

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1114/5988



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ณ วันที่ 25 ธันวาคม ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

- 1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติเมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๒/๕๓ โดยมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการ (1) จัดตั้งคณะทำงานพิเศษเฉพาะ เพื่อตรวจสอบเอกสารการขึ้นทะเบียนเกษตรกร ผู้ปลูกข้าวเกี่ยวกับพันธุ์ข้าวที่เกษตรกรเพาะปลูกและแก้ไขให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริงของพันธุ์ข้าวที่เกษตรกรได้ทำการเพาะปลูกจริง และ (2) ดำเนินการสำรวจเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ตกสำรวจการเข้าร่วมโครงการประกันรายได้และให้ใช้สิทธิเข้าร่วมโครงการฯ ได้ หากเกษตรกรที่ตกสำรวจยังมีข้าวเปลือกอยู่ในมือ (มีข้าวเปลือกอยู่ในยุ้งฉางของตนเอง หรือมีข้าวอยู่ในแปลงของตนเอง) และเป็นของตนเองอย่างแท้จริง
- 1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม ๒๕๕๒ รับทราบและเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติเมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เกี่ยวกับคู่มือการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๒/๕๓ (รอบที่ 1) ซึ่งกำหนดการผ่อนผันเกษตรกรให้เข้าร่วมโครงการ ในกรณีเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนหลังวันที่ 31 ตุลาคม ๒๕๕๒ กับกรมส่งเสริมการเกษตรและทำประชาคมแล้ว โดยยังมีข้าวเปลือกในวันที่ทำประชาคมให้สามารถเข้าร่วมโครงการประกันรายได้เกษตรกรได้ และผ่อนผันการออกหนังสือรับรองเกษตรกร ในกรณีที่เกษตรกรตกสำรวจ ตามข้อ 1.1
- 1.3 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม ๒๕๕๒ รับทราบการแก้ไขคู่มือการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๒/๕๓ (รอบที่ 1) ตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติเมื่อวันที่ 14 ธันวาคม ๒๕๕๒ โดยแก้ไขเฉพาะในกรณีผ่อนผันให้เกษตรกรที่ได้จำหน่ายข้าวเปลือกไปก่อน วันที่ 1 ตุลาคม ๒๕๕๒ และได้รับการขึ้นทะเบียนเกษตรกรและทำประชาคมแล้ว ให้สามารถใช้สิทธิเข้าร่วมโครงการได้

2. สาระสำคัญ

ในคราวประชุมคณะกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ครั้งที่ 9/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมมีมติรับทราบความก้าวหน้าของการดำเนินงานโครงการประกันรายได้ฯ โดยกรมส่งเสริมการเกษตรได้รับจดทะเบียนผู้ปลูกข้าวเพิ่มขึ้น 73,513 ราย ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ได้

ดำเนินการจัดทำสัญญากับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวแล้ว ร้อยละ 89.34 ของจำนวนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้ 3.468 ล้านราย นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ มีมติรับทราบข้อเสนอของกรมส่งเสริมการเกษตรในการผ่อนผันการทำสัญญาเช่าโครงการประกันรายได้ของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2552 โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

2.1 ความก้าวหน้าของการดำเนินงาน ณ วันที่ 25 ธันวาคม 2552

	ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์		มันสำปะหลัง		ข้าว	
	จำนวนราย	ร้อยละของขึ้นทะเบียน	จำนวนราย	ร้อยละของขึ้นทะเบียน	จำนวนราย	ร้อยละของขึ้นทะเบียน
1) การขึ้นทะเบียนผู้ปลูกพืช (เพิ่มขึ้นจาก 18 ธ.ค.52)	400,355 (0.00)	106.22* (0.00)	447,306 (0.00)	116.30* (0.00)	3,468,581 (73,513) **	91.38* (2.17)
2) ผ่านการรับรองโดยประชาคม (เพิ่มขึ้นจาก 18 ธ.ค.52)	398,677 (0.00)	99.58 (0.00)	444,168 (0.00)	99.30 (0.00)	3,334,999 (71,597) **	96.15 (2.19)
3) ธ.ก.ส. รับทะเบียนเกษตรกร (เพิ่มขึ้นจาก 18 ธ.ค.52)	398,151 (-66) ***	99.45 (-0.02) ***	443,088 (0.00)	99.06 (0.00)	3,227,956 (-10,503) ***	93.06 (-0.32)
4) ธ.ก.ส. ทำสัญญา (เพิ่มขึ้นจาก 18 ธ.ค.52)	393,942 (-182) ***	98.40 (-0.05) ***	428,675 (4,440)	95.83 (1.04)	3,098,917 (322,705)	89.34 (10.77)
5) การใช้สิทธิของเกษตรกร (เพิ่มขึ้นจาก 18 ธ.ค.52)	353,200 (5,191)	88.22 (1.49)	138,769 (20,830)	31.02 (17.66)	1,432,027 (367,871)	41.29 (34.57)
6) จำนวนเงินขาดเคย (ล้านบาท)	5,296		976.2		14,478.5	

