



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ โทร. ๐ ๒๒๔๐๔๐๕๗

ที่ นร ๐๕๐๓/(คกอ.๖)/ ๑๖๓

วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ (bow./C/ตรวจ)

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน รวม ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๐ มีนาคม ๒๕๕๖) อนุมัติหลักการ

๑. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่อำเภอบางบัวทอง อำเภอบางใหญ่ อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี และเขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

๒. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเข้าใช้สอยอสังหาริมทรัพย์ เพื่อกิจการขนส่งมวลชนในท้องที่อำเภอบางบัวทอง อำเภอบางใหญ่ อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี และเขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร เป็นกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน

รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ เมื่อร่างพระราชกฤษฎีกา ในเรื่องนี้ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้เป็นไปตามกระบวนการของกฎหมาย นั้น

บัดนี้ ได้มีประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่อำเภอบางบัวทอง อำเภอบางใหญ่ อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี และเขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๖ และพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะดำเนินการเพื่อ กิจการขนส่งมวลชน ในท้องที่อำเภอบางบัวทอง อำเภอบางใหญ่ อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี และเขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๖ ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๖ ตอนที่ ๕๐ ก วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ แล้ว และคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอ คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ ได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี รวม ๒ ฉบับดังกล่าว เสร็จแล้ว โดยผู้แทนการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติม ของคณะกรรมการฯ ด้วยแล้ว ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

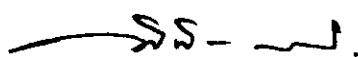
/อนึ่ง ...

- ๒ -

อนึ่ง เนื่องจากมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดหาอสังหาริมทรัพย์ เพื่อกิจการขนส่งมวลชน พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้การเวนคืนเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนและกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน ต่อเมื่อมีการออกพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนฯ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดหาอสังหาริมทรัพย์ฯ แล้ว ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรี (๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒) จึงสมควรนำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนและกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน รวม ๒ ฉบับดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามพระราชกฤษฎีกา ทั้ง ๒ ฉบับข้างต้น เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนและกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ คณะที่ ๖ มีข้อสังเกตว่าในการดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินตามร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี รวม ๒ ฉบับดังกล่าว การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยควรปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการออกประกาศเวนคืนเร่งด่วนตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดหาอสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขนส่งมวลชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ด้วย กล่าวคือ การกำหนดให้การเวนคืนเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน ต้องเป็นกรณีที่ “หากเน้นเข้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมหรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น” และการกำหนดให้การเวนคืนเป็นกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน ต้องเป็นกรณีที่ “หากเน้นเข้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากต่อการดำเนินกิจการขนส่งมวลชน” ดังนั้น ในการเสนอกำหนดให้การเวนคืนใดเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนและกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจึงต้องแสดงให้เห็นถึงสาเหตุหรือที่มาของความจำเป็นนั้นให้ปรากฏด้วย เช่น ต้องแสดงให้เห็นว่าหากเน้นเข้าไปจะเป็นอุปสรรคในเรื่องใด อย่างไร เป็นต้น เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีข้อมูลในการพิจารณาอย่างรอบคอบ จึงจะเป็นการครบถ้วนและถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนด มิฉะนั้นอาจไม่ชอบด้วยกฎหมายของขั้นตอนการดำเนินการได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายพินิต อารยะศิริ)

ประธานกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติ
ที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