

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ด่วนที่สุด

ที่ กค 1005/ ล. 1489



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๕ | ธันวาคม 2552

เรื่อง การขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน 2 ฉบับ
 2. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป
 3. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน สำหรับกรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ (ฉบับที่ ..)
 4. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษ ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด สำหรับกรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ (ฉบับที่ ..)
 5. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน สำหรับกรณีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร (ฉบับที่ ..)

ตามที่กระทรวงการคลังได้ออกมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรโดยการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและค่าธรรมเนียม

จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ซึ่งมีกำหนดสิ้นสุดในวันที่ 31 ธันวาคม 2552 นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อช่วยสนับสนุนการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทยให้มีการเติบโตอย่างต่อเนื่องภายใต้สภาวะการแข่งขันเศรษฐกิจโลกที่ยังมีความผันผวน จึงเห็นควรขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และปรับปรุงโครงสร้างองค์กรตามหลักการเดิม โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

1.1 หลักการ

ให้สิทธิประโยชน์ภาษีอากรและค่าธรรมเนียมในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ดังนี้

1.1.1 ด้านภาษีอากร

(1) ยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่ลูกหนี้ของสถาบันการเงิน สำหรับเงินได้ที่ได้รับจากการปลดหนี้ของสถาบันการเงิน

(2) ยกเว้นภาษีเงินได้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ ให้แก่ลูกหนี้ของสถาบันการเงินและสถาบันการเงิน สำหรับเงินได้ที่ได้รับการโอนทรัพย์สิน การขายสินค้าหรือการให้บริการ และสำหรับการกระทำตราสารอันเนื่องมาจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

(3) ยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่ลูกหนี้ของเจ้าหนี้อื่น สำหรับเงินได้ที่ได้รับการปลดหนี้ของเจ้าหนี้อื่น

(4) ยกเว้นภาษีเงินได้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะและอากรแสตมป์ ให้แก่ลูกหนี้ของเจ้าหนี้อื่นและเจ้าหนี้อื่น สำหรับเงินได้ที่ได้รับการโอนทรัพย์สิน การขายสินค้าหรือการให้บริการ และสำหรับการกระทำตราสารอันเนื่องมาจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

(5) ยกเว้นภาษีเงินได้ ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ ให้แก่ลูกหนี้ของสถาบันการเงิน สำหรับเงินได้ที่ได้รับการโอนอสังหาริมทรัพย์ที่ลูกหนี้ของสถาบันการเงินนำมาจำนองเป็นประกันหนี้ของสถาบันการเงินให้แก่ผู้อื่นซึ่งมิใช่เจ้าหนี้ที่เป็นสถาบันการเงินและสำหรับการกระทำตราสารอันเนื่องมาจากการโอนอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าว โดยลูกหนี้ของสถาบันการเงินต้องนำเงินได้นั้นไปชำระหนี้แก่เจ้าหนี้ที่เป็นสถาบันการเงิน

1.1.2 ด้านค่าธรรมเนียมการโอนและการจำนองอสังหาริมทรัพย์

ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมการโอนอสังหาริมทรัพย์และค่าจดทะเบียนการจำนองอสังหาริมทรัพย์ ตามประมวลกฎหมายที่ดินและตาม

กฎหมายว่าด้วยอาคารชุด ร้อยละ 0.01 ในส่วนที่เกี่ยวกับการปรับปรุง โครงสร้างหนี้ ในกรณี ดังต่อไปนี้

- (1) กรณีลูกหนี้ของสถาบันการเงิน โอนอสังหาริมทรัพย์เพื่อชำระหนี้ ให้แก่สถาบันการเงิน หรือลูกหนี้ของเจ้าหนี้อื่น โอนอสังหาริมทรัพย์เพื่อชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้อื่น
- (2) กรณีสถาบันการเงินหรือเจ้าหนี้อื่น โอนอสังหาริมทรัพย์ที่รับโอน มาตาม (1) ให้แก่ลูกหนี้ของสถาบันการเงินหรือลูกหนี้ของเจ้าหนี้อื่น
- (3) กรณีการจำนองอสังหาริมทรัพย์ระหว่างลูกหนี้ของสถาบัน การเงินกับเจ้าหนี้ที่เป็นสถาบันการเงิน หรือระหว่างลูกหนี้ของเจ้าหนี้อื่นกับเจ้าหนี้อื่น ไม่ว่าจะเป็ นการจดทะเบียนจำนองอสังหาริมทรัพย์ซึ่งเป็นหลักประกันอยู่เดิมหรืออสังหาริมทรัพย์ซึ่งนำมาเป็น หลักประกันใหม่
- (4) กรณีลูกหนี้ของสถาบันการเงิน โอนอสังหาริมทรัพย์ที่ลูกหนี้ของ สถาบันการเงินนำมาจำนองเป็นประกันหนี้ของสถาบันการเงินให้แก่ผู้อื่นซึ่งไม่ใช่เจ้าหนี้ที่เป็น สถาบันการเงิน เพื่อนำเงินที่ได้จากการ โอนอสังหาริมทรัพย์นั้น ไปชำระหนี้แก่เจ้าหนี้ที่เป็นสถาบัน การเงิน

