

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๕.๓/ ๓๒๗๐



สวค. ๒/๒๒๑
วันที่ ๒๕ ธ.ค. ๒๕๕๒
เวลา ๑๐.๐๐ น.

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๕ ๑๑๐๕๒ ค.ร. ๒๕
๒๘ ส.ค. ๒๕๕๒ ๑.๔๕

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๙ ส.ค. ๒๕๕๒
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการค่าจ้าง ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ หมวด ๖ คณะกรรมการค่าจ้าง
๒. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑
๓. ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๔. คำชี้แจงประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๓) จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๕. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๗ เพื่อพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๓ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการค่าจ้าง ชุดที่ ๑๗ เพื่อให้อำนาจหน้าที่กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ตลอดจนให้คำแนะนำด้านวิชาการและแนวทางการประสานประโยชน์แก่หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชนทั่วไป พร้อมทั้งให้คณะกรรมการค่าจ้างประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำโดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา และหน้าที่อื่นตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ นั้น

๒. ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๒.๑ ข้อเท็จจริง

สืบเนื่องจากสภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ถึงแม้ว่าอัตราเงินเฟ้อจะลดลง ราคาน้ำมันมีการปรับราคาลงเป็นระยะ ๆ เมื่อเปรียบเทียบกับปีก่อน ประกอบกับรัฐบาลมีมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ได้แก่ ลดค่าใช้จ่ายน้ำประปา ค่าไฟฟ้า ค่ารถไฟฟ้า ๓ ค่ารถโดยสารประจำทาง และตรึงราคาข้าวหุงต้ม (แอลพีจี) ซึ่งทำให้ภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนในส่วนนี้ลดลงในระดับหนึ่ง แต่เมื่อพิจารณาราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นในการดำรงชีพของผู้ใช้แรงงานยังคง

มีราคา ...

มีราคาสูงขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งราคาสินค้าในหมวดอาหารและเครื่องดื่ม ค่าพาหนะและการขนส่ง และค่าใช้จ่ายส่วนบุคคล ดังนั้น กระทรวงแรงงานจึงได้มอบหมายให้คณะกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด ๑๕ จังหวัด พิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันว่ายังมีความเหมาะสมกับภาวะค่าครองชีพในปัจจุบันหรือไม่ หากไม่เหมาะสมควรมีการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในอัตราเท่าใด และแจ้งให้กระทรวงแรงงานทราบภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒

กระทรวงแรงงานได้รับรายงานจากคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๗ ว่าได้มีการพิจารณาข้อเสนออัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๓ ของคณะกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด ๑๕ จังหวัด ผ่านการถกแถลงและเสนอความเห็นจากคณะกรรมการวิชาการและกลั่นกรอง โดยคณะกรรมการค่าจ้างได้นำข้อมูลตามหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาพิจารณาประกอบความเห็นของคณะกรรมการ ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และผู้แทนภาครัฐ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค กลุ่ม องค์กรแรงงานต่าง ๆ คณะกรรมการค่าจ้างจึงมีมติเป็นเอกฉันท์ให้ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ จำนวน ๑๑ จังหวัด รวมกรุงเทพมหานคร และให้คงอัตราค่าจ้างขั้นต่ำไว้ในอัตราเดิม จำนวน ๕ จังหวัดตามที่จังหวัดเสนอไม่ขอปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ ตามประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ในการพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ คณะกรรมการค่าจ้างมีแนวคิด ดังนี้

๑) อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ หมายถึง เป็นอัตราค่าจ้างที่เพียงพอสำหรับแรงงานไร้ฝีมือ (แรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือ) ๑ คน ให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ตามสมควรแก่สภาพเศรษฐกิจและสังคมในท้องถิ่น

๒) แรงงานไร้ฝีมือ (แรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือ) หมายถึง แรงงานที่มีวุฒิการศึกษาไม่เกินชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ ทั้งที่เพิ่งจบการศึกษาหรือจบมาหลายปีแล้ว แต่ไม่เคยทำงานหรือเคยทำงานมาแล้วแต่รวมระยะเวลาการทำงานเท่ากับงานที่ทำอยู่ในปัจจุบันไม่เกิน ๑ ปี ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการค่าจ้างได้มีมติเห็นชอบให้แก้ไขปรับปรุงนิยามคำว่า “แรงงานไร้ฝีมือ” เป็น “แรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือ (แรงงานทั่วไปแรกเข้าทำงาน)” เนื่องจากเห็นว่า คำว่า แรงงานไร้ฝีมือก่อให้เกิดความรู้สึกที่ไม่สร้างสรรค์ต่อแรงงานที่เพิ่งเข้าสู่ตลาดแรงงานว่าเป็นแรงงานที่ไม่มีฝีมือหรือไม่มีการพัฒนาตนเอง ทั้งนี้ในข้อเท็จจริงแรงงานไร้ฝีมือสามารถเรียนรู้ ฝึกฝน พัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน ให้เป็นแรงงานกึ่งฝีมือ หรือมีฝีมือได้ หากมีความขยัน อดทน ตั้งใจจริง และฝึกเรียนรู้

๓) การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ มุ่งให้ความคุ้มครองและเป็นหลักประกันรายได้ขั้นต่ำสำหรับแรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือที่เข้าสู่ตลาดแรงงานใหม่ แต่อย่างไรก็ตาม ยังมีแรงงานจำนวนหนึ่งที่อายุการทำงานเกิน ๑ ปีขึ้นไป แต่นายจ้างยังจ่ายค่าจ้างเท่ากับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำอยู่ ซึ่งแรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือและแรงงานฝีมือบางส่วนที่ได้รับค่าจ้างเท่ากับค่าจ้างขั้นต่ำ มีอยู่ประมาณ ๒ ล้านคนทั่วประเทศ

๒.๒ ข้อยกขหมาย ...

๒.๒ ข้อยกกฎหมาย

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑

๑) มาตรา ๘๕ คณะกรรมการค่าจ้างมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

๒) มาตรา ๘๗ ในการพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้คณะกรรมการค่าจ้างศึกษาและพิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างที่ลูกจ้างได้รับอยู่ประกอบกับข้อเท็จจริงอื่น โดยคำนึงถึงดัชนีค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ มาตรฐานการครองชีพ ต้นทุนการผลิต ราคาของสินค้าและบริการ ความสามารถของธุรกิจ ผลผลิตภาพแรงงาน ผลผลิตทั้งหมดรวมของประเทศ และสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม

๓) มาตรา ๘๘ เมื่อได้ศึกษาข้อมูลและพิจารณาข้อเท็จจริงตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๗ แล้ว ให้คณะกรรมการค่าจ้างประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ โดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

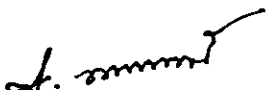
เสนอเรื่องตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๔. ข้อเสนอ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ เข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ จะได้จัดส่งประกาศ ฉบับดังกล่าวประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อประกาศ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

อนุมัติในเสนอ ครม.

พลตรี 
(สนั่น ขจรประศาสน์)

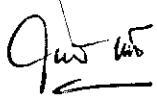
รองนายกรัฐมนตรี
๒๕ ธ.ค. ๕๒
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน

โทร. ๐-๒๒๓๒-๑๑๓๗-๓๕

โทรสาร. โทร. ๐-๒๒๓๒-๑๑๓๘

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพฑูรย์ แก้วทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน  นร. ๐๕๐๖/มสสท/พ.

เรียน รอง นรม. (พลตรี สนั่น)

รง. ขอนำเรื่อง การพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ
ปี ๒๕๕๓ เสนอ ครม. พิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้เสนอ ครม.
ตามที่ รง. เสนอ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้ กค., สปป. และ สศช.ทราบ
เพื่อให้ข้อเสนอนี้หรือความคิดเห็น (ถ้ามี) ด้วยแล้ว

สค -

(นายสุชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

28 S.A. 2552