

เลขที่	9973
วันที่	17 พ.ย. 2562
เวลา	1445

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๐๒๑๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดค่าบริการ ค่าภาระ หรือเงินตอบแทนเพื่อการใช้สนามบิน
อนุญาตที่ให้บริการแก่สาธารณะซึ่งให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาต เรียกเก็บได้
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๙๙๘
ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดค่าบริการ ค่าภาระ หรือเงินตอบแทนเพื่อการใช้
สนามบินอนุญาตที่ให้บริการแก่สาธารณะซึ่งเจ้าของหรือผู้ดำเนินการจะเรียก
เก็บได้ พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น
- (๒) สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๑๐๐/๑๓๐๕
ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒
- (๓) สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๕/๗๙๖๐
ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒
- (๔) สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางอากาศ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๕๐๓/๙๙๐๙
ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๒
- (๕) สำเนาหนังสือบริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด่วนมาก
ที่ ทอท. ๗๗๓๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราช
กฤษฎีกากำหนดค่าบริการ ค่าภาระ หรือเงินตอบแทนเพื่อการใช้สนามบินอนุญาตที่ให้บริการแก่
สาธารณะซึ่งให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาต เรียกเก็บได้ พ.ศ. ตามที่กระทรวง
คมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของ
ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ได้แก้ไขชื่อร่างพระราชกฤษฎีกา จาก “ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดค่าบริการ ค่าภาระ หรือเงินตอบแทนเพื่อการใช้สนามบินอนุญาตที่ให้บริการแก่สาธารณะซึ่งให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาต เรียกเก็บได้ พ.ศ.” เป็น “ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดค่าบริการ ค่าภาระ หรือเงินตอบแทนเพื่อการใช้สนามบินอนุญาตที่ให้บริการแก่สาธารณะซึ่งเจ้าของหรือผู้ดำเนินการจะเรียกเก็บได้ พ.ศ.” เพื่อให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

(๒) ปรับปรุงร่างมาตรา ๓ (กำหนดประเภทค่าบริการที่เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตจะเรียกเก็บเพิ่มเติม) เนื่องจากมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติว่า เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตซึ่งให้บริการแก่สาธารณะจะเรียกเก็บเงินเพื่อการใช้สนามบินอนุญาตที่ให้บริการแก่สาธารณะไม่ได้ เว้นแต่ (๑) ค่าบริการผู้โดยสารขาออกตามหมวด ๖ ทวิ (๒) ค่าบริการในการขึ้นลงของอากาศยาน (๓) ค่าบริการที่เก็บอากาศยาน (๔) ค่าบริการในลานจอดอากาศยาน หรือ (๕) ค่าบริการ ค่าภาระ หรือเงินตอบแทนอื่นใดตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น การตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๕๖ (๕) จึงเป็นไปเพื่อให้มีกฎหมายรองรับอำนาจของเจ้าของ หรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตซึ่งให้บริการแก่สาธารณะที่จะเรียกเก็บเงินค่าบริการ ค่าภาระ หรือเงินตอบแทนอื่นใดเพิ่มเติมได้ นอกจากที่กำหนดในมาตรา ๕๖ (๑) ถึง (๔) เมื่อกระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) ขอปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติและเกิดความคล่องตัวในการบริหารงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกรณีค่าบริการ ค่าภาระ หรือเงินตอบแทนอื่นซึ่งเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตที่ให้บริการแก่สาธารณะได้เรียกเก็บโดยมีสัญญาต่างตอบแทนไว้กับผู้ประกอบการหรือที่เรียกเก็บโดยมีกฎหมายควบคุมกำกับดูแลอยู่แล้ว เนื่องจากปัจจุบันบริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีบริการและสัญญาต่างตอบแทนไว้กับผู้ประกอบการเป็นจำนวนมากและมีกฎหมายอื่นกำกับดูแลอยู่แล้ว เช่น กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค เป็นต้น ในการพิจารณาจึงได้ปรับปรุงร่างมาตรา ๓ โดยกำหนดความใน (๓) ให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตมีอำนาจเรียกเก็บเงินค่าบริการจากกิจกรรมซึ่งมิใช่กิจกรรมการเดินอากาศและกิจกรรมการบริการภาคพื้นดิน ซึ่งเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตจัดทำขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับหรือเพื่อประโยชน์ในการให้บริการแก่ผู้ใช้สนามบินอนุญาตได้ ทั้งนี้ การปรับปรุงดังกล่าวนอกจากจะสอดคล้องกับข้อเท็จจริงตามหนังสือชี้แจงของกระทรวงคมนาคมแล้ว ยังครอบคลุมการดำเนินกิจกรรมทุกประเภทของสนามบินอนุญาตและสอดคล้องกับมาตรา ๕๖ วรรคสาม ด้วย กล่าวคือ ในการดำเนินการเพื่อเรียกเก็บ

ค่าบริการ ค่าภาระ หรือเงินตอบแทนตาม (๓) บริษัททำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ต้องแจ้งให้คณะกรรมการการบินพลเรือนทราบว่า เป็นกิจกรรมที่ได้จัดทำขึ้นโดยมีกฎหมายอื่นรองรับการดำเนินการอยู่แล้ว ซึ่งในกรณีนี้คณะกรรมการการบินพลเรือนอาจกำหนดหลักเกณฑ์การอนุมัติเพื่อให้เป็นไปตามอัตราค่าบริการ ค่าภาระ หรือเงินตอบแทนอื่นที่บริษัททำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เรียกเก็บโดยได้ดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องแล้ว หรือในกรณีที่คณะกรรมการการบินพลเรือนได้พิจารณาโดยคำนึงถึงความเป็นธรรมแก่ผู้บริโภคและความสามารถในการแข่งขันของสนามบินแล้ว เห็นสมควรให้ปรับปรุงแก้ไขอัตราค่าบริการ ค่าภาระ หรือเงินตอบแทนอื่นที่เรียกเก็บอยู่ก็อาจขอให้บริษัททำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) รับไปปรับปรุงโดยดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำกิจกรรมนั้นต่อไปได้

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม กรรมการขนส่งทางอากาศ และบริษัททำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกานี้แล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓) (๔) และ (๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายคมนาคม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๐๙๕๑ ต่อ ๓๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th