ทั้งนี้ ให้เรียกเก็บค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ร้อยละ 0.01 ของราคาประเมินทุนทรัพย์ตาม (4) สำหรับเงินที่นำไปชำระหนี้แก่เจ้าหนี้ที่เป็นสถาบันการเงิน และให้เรียกเก็บตามอัตราปกติสำหรับราคาประเมินทุนทรัพย์ส่วนที่เกินจำนวนเงินที่นำไปชำระหนี้ ดังกล่าว

1.1.2 ขอบเขตของหนี้ที่จะได้รับสิทธิประโยชน์

หนี้ที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ฯ ข้างต้นต้องเป็นหนี้ที่ถูกจัดชั้นเป็นหนี้ ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ตามหลักเกณฑ์การจัดชั้นและการกันเงินสำรองของสถาบันการเงินที่ธนาคาร แห่งประเทศไทยประกาศกำหนด และให้รวมถึงหนี้ที่ถูกจัดชั้นเป็นสินทรัพย์จัดชั้นสงสัยจะสูญ ที่กันสำรองครบร้อยละ 100 และตัดออกจากบัญชีแล้ว แต่ยังไม่ได้นำมาหักกลับเข้ามาในบัญชี และได้ดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามแผนนโยบายการปรับปรุง โครงสร้างหนี้ที่ธนาคาร แห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ทั้งนี้ ไม่ว่าบัญชีลูกหนี้จะได้รับการจัดชั้นดังกล่าวก่อนปี พ.ศ. 2553 หรือภายในวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2553

2. สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร

2.1 หลักการ

ให้สิทธิประโยชน์ภาษีและค่าธรรมเนียมในการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร
ดังนี้

2.1.1 ด้านภาษีอากร

ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งเป็นบริษัทมหาชนจำกัดหรือบริษัทจำกัดที่มีความสัมพันธ์กัน สำหรับมูลค่าของฐานภาษี รายรับ หรือการกระทำตราสารที่เกิดขึ้นหรือเนื่องมาจากการที่ผู้ประกอบการดังกล่าวโอนกิจการบางส่วนให้แก่กันบางกรณี

2.1.2 ด้านค่าธรรมเนียมการโอนอสังหาริมทรัพย์

ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมการโอนอสังหาริมทรัพย์ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ร้อยละ 0.01 สำหรับกรณีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร เฉพาะผู้ประกอบการซึ่งเป็นบริษัทมหาชนจำกัดหรือบริษัทจำกัดที่ได้โอนกิจการบางส่วนให้แก่กัน ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีตามข้อ 2.1.1

3. ระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์

มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม — 31 ธันวาคม พ.ศ. 2553

4. แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย

การให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยการออกพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน 2 ฉบับ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร จำนวน 1 ฉบับ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยออกตามความในประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด จำนวน 3 ฉบับ

5. การวิเคราะห์ผลกระทบ

5.1 การขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้จะเป็นปัจจัยหนึ่งที่ช่วยลดระดับหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ในระบบอันเป็นการลดต้นทุนการจัดการหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของสถาบันการเงินตามแผนการพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 โดยเฉพาะในช่วงที่ประเทศอยู่ระหว่างการฟื้นตัวจากผลกระทบวิกฤติเศรษฐกิจโลก

5.2 การขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้จะเป็นการช่วยลดภาระภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกิดจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ซึ่งหนี้ส่วนใหญ่เป็นหนี้ของธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งมีมูลหนี้ไม่สูงมากนัก แตกต่างจากในช่วงวิกฤติเศรษฐกิจปี 2540 ซึ่งพบว่า หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ส่วนใหญ่เป็นของธุรกิจขนาดใหญ่ที่มีมูลหนี้ค่อนข้างสูงมาก

5.3 การขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้จะเป็นปัจจัยหนึ่งในการสนับสนุนให้ภาคเอกชนสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม อันจะเป็นผลให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศฟื้นตัวได้อย่างมีประสิทธิภาพภายใต้ความผันผวนของภาวะเศรษฐกิจโลกที่ยังคงมีอยู่

5.4 การขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรจะเป็นปัจจัยหนึ่งในการส่งเสริมให้บริษัทต่างๆ สามารถปรับปรุงโครงสร้างองค์กรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์กรให้สามารถดำเนินธุรกิจและแข่งขันต่อไปได้

5.5 มาตรการทั้งสองนี้จะมีผลทำให้สูญเสียรายได้ภาษีอากรและค่าธรรมเนียมไม่มากนัก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรดังกล่าว

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร 02 273-9020 ต่อ 3514

โทรสาร 02 273-9088