

5/84	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
25 พ.ย. 2552	รับที่ 10149
14.12.52	วันที่ 25 พ.ย. 2552 เวลา 14.12



ที่ ทส 1013/ 2991

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

23 พฤศจิกายน 2552

เรื่อง ปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนปฏิบัติการปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ

1. เรื่องเดิม

1.1 ความเป็นมา

1) การประชุมสุดยอดโลกว่าด้วยการพัฒนาอย่างยั่งยืน ณ นครโยฮันเนสเบิร์ก สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ เมื่อปี ค.ศ. 2002 ได้ให้การรับรองเป้าหมายความหลากหลายทางชีวภาพ ปี ค.ศ. 2010 ในการลดอัตราการสูญเสียมความหลากหลายทางชีวภาพลงอย่างมีนัยสำคัญภายในปี ค.ศ. 2010 (พ.ศ. 2553) และองค์การสหประชาชาติได้มีมติประกาศให้ ปี ค.ศ. 2010 เป็นปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ได้ขอความร่วมมือภาคีอนุสัญญาฯ รัฐบาล และองค์กรที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดกิจกรรมในปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ค.ศ. 2010

2) ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ในลำดับที่ 188 เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2547

3) คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ (กอช.) ในคราวการประชุมครั้งที่ 3/2550 เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2550 มีมติให้ฝ่ายเลขานุการประสานจัดทำแผนปฏิบัติการปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบและประกาศให้ปี 2553 เป็นปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย

1.2 ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

การประกาศให้ปี 2553 เป็นปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ และแผนปฏิบัติการปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพต้องอาศัยความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานจึงจะเป็นผลสัมฤทธิ์ จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

2. เรื่องที่...

2. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

2.1 ประเด็นสำคัญของปัญหา

1) ความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นองค์ประกอบที่สำคัญต่อความเป็นอยู่ของมนุษย์ ความมั่นคงทางอาหาร การแก้ไขปัญหาความยากจน และการพัฒนา แต่การพัฒนาโดยไม่คำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัวของทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นเหตุให้มีการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพอย่างต่อเนื่อง และเป็นปัญหาระดับโลกที่ทุกประเทศต้องเร่งหุดยัง

2) ประเทศไทยเป็นแหล่งรวมของกลุ่มพรรณพฤกษชาติภูมิภาคอินเดีย – พม่า ภูมิภาคอินโดจีนและภูมิภาคมาเลเซีย จึงมีความหลากหลายทางชีวภาพสูงมาก ประมาณว่ามีพืชอย่างน้อย 12,000 ชนิด สัตว์เลี้ยงลูกด้วยนม 302 ชนิด นกอย่างน้อย 982 ชนิด ปลาน้ำจืดและปลาทะเลอย่างน้อย 720 และ 2,100 ชนิด ตามลำดับ ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 10 ของชนิดพันธุ์ปลาของโลก แต่ความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทยกำลังลดลงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีสาเหตุสำคัญ คือ การใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพเกินศักยภาพของระบบนิเวศ เช่น การตัดไม้ทำลายป่า การขุด/ถม ห้วย หนอง คลอง บึง แม่น้ำ ลำธาร การเปลี่ยนแปลงที่อยู่อาศัยตามธรรมชาติ เช่น การเปลี่ยนป่าพรุเป็นพื้นที่เกษตร ป่าชายหาดเป็นสถานที่พักตากอากาศ และการคุกคามของชนิดพันธุ์ต่างถิ่นที่รุกราน เป็นต้น ทั้งนี้ เนื่องจากประชาชนมีความตระหนักในเรื่องคุณค่า และการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพน้อย ขาดการประชาสัมพันธ์ การให้การศึกษา และการสนับสนุนอย่างต่อเนื่องและเพียงพอ

2.2 ความเร่งด่วนของเรื่อง

1) เนื่องจากความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทยยังคงลดลงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสาเหตุสำคัญประการหนึ่งคือ ประชาชนขาดความรู้ ความเข้าใจ ในคุณค่าและความสำคัญของความหลากหลายทางชีวภาพ

2) องค์การสหประชาชาติได้ประกาศให้ปี 2553 หรือ ค.ศ. 2010 เป็นปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ ประเทศไทยจึงควรใช้โอกาสนี้จัดกิจกรรมเพื่อร่วมฉลองในช่วงเวลาดังกล่าวและประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชนทั่วไปทุกกลุ่ม ทุกสาขาอาชีพ ให้เกิดความตระหนักและให้ความร่วมมือในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อลดอัตราการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพลงอย่างมีนัยสำคัญ

3) ในปี 2553 สำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพได้กำหนดให้มีการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพสมัยที่ 10 ณ เมืองนาโงยา ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งเป็นการประชุมที่มีความสำคัญมาก เพราะจะเป็นการประเมินผลสำเร็จในการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ และเป็นการประเมินผลการดำเนินงานตามเป้าหมายการประชุมสุดยอดโลกว่าด้วยการพัฒนาอย่างยั่งยืน ณ นครโยฮันเนสเบิร์ก สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ซึ่งได้จัดขึ้นเมื่อปี ค.ศ. 2002 โดยที่ประชุม

ได้กำหนด...

ได้กำหนดให้มีการลดอัตราการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพลงอย่างมีนัยสำคัญภายในปี ค.ศ. 2010 ประเทศไทย จึงควรใช้โอกาสนี้ จัดกิจกรรมเพื่อแสดงผลการดำเนินงานการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทยอย่างยั่งยืนในระหว่างการประชุมดังกล่าว และเพื่อเป็นการเผยแพร่ภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทย

2.3 ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ (กอช.) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธาน และคณะกรรมการฯ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ได้มีมติในคราวการประชุมครั้งที่ 3/2550 เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2550 และในคราวการประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2552 ดังนี้

1) เห็นควรประกาศให้ปี 2553 เป็นปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย เพื่อร่วมเฉลิมฉลองในโอกาสที่องค์การสหประชาชาติได้ประกาศให้ปี ค.ศ. 2010 หรือ พ.ศ. 2553 เป็นปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อกระตุ้นให้ประชากรทุกกลุ่ม ทุกสาขาอาชีพตระหนักในคุณค่าความสำคัญของความหลากหลายทางชีวภาพ และให้ความร่วมมือในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน ประเทศไทยจึงควรใช้โอกาสนี้ จัดกิจกรรมเพื่อแสดงผลการดำเนินงานการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย ซึ่งเป็นการเผยแพร่ภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทย

2) เห็นชอบในแผนปฏิบัติการปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่ครอบคลุมการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน โดยแผนปฏิบัติการดังกล่าว ประกอบด้วย แนวทางการปฏิบัติ ตัวชี้วัด และหน่วยงานรับผิดชอบ เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ สามารถดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวได้

2.4 ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

1) เห็นควรใช้โอกาสที่องค์การสหประชาชาติประกาศให้ปี 2553 เป็นปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ จัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ สร้างความรู้ แก่สาธารณชนทั่วไปให้เกิดความตระหนักในคุณค่าและความสำคัญของความหลากหลายทางชีวภาพที่มวลมนุษย์ได้พึ่งพา เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน

2) แผนปฏิบัติการปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ มีวัตถุประสงค์ที่ครอบคลุมการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนทุกด้าน ตลอดจนเป็นจุดนำที่สนับสนุนการสร้างความรู้รักสามัคคีปรองดองให้แก่คนในชาติ โดยใช้กิจกรรมการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพเป็นตัวเชื่อม และยังเป็นการสร้างเสริมสมรรถนะและความเชื่อมั่นของประเทศไทยในสายตาชาวโลกในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ

3) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดสามารถดำเนินกิจกรรม/โครงการตามแผนปฏิบัติการปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพได้อย่างพร้อมเพรียงในปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ จึงเห็นควรให้กระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้องจัดสรรงบกลางของกระทรวงให้แก่หน่วยงานในสังกัด ให้สามารถดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว

3. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

แผนปฏิบัติการปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพสนับสนุนและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลดังนี้

1) นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก ข้อ 1.1.4 เร่งสร้างความเชื่อมั่นของประเทศไทยในสายตาชาวโลก ด้วยการสร้างศักยภาพของประเทศไทยในเวทีโลกด้านการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน

2) นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้อ 5.2 ค้ำครองและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงระบบนิเวศ เพื่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ โดยสำรวจ จัดทำระบบฐานข้อมูล อนุรักษ์ พัฒนาและใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อสร้างความมั่นคงทางอาหาร พลังงาน สุขภาพ และสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ บนฐานภูมิปัญญาและวัฒนธรรมท้องถิ่น ที่มีการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม รวมทั้งให้การคุ้มครองเพื่อให้เกิดความปลอดภัยทางชีวภาพ

ข้อ 5.6 ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์

3.2 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะถิ่น

ไม่มี

3.3 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ไม่มีเพราะให้เจียดจ่ายใช้งบประมาณที่ได้รับประจำปีดำเนินการ

3.4 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

ไม่มี

3.5 ผลกระทบ..

3.5 ผลกระทบทางเทคโนโลยี

ไม่มี

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอเสนอมติคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติและความเห็นของกระทรวงฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. เห็นชอบให้ปี 2553 เป็นปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย
2. เห็นชอบต่อแผนปฏิบัติการปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) และให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานในสังกัด สามารถดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร./โทรสาร 0 2265 6640