หมายเหตุ

* หมายถึง ร้อยละของเป้าหมาย

** บางส่วนขึ้นทะเบียนเข้าร่วมโครงการใหม่ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 1 ธ.ค.52

*** จำนวนที่ลดลงจาก 18 ธ.ค.52 เนื่องจากรายชื่อซ้ำซ้อน

ทั้งนี้ การทำสัญญาประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และข้าว ทาง ธ.ก.ส. ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 ธันวาคม 2552 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2552 ยกเว้นมันสำปะหลังได้รับอนุมัติให้ขยายระยะเวลาถึงวันที่ 15 มกราคม 2553 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2552 โดยยังมีเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่ผ่านประชาคมแล้วแต่ยังไม่ได้ทำสัญญาอีก 4,735 ราย ข้าว 236,082 ราย และมันสำปะหลัง 15,493 ราย ตามลำดับ

2.2 การผ่อนผันให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2552

กรมส่งเสริมการเกษตรมีหนังสือ ที่ กษ 1007/15122 ลงวันที่ 23 ธันวาคม 2552 เสนอผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2552 ในกรณีผ่อนผันให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ขึ้นทะเบียนหลังวันที่ 31 ตุลาคม 2552 และทำประชาคมแล้ว โดยยังมีข้าวอยู่ในมือ จำนวน 38,992 ราย และในกรณีผ่อนผันการออกหนังสือรับรองเกษตรกรให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ตกสำรวจ โดยยังมีข้าวอยู่ในมือ จำนวน 38,917 ราย รวมทั้งสิ้น 77,909 ราย ซึ่งเกษตรกรดังกล่าวเป็นกลุ่มที่ได้รับการขึ้นทะเบียนและทำประชาคมภายหลังระยะเวลาที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้สิ้นสุดเมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2552 จึงจำเป็นต้องให้คณะรัฐมนตรีมี

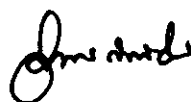
มติอนุโลมให้กลุ่มเกษตรกรดังกล่าวสามารถเข้าร่วมโครงการได้ ดังนั้นคณะกรรมการฯ จึงมีมติให้กรมส่งเสริมการเกษตรเสนอเรื่องดังกล่าวผ่านคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในลักษณะเดียวกับการอนุโลมให้มันสำปะหลัง

2.3 การขอเปลี่ยนแปลงวันใช้สิทธิประกันรายได้ย้อนหลัง

ธ.ก.ส. ได้มีหนังสือ ที่ 0920/113554 ลงวันที่ 24 ธันวาคม 2552 แจ้งว่า ได้รับข้อร้องเรียนจากเกษตรกรผู้ปลูกข้าวผ่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรณีเกษตรกรที่ได้จัดทำสัญญาประกันรายได้และกำหนดวันใช้สิทธิแล้ว ต่อมาจะขอเปลี่ยนแปลงวันใช้สิทธิ โดยย้อนหลัง ณ วันที่ได้ทำสัญญาฯ เพื่อให้ได้รับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับเกณฑ์กลางอ้างอิง คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ในหลักการโครงการเป็นการประกันความเสี่ยงของเกษตรกร จากความผันผวนของระดับราคา ซึ่งการทำสัญญาประกันรายได้เกษตรกรสามารถเปลี่ยนแปลงวันที่ขอใช้สิทธิได้ แต่ไม่สามารถย้อนหลังได้ และไม่เกินระยะเวลาสิ้นสุดการขอใช้สิทธิ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2552 ทั้งนี้หากมีการผ่อนผันการขอใช้สิทธิให้สามารถย้อนหลังได้ จะขัดต่อหลักการและวัตถุประสงค์ของโครงการ และก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมต่อเกษตรกรโดยรวม ดังนั้นคณะกรรมการฯ มีมติให้ยืนยันการใช้สิทธิในการประกันรายได้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2552

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ตามข้อ 2.1 – 2.2 และเห็นชอบตามข้อ 2.3 ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร

สำนักงานแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ 0-2280-4085 ต่อ 2500

โทรสาร 0-2280-0892