

ที่ นร ๐๙๐๖/๑๑๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอให้พิจารณาตรวจร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัด นครศรีธรรมราช จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดตาก และจังหวัดสระแก้ว จำนวน ๔ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๓๐๓/๓๘๓๒
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๓๗
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๖/๑๕๒
ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๑
(๓) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๖/๒๗๗
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลลำใหญ่ อำเภอทุ่งสง ตำบลร่อนพิบูลย์ อำเภอร่อนพิบูลย์ และตำบลทุ่งโพธิ์ อำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล
(๒) สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๒๑๕/๑๘๖๙
ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐
(๓) สำเนาหนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ กษ ๑๒๑๒/๕๑๕๕
ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรมให้สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยตรง ไม่ต้องนำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ในหลักการก่อน และต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) เพื่อจัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัด สุราษฎร์ธานี จังหวัดตาก และจังหวัดสระแก้ว จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

- (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลลำใหญ่ อำเภอทุ่งสง ตำบลร่อนพิบูลย์ อำเภอร่อนพิบูลย์ และตำบลทุ่งโพธิ์ อำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลคลองฉนวน อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี และตำบลดุสิต อำเภอลำพูน จัหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๓) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลยกกระบัตร อำเภอสางนา จังหวัดตาก ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. และ

(๔) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลแซร์อ ตำบลช่องกุ่ม ตำบลหนองน้ำใส อำเภอวัฒนานคร ตำบลหันทราย ตำบลหนองสังข์ ตำบลป่าไร่ ตำบลบ้านด่าน อำเภออรัญประเทศ และตำบลหนองม่วง กิ่งอำเภอโคกสูง อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

ให้สำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณา ซึ่งต่อมาสำนักงานฯ ได้ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๒) และ (๓) เสร็จแล้ว และเสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) และ (๓) นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) เสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทอาศัยอำนาจและเพิ่มบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) โดยเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) แล้ว สำหรับแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ นั้น ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) จะได้ดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

อนึ่ง โดยที่ร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) มีแนวเขตปฏิรูปที่ดินบางส่วนอยู่ในพื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน โดยกรมป่าไม้ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติชี้แจงว่า พื้นที่ดังกล่าวไม่ได้ส่งมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปปฏิรูปที่ดิน ในขณะที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมชี้แจงว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ กำหนดว่า “ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติและเขตป่าไม้ถาวรที่เสื่อมสภาพแล้วมีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ (ยกเว้นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายหรือตามมติคณะรัฐมนตรี) ให้กรมป่าไม้มอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินโดยออกเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น” โดยผลของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ให้กรมป่าไม้ส่งมอบที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมสภาพแล้ว และมีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น การส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติโดยกั้นบริเวณที่เป็นพื้นที่

ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดินออกเพิ่มเติม จึงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยหากป่าสงวนแห่งชาติบริเวณนั้น ณ วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ ยังคงมีสภาพเป็นป่าอยู่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมก็จะกันพื้นที่บริเวณดังกล่าวออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน แต่เมื่อปรากฏว่าบริเวณนั้นไม่มีสภาพเป็นป่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจึงยังคงแสดงบริเวณดังกล่าวไว้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นในเรื่องนี้เป็นปัญหาว่าพื้นที่ดังกล่าวกรมป่าไม้ได้ส่งมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้วหรือไม่ ซึ่งปัญหานี้หน่วยงานเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรที่จะหาข้อยุติให้ได้ก่อนที่จะเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณา แต่เมื่อพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเป็นเพียงการกำหนดขอบเขตของที่ดินที่จะทำการปฏิรูปที่ดินเท่านั้นไม่ได้มีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติทันที พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติก็ยังคงเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติอยู่เช่นเดิม และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต้องเก็บพื้นที่ที่ใช้ในกิจกรรมของกรมป่าไม้ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ส่งคืนให้แก่กรมป่าไม้ สำนักงานฯ จึงได้ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) ไปตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเสนอมา อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี สมควรที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต้องประสานกับกรมป่าไม้เมื่อจะเข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน

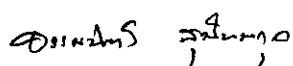
ส่วนร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๔) นั้น ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากมีปัญหาในการตรวจสอบแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้จัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) มาเพื่อดำเนินการก่อน

สำหรับร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) ได้บรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๔

- ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล)

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักหลักนิติบัญญัติ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th