ใช้ไฟฟ้าในเขตนครหลวงประมาณ 0.75 ล้านราย และเขตภูมิภาคประมาณ 8.06 ล้านรายแบ่งเป็นผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านพักอาศัยประมาณ 8.59 ล้านราย และประเภทหอพักและอพาร์ทเมนต์ประมาณ 0.22 ล้านราย	จะสามารถช่วยประชาชนให้ประหยัดค่าใช้จ่ายค่าไฟฟ้าเฉลี่ยต่อครัวเรือนประมาณ 170.45 บาทต่อเดือนในเขตนครหลวง (รวมเป็นเงินประมาณ 120 ล้านบาทต่อเดือน) และประมาณ 136.66 บาทต่อเดือนในเขตภูมิภาค (รวมเป็นเงินประมาณ 1,008 ล้านบาทต่อเดือน) รวมทั้งสิ้น 6,811 ล้านบาทในช่วง 6 เดือน

2.2.3 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทาง

หลักการ	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	ผลกระทบเชิงตัวเงิน
รัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารรถประจำทางของ ขสมก. ประเภทรถโดยสารธรรมดาที่ให้บริการในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑลจำนวน 800 คันใน 73 เส้นทาง	ครอบคลุมผู้โดยสารรถโดยสารธรรมดาที่ให้บริการในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑลจำนวน 410,000 คนต่อวัน	จะช่วยประชาชนผู้มีรายได้น้อยในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลประมาณ 108.33 ล้านบาทต่อเดือน รวมทั้งสิ้น 650 ล้านบาทในช่วง 6 เดือน

2.2.4 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า 3

หลักการ	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	ผลกระทบเชิงตัวเงิน
รัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารรถไฟฟ้า 3 เข็องสังคมาจำนวน 164 ขบวน และรถไฟฟ้า 3 เข็องพาณิซย์จำนวน 8 ขบวน	ครอบคลุมผู้โดยสารรถไฟฟ้า 3 เข็องสังคมาจำนวน 164 ขบวน และรถไฟฟ้า 3 เข็องพาณิซย์จำนวน 8 ขบวนซึ่งพิจารณาจากจำนวนตัวโดยสารประมาณ 4 ล้านเที่ยวต่อเดือน	จะช่วยประชาชนผู้มีรายได้น้อยทั่วประเทศประมาณ 100 ล้านบาทต่อเดือน รวมทั้งสิ้น 600 ล้านบาทในช่วง 6 เดือน

2.3 งบประมาณที่รัฐบาลต้องสนับสนุน

การดำเนินการตามมาตรการที่เสนอมานี้ รัฐต้องสนับสนุนค่าใช้จ่ายให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กปน. กปน. กปน. กปน. กปน. ชสมก. และ รฟท. จำนวนรวมทั้งสิ้นประมาณ 13,901 ล้านบาท โดยให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จะมีผลใช้บังคับ ทั้งนี้ เพื่อมิให้การให้บริการตามมาตรการดังกล่าวเกิดผลกระทบต่อสภาพคล่องของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้บริการ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

2.4 ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

2.4.1 เห็นชอบมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนที่กระทรวงการคลังเสนอตามข้อ 2 เป็นระยะเวลา 6 เดือน เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 หรือภายหลังวันที่มาตรการเดิมสิ้นสุด

2.4.2 เห็นชอบกรอบวงเงินที่ใช้สนับสนุนมาตรการที่กระทรวงการคลังเสนอตามข้อ 2 จำนวน 13,901 ล้านบาท โดยให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จะมีผลใช้บังคับ

2.4.3 ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวขอเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นรายเดือนผ่านกระทรวงเจ้าสังกัด โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณาแนวทางและวิธีการตรวจสอบ รวมทั้งติดตามผลการดำเนินงานเพื่อใช้เป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

2.4.4 ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการให้บริการจัดเก็บข้อมูลการให้บริการ การเบิกจ่ายงบประมาณ และผลกระทบ พร้อมทั้งรายงานต่อกระทรวงการคลังเป็นรายเดือน โดยให้นำส่งภายใน 10 วันนับจากวันสิ้นเดือน ทั้งนี้ เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถติดตามผลการดำเนินการ และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากมาตรการดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทรศัพท์ 02-298-5880 ต่อ 6626

โทรสาร 02-618-4807

เรียน รอง นรม. (นายกรณ์ จาติกวณิช)

เห็นควรเสนอ ครม. พิจารณา



(นายสุรชัย กุประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี