



ที่ กษ 0303/93๙

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

๕๐ พฤศจิกายน 2552

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลคลองใหญ่ ตำบลน้ำเขียว อำเภอแหลมงอบ และตำบลวังกระแจะ ตำบลหนองโสน อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานการประชาสัมพันธ์และการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โครงการปรับปรุงตัวเขื่อนเพื่อเพิ่มความจุเขื่อนเขาระก้า พร้อมระบบส่งน้ำ
2. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียดบันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชกฤษฎีกาและแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา) จำนวน 120 ชุด

1. เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 อนุมัติให้กรมชลประทาน ทำการศึกษาออกแบบเพื่อเพิ่มความจุอ่างเก็บน้ำเขาระก้า ซึ่งเป็นโครงการที่ให้ดำเนินการในระยะเร่งด่วนตาม แผนงานโครงการบริหารจัดการน้ำและแก้วิกฤตน้ำภาคตะวันออก

โครงการศึกษาเพื่อเพิ่มความจุอ่างเก็บน้ำเขาระก้าของกรมชลประทาน จึงเป็นโครงการที่จะหาแนวทางเพื่อเพิ่มความจุเก็บกักของอ่างเก็บน้ำเขาระก้าให้ได้มากที่สุด รวมทั้งการปรับปรุงระบบการเก็บกักน้ำ การระบายน้ำตลอดจนการบริหารจัดการน้ำเพื่อบรรเทาภัยแล้งในพื้นที่ สนับสนุนการเพาะปลูกในพื้นที่ชลประทานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เป็นแหล่งต้นทุนน้ำ สำหรับใช้ในการอุปโภค บริโภคของประชาชนในเขตอำเภอเมืองตราดและพื้นที่ข้างเคียง รวมทั้งเพื่อบรรเทาปัญหาน้ำท่วมในเขตอำเภอเมืองตราด ในฤดูน้ำหลาก ตามแผนงานก่อสร้างชื่อโครงการปรับปรุงตัวเขื่อนเพื่อเพิ่มความจุเขื่อนเขาระก้า พร้อมระบบส่งน้ำ และขณะนี้กรมชลประทานได้ดำเนินการศึกษาออกแบบ รวมทั้งปักหลักเขตก่อสร้างเรียบร้อยแล้ว

2. กระบวนการมีส่วนร่วม

การประชาสัมพันธ์และการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนได้ดำเนินการ โดยยึดหลักการส่งเสริมให้ประชาชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการศึกษาเป็นระยะทุกขั้นตอน ทั้งนี้ เพื่อให้ข่าวสารกับประชาชนในพื้นที่ที่จะได้รับผลกระทบจากโครงการ ได้มีโอกาสรับทราบข้อเท็จจริง สร้างความเข้าใจที่ดี และให้ประชาชนมีโอกาสให้ข้อเสนอแนะ และเลือกแนวทางที่เหมาะสมเพื่อให้การดำเนินการของโครงการปรับปรุงตัวเขื่อนเพื่อเพิ่มความจุ เขื่อนเขาระก้า พร้อมระบบส่งน้ำ เกิดประโยชน์กับชุมชนและสังคม โดยส่วนรวมของจังหวัดตราด จึงได้กำหนดกลยุทธ์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินกิจกรรมให้บรรลุ

วัตถุประสงค์ โดยการกำหนดขอบเขตการดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ที่อยู่ในเขตจังหวัดตราดจำนวน 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองตราด อำเภอแหลมงอบ และอำเภอเขาสมิง ซึ่งแบ่งเป็น 3 กลุ่ม

กลุ่มที่ 1 พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบทางลบโดยตรง (น้ำท่วมที่ทำกินและที่อยู่อาศัย) ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่บริเวณของอ่างเก็บน้ำเขาระกาดอนบน

กลุ่มที่ 2 คือกลุ่มพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบภายหลังจากการดำเนินการโครงการส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ในเขตชลประทาน

กลุ่มที่ 3 พื้นที่รอบนอกซึ่งส่วนใหญ่เป็นพื้นที่นอกเขตชลประทาน โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมายเป็นบุคคลที่อยู่ในหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน องค์กรปกครองท้องถิ่นและประชาชนที่อยู่ในพื้นที่โครงการ หน่วยงานราชการระดับอำเภอ/จังหวัด คณะอนุกรรมการลุ่มน้ำ ผู้แทนกลุ่มผู้ใช้น้ำ ผู้สื่อข่าวท้องถิ่น และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่

จากผลการดำเนินกิจกรรมประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนได้ผลสรุปในประเด็นที่สำคัญดังนี้

(1) การเพิ่มระดับเก็บกักน้ำ มีความเห็นว่า มีความจำเป็นต้องเพิ่มระดับน้ำ เพราะเป็นประโยชน์สำหรับประชาชนในเขตจังหวัดตราดในอนาคต โดยให้เพิ่มระดับเก็บกักน้ำที่ +39 และกำหนดเงื่อนไขในการเวนคืนหรือการชดเชยทรัพย์สินให้คำนวณราคาที่เป็นปัจจุบันอย่างทั่วถึง รวดเร็ว และเป็นธรรม

(2) ด้านการบริหารจัดการน้ำ มีความเห็นว่า ควรมีการบริหารจัดการน้ำโดยให้กลุ่มผู้ใช้น้ำและประชาชนที่เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการในรูปคณะกรรมการ และควรมีการปรับปรุงและขุดลอกคลอง ลำรางส่งน้ำ ให้การส่งน้ำและการใช้น้ำเกิดประโยชน์สูงสุด

(3) การผันน้ำไปเกาะช้าง มีความเห็นว่า ไม่ควรผันน้ำไปเกาะช้างเพราะไม่คุ้มค่ากับการลงทุน ส่วนการผันน้ำไปยังอ่าววังปลาหมอบและแหลมงอบนั้น ให้ศึกษาถึงความเป็นไปได้ว่าสามารถทำได้หรือไม่ เพราะหากทำได้ก็จะเป็นการเพิ่มพื้นที่การใช้ประโยชน์จากอ่างเก็บน้ำและเป็นประโยชน์กับประชาชนในพื้นที่ดังกล่าว

(4) รูปแบบของการสร้างสันอ่างเก็บน้ำ มีความเห็นว่า ควรมีการสร้างสันอ่างเก็บน้ำใหม่ เพราะสันอ่างเก็บน้ำเดิมสร้างมานานและมีรอยร้าวในบางจุด ดังนั้น ถ้าสร้างสันอ่างเก็บน้ำใหม่ก็จะสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนในจังหวัดตราดมากขึ้น รวมทั้งการสร้างสันอ่างเก็บน้ำใหม่นั้น ในระหว่างการก่อสร้างมีการลดระดับน้ำไม่มากนัก ทำให้ประชาชนเดือดร้อนน้อยกว่าการเสริมสันอ่างเก็บน้ำเดิม

3. ข้อเท็จจริง

กรมชลประทาน โดยโครงการปรับปรุงตัวเขื่อนเพื่อเพิ่มความจุเขื่อนเขาระกาด พร้อมระบบส่งน้ำ มีแผนงานดำเนินการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ พร้อมระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำ ในท้องที่ตำบลคลองใหญ่ ตำบลน้ำเชี่ยว อำเภอแหลมงอบ และตำบลวังกระแจะ ตำบลหนองโสน อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการเก็บกักน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย โดยเป็นงานจ้างเหมา แบ่งออกเป็น 2 ระยะ

ระยะที่ 1 งานปรับปรุงตัวเขื่อนเพื่อเพิ่มความจุเขื่อนเขาระกาได้รับงบประมาณผูกพันก่อสร้างรวมทั้งสิ้น 720 วัน ตามสัญญาเลขที่ กจ.1/2551 (ฝพพ.3) ลงวันที่ 8 พฤษภาคม 2551 เริ่มสัญญาวันที่ 28 พฤษภาคม 2551 ครบกำหนดสัญญาวันที่ 17 พฤษภาคม 2553 เป็นการก่อสร้างปรับปรุงตัวเขื่อนเก็บกักน้ำใหม่ การผันน้ำและสูบน้ำระหว่างก่อสร้าง และอาคารส่งน้ำ

ระยะที่ 2 งานก่อสร้างระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำ พร้อมอาคารทางระบายน้ำ เพื่อป้องกันอุทกภัยและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมพื้นที่อำเภอเมืองตราด ได้รับงบประมาณผูกพันปี 2552-2554 วงเงินค่าก่อสร้าง 165,050,000 บาท อยู่ระหว่างการจัดจ้างผู้รับเหมา

ในการก่อสร้างตามแผนงานระยะที่ 2 มีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดซื้อที่ดินบริเวณก่อสร้างระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำ จำนวนประมาณ 50 แปลง รวมเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 50 ไร่ และได้ดำเนินการเจรจาปรองดองทำความเข้าใจกับเจ้าของที่ดินแล้ว ปรากฏว่าเจ้าของที่ดินจำนวนทั้งหมดไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนที่ทางราชการกำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่ โดยไม่ยินยอมลงนามในเอกสารคำขอรังวัดที่ดิน เพื่อให้ช่างรังวัดของกรมที่ดิน เข้าทำการรังวัดที่ดินให้เป็นไปตามขั้นตอนการจัดหาที่ดินและการจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สิน ซึ่งเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการโดยใช้วิธีเจรจาปรองดองทำความเข้าใจซื้อขายไม่บรรลุผล ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

4. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเรื่องการจัดหาที่ดินสำหรับการก่อสร้าง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530 ประกอบกับมาตรา 5 วรรคสาม และมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลคลองใหญ่ ตำบลน้ำเชี่ยว อำเภอแหลมงอบ และตำบลวังกระแจะ ตำบลหนองโสน อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ.

5. ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

5.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548

5.2 กรมชลประทานได้ทำการเจรจาซื้อขายที่ดิน โดยใช้วิธีเจรจาปรองดองก่อนแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2500

5.3 กรมชลประทานได้ทำการกำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2537

5.4 พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530

5.5 พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

6. ประเด็นที่ขอให้พิจารณา

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลคลองใหญ่ ตำบลน้ำเชี่ยว อำเภอแหลมงอบ และตำบลวังกระแจะ ตำบลหนองโสน อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด พ.ศ.

7. วิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

7.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าวก็เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการเก็บกักน้ำไว้ใช้ในการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

7.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดทำที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

7.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

7.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

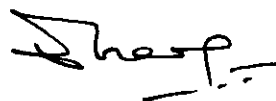
จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ (ในปีงบประมาณ 2552-2554 ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ 165,050,000 บาท)

7.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองตอบนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อ 6. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองกฎหมายและที่ดิน

โทร./โทรสาร 0-2241-2626