



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10746
วันที่ ๑๖ มิ.ย. ๒๕๕๓

ที่ กษ 0303/ ๑3๐8

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลคำพราน ตำบลแสงพัน อำเภอวังม่วง และตำบลมวกเหล็ก อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานสรุปการมีส่วนร่วมของประชาชน โครงการอ่างเก็บน้ำมวกเหล็ก
2. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชกฤษฎีกาและแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา) จำนวน 120 ชุด

1. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากราษฎรในเขตท้องที่อำเภอวังม่วง จังหวัดสระบุรี ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นอาชีพหลัก เช่น การปลูกอ้อย ข้าวโพด และทานตะวัน แต่ปัจจุบันประสบความเดือดร้อนเนื่องจากฝนทิ้งช่วงและภาวะภัยแล้ง กล่าวคือ ถึงแม้ว่าพื้นที่อำเภอวังม่วงอยู่ใกล้เขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ก็ตาม แต่เนื่องจากพื้นที่อำเภอวังม่วงมีพื้นที่อยู่สูงกว่าระดับพื้นที่ของเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์มาก ทำให้เป็นข้อจำกัดทางสภาพภูมิประเทศและหลักวิศวกรรมชลประทานที่ไม่สามารถจัดส่งน้ำจากเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์มาสนับสนุนได้ หรือหากต้องดำเนินการรัฐบาลต้องใช้งบประมาณในการลงทุนจำนวนมาก จึงมีผลให้ราษฎรส่วนใหญ่ในเขตอำเภอวังม่วง ยังคงประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำ

กรมชลประทานจึงได้พิจารณาดำเนินการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำพร้อมอาคารประกอบ ภายใต้ชื่อโครงการอ่างเก็บน้ำมวกเหล็ก ในเขตท้องที่ตำบลคำพราน ตำบลแสงพัน อำเภอวังม่วง และตำบลมวกเหล็ก อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี โดยจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ มีกำหนดแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๕๙

2. กระบวนการมีส่วนร่วม

โครงการอ่างเก็บน้ำมวกเหล็กได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่างๆ จากผู้ที่ได้รับประโยชน์และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างแล้ว กล่าวคือ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้จัดการประชุมชี้แจง ณ หอประชุมอำเภอวังม่วง จังหวัดสระบุรี โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมด 185 คน ซึ่งได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้นำชุมชนตำบลแสงพัน ผู้นำชุมชนตำบลคำพราน ผู้นำชุมชนตำบลวังม่วง ตลอดจนราษฎรในพื้นที่อ่างเก็บน้ำ และผู้เข้าร่วมประชุมได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่างๆ สรุปได้ดังนี้

/(1) ส่วนใหญ่ ...

(1) ส่วนใหญ่เห็นด้วยกับโครงการ และอยากให้โครงการก่อสร้างโดยเร็ว เนื่องจากปัญหาที่สำคัญที่สุดสำหรับประชาชนอำเภอวังม่วงและอำเภอมวกเหล็ก คือ แหล่งน้ำ เพราะประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม

(2) ผู้ที่ได้รับผลกระทบมีความกังวลในเรื่องการจ่ายค่าชดเชย และต้องการค่าชดเชยเป็นเงินมากกว่าการจัดหาพื้นที่อพยพ

(3) ขอให้พิจารณาช่วยเหลือพื้นที่เกษตรกรรมฝั่งซ้ายของอ่างเก็บน้ำ ซึ่งหากมีการเก็บกักน้ำถึงระดับสูงสุด จะทำให้น้ำท่วมพื้นที่บางส่วน ส่งผลให้ไม่สามารถเดินทางเข้าพื้นที่ได้

(4) เมื่อมีอ่างเก็บน้ำแล้ว ต้องการให้พิจารณาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านน้ำเน่าเสียจากแหล่งต้นน้ำจากชุมชนและรีสอร์ท ส่วนการคมนาคมคงไม่มีปัญหา เนื่องจากกรมชลประทานได้สร้างถนนทดแทนด้านฝั่งขวาของอ่างเก็บน้ำ

(5) ควรสอบถามราษฎรในพื้นที่อ่างเก็บน้ำมวกเหล็กว่าต้องการพื้นที่อพยพหรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสรุปการประชุมการมีส่วนร่วมของประชาชน โครงการอ่างเก็บน้ำมวกเหล็ก

3. ข้อเท็จจริง

กรมชลประทาน โดยโครงการอ่างเก็บน้ำมวกเหล็ก มีแผนงานดำเนินการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำพร้อมอาคารประกอบ ในท้องที่ตำบลคำพราน ตำบลแสงพัน อำเภอวังม่วง และตำบลมวกเหล็ก อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการเก็บกักน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย ซึ่งมีระยะเวลาการก่อสร้าง 6 ปี (พ.ศ. 2554-2559) ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ 1,389.30 ล้านบาท โดยมีลักษณะโครงการดังนี้

3.1 เขื่อนหลัก เป็นเขื่อนดินแบบ Zone Earthfill Embankment ซึ่งมีลักษณะสำคัญดังนี้

- ระดับสันเขื่อน +102.50 เมตร
- ความกว้างสันเขื่อน 9.00 เมตร
- ความยาวสันเขื่อน 1,156.70 เมตร
- ส่วนสูงที่สุด 43.50 เมตร

3.2 เขื่อนปิดช่องเขาต่ำ เป็นเขื่อนดินปิดช่องเขาต่ำแบบ Zone Earthfill Embankment ซึ่งมีลักษณะสำคัญดังนี้

- ระดับสันเขื่อน +102.50 เมตร
- ความกว้างสันเขื่อน 9.00 เมตร
- ความยาวสันเขื่อน 120.00 เมตร
- ส่วนที่สูงที่สุด 7.00 เมตร

3.3 อาคารระบายน้ำล้นชนิด Gate Spillway ซึ่งมีลักษณะสำคัญดังนี้

- ขนาดความกว้างของบานระบาย 12.50 เมตร
- จำนวนบานระบาย 3 บาน

- ระดับสันบานระบาย +99.844 เมตร
- ระบายน้ำได้สูงสุด 1,069.370 ลูกบาศก์เมตร/วินาที

3.4 อาคารท่อน้ำและระบายน้ำลงลำน้ำเดิม ชนิดท่อเหล็กเหนียวหุ้มด้วยคอนกรีตเสริมเหล็ก ซึ่งมีลักษณะสำคัญดังนี้

- ท่อเหล็กเหนียวขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง 2.00 เมตร
- ระดับธรณีท่อ +70.50 เมตร
- ปริมาณน้ำไหลผ่านท่อสูงสุด 17.65 ลูกบาศก์เมตร/วินาที

สำหรับการก่อสร้างดังกล่าว มีที่ดินถูกเขตก่อสร้างจำนวนทั้งหมด 417 แปลง รวมเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 3,000 ไร่ ซึ่งได้ประชุมชี้แจงและเจรจาปรองดองทำความเข้าใจกับเจ้าของที่ดินแล้วปรากฏว่าเจ้าของที่ดินได้ให้ความร่วมมือกับทางราชการ กล่าวคือ ได้ยื่นคำขอรังวัดจำนวน 114 แปลง คิดเป็น 27% คงมีบางส่วนที่ไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนที่ทางราชการกำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการโดยใช้วิธีเจรจาปรองดองทำความเข้าใจซื้อขายไม่บรรลุผล ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

4. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเรื่องการจัดหาที่ดินสำหรับการก่อสร้าง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530 ประกอบกับมาