

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0206/332



สวค. 1/608
วันที่ 24 ธ.ค.
เวลา 15.05 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11001
วันที่ 24 ธ.ค. 2552
เวลา 15.06

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.10100

24 ธันวาคม 2552

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการสอบสวนอุบัติเหตุทางน้ำและการสอบสวนความปลอดภัยจากอุบัติเหตุทางน้ำ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการสอบสวนอุบัติเหตุทางน้ำและการสอบสวนความปลอดภัยจากอุบัติเหตุทางน้ำ (ASEAN Memorandum of Understanding on Cooperation relating to Marine Casualty and Marine Incident Safety Investigations) พร้อมคำแปลภาษาไทย
2. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต 1204/1306 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2552

ด้วยกรมเจ้าท่าได้เสนอขออนุมัติการลงนามบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการสอบสวนอุบัติเหตุทางน้ำและการสอบสวนความปลอดภัยจากอุบัติเหตุทางน้ำ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ความเป็นมา

1.1 ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียน ครั้งที่ 25 เมื่อวันที่ 27-29 พฤษภาคม 2551 ณ เมืองเซบู ประเทศฟิลิปปินส์ หัวหน้าคณะผู้แทนในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียนได้ลงนามบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยการสอบสวนอุบัติเหตุทางอากาศซึ่งประเทศฟิลิปปินส์เป็นผู้จัดทำร่าง ในโอกาสนี้ประเทศฟิลิปปินส์ได้เสนอให้มีการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการสอบสวนอุบัติเหตุทางน้ำและการสอบสวนความปลอดภัยจากอุบัติเหตุทางน้ำด้วย ที่ประชุมจึงได้มอบหมายให้ประเทศฟิลิปปินส์จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวและเสนอให้คณะทำงานอาเซียนว่าด้วยการขนส่งทางน้ำพิจารณาในรายละเอียด

1.2 ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียน ครั้งที่ 26 เมื่อวันที่ 3-7 พฤศจิกายน 2551 ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะทำงานอาเซียนว่าด้วยการขนส่งทางน้ำดำเนินการหาข้อยุติสำหรับบันทึกความเข้าใจฉบับนี้

1.3 ในการประชุมคณะทำงานอาเซียนว่าด้วยการขนส่งทางน้ำ ครั้งที่ 17 เมื่อวันที่ 10-12 มีนาคม 2552 ณ เมืองเว้ และครั้งที่ 18 เมื่อวันที่ 10-13 สิงหาคม 2552 ณ นครโฮจิมินห์ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ที่ประชุมได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว จนได้ข้อยุติ

2.สาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจ

2.1 มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนมีความร่วมมือระหว่างกัน ในการสอบสวนอุบัติเหตุทางน้ำหรือการสอบสวนความปลอดภัยจากอุบัติเหตุทางน้ำในภูมิภาคอาเซียน

2.2 สาขาความร่วมมือครอบคลุมถึง

2.2.1 การให้ความช่วยเหลือด้านกำลังคน สิ่งอำนวยความสะดวก และอุปกรณ์ แก่ประเทศภาคีอื่นในการสอบสวนอุบัติเหตุทางน้ำและการสอบสวนความปลอดภัยจากอุบัติเหตุทางน้ำ

2.2.2 การอำนวยความสะดวกแก่เจ้าหน้าที่ด้านการสอบสวนความปลอดภัยทางน้ำของประเทศภาคีอื่นที่เข้ามาสังเกตการณ์ในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุและอุบัติเหตุทางน้ำเพื่อช่วยให้เจ้าหน้าที่เหล่านี้ของประเทศภาคีอื่นเกิดความเข้าใจในสิ่งที่ต้องดำเนินการและขั้นตอนการปฏิบัติของการสอบสวนความปลอดภัยทางน้ำ

2.2.3 การจัดพินิจงานหรือการประชุมกับประเทศภาคีอื่นเพื่อแลกเปลี่ยน ประสบการณ์ ทักษะ และความรู้ทางวิชาการ ตลอดจนการกำหนดสาขาความช่วยเหลือหรือความร่วมมือในอนาคตที่เกี่ยวกับการดูแลให้มีอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก และบุคลากรที่ได้รับการฝึกอบรมเฉพาะด้านในการสอบสวนความปลอดภัยทางน้ำอย่างเพียงพอ

2.2.4 การแลกเปลี่ยนข้อมูล รายงาน และประสบการณ์เกี่ยวกับการสอบสวนความปลอดภัยทางน้ำที่ประเทศภาคีได้ดำเนินการและกรณีการสอบสวนอุบัติเหตุหรือความปลอดภัยทางน้ำที่ประเทศภาคีอื่นสนใจ

2.2.5 การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถ ในการสอบสวนความปลอดภัยทางน้ำ การจัดทำรายงานการสอบสวนความปลอดภัยทางน้ำ การจัดการ เหตุวิกฤติ และการสื่อสาร ซึ่งรวมถึงการจัดฝึกอบรมหรือสัมมนาในระดับภูมิภาคเพื่อเสริมสร้าง ขีดความสามารถและความรู้ทางวิชาการให้แก่เจ้าหน้าที่สอบสวนความปลอดภัยทางน้ำที่จะต้อง ดำเนินการสอบสวนอุบัติเหตุและความปลอดภัยจากอุบัติเหตุทางน้ำของประเทศภาคี

ทั้งนี้ การดำเนินกิจกรรมความร่วมมือจะอยู่ในขอบเขตของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายของประเทศภาคีแต่ละประเทศ และสอดคล้องกับประมวลข้อบังคับ ว่าด้วยมาตรฐานระหว่างประเทศและวิธีการที่พึงปฏิบัติสำหรับการสอบสวนความปลอดภัยในอุบัติเหตุ ทางน้ำหรืออุบัติเหตุทางน้ำขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization: IMO) ซึ่งจะมีผลใช้บังคับในเดือนมกราคม 2553

2.3 หน่วยงานที่รับผิดชอบตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ คือ หน่วยงานที่มีอำนาจในการสอบสวนความปลอดภัยทางน้ำซึ่งรับผิดชอบการสอบสวนด้านความปลอดภัยในอุบัติเหตุและอุบัติเหตุทางน้ำ หรือหน่วยงานด้านการขนส่งทางทะเลของประเทศภาคี

2.4 บันทึกความเข้าใจจะมีผลใช้บังคับ ณ วันที่ประเทศภาคีทุกประเทศลงนาม ทั้งนี้ ประเทศภาคีอาจถอนตัวจากการเป็นภาคีบันทึกความเข้าใจดังกล่าวได้โดยมีหนังสือแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนล่วงหน้าเป็นเวลาสามเดือน

รายละเอียดบันทึกความเข้าใจ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

3. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3.1 กระทรวงคมนาคมมีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศขอทราบความเห็นเกี่ยวกับการลงนามบันทึกความเข้าใจ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หรือไม่ประการใด ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่าสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นเรื่องความร่วมมือในการสอบสวนอุบัติเหตุทางน้ำและการสอบสวนความปลอดภัยจากอุบัติเหตุทางน้ำ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่จะหรืออาจจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ก็ไม่จำเป็นต้องเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 เกี่ยวกับเรื่องนี้ กรมเจ้าท่าเห็นว่าสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กรอบของกฎหมายปัจจุบัน ซึ่งกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย

3.2 กรมเจ้าท่ามีหนังสือถึงกระทรวงคมนาคมขอให้นำเรื่องการลงนามบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการสอบสวนอุบัติเหตุทางน้ำและการสอบสวนความปลอดภัยจากอุบัติเหตุทางน้ำ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

4. วิเคราะห์ผลกระทบ

การจัดทำบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการสอบสวนอุบัติเหตุทางน้ำและการสอบสวนความปลอดภัยจากอุบัติเหตุทางน้ำจะมีส่วนช่วยเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศสมาชิกอาเซียนในการสอบสวนความปลอดภัยที่เกี่ยวกับอุบัติเหตุหรืออุบัติการณ์ทางน้ำ โดยผ่านการช่วยเหลือ เรียนรู้ แลกเปลี่ยนประสบการณ์ ข้อมูล การประชุม ฝึกอบรม สัมมนาร่วมกัน อันจะช่วยให้ประเทศภาคีซึ่งรวมทั้งประเทศไทยในฐานะสมาชิกขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศมีความพร้อมในการปฏิบัติตามพันธกรณีของประมวลข้อบังคับว่าด้วยมาตรฐาน

ระหว่างประเทศและวิธีการที่พึงปฏิบัติสำหรับการสอบสวนความปลอดภัยในอุบัติเหตุหรืออุบัติการณ์ทางน้ำขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นผลให้เกิดอุบัติเหตุทางน้ำลดลง อันจะมีส่วนช่วยลดการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สิน และลดการเกิดมลภาวะทางน้ำอันเกิดจากอุบัติเหตุทางน้ำด้วย

5. ประเด็นการพิจารณา

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบตามที่กรมเจ้าท่าเสนอให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและเพื่อแสดงความตั้งใจจริงของประเทศไทยในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการปฏิบัติตามมาตรฐานด้านการสอบสวนความปลอดภัยทางน้ำขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนส่วนใหญ่ (ยกเว้นสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว) เป็นสมาชิก จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

4.1 อนุมัติการลงนามบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการสอบสวนอุบัติเหตุทางน้ำและการสอบสวนความปลอดภัยจากอุบัติการณ์ทางน้ำ

4.2 อนุมัติให้หัวหน้าคณะเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียน (STOM Leader) ของประเทศไทยหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการสอบสวนอุบัติเหตุทางน้ำและการสอบสวนความปลอดภัยจากอุบัติการณ์ทางน้ำ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขบันทึกความเข้าใจดังกล่าวที่มีสาระสำคัญ ขอให้หัวหน้าคณะเจ้าหน้าที่อาวุโสดังกล่าวหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

4.3 มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่หัวหน้าคณะเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียน (STOM Leader) ของประเทศไทยหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายสำหรับการลงนามดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำบันทึกความเข้าใจดังกล่าวข้างต้นเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 29 ธันวาคม 2552 ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. 0 2280 5638-9, 0 2280 3468

โทรสาร 0-2281-4829, 0-2280-1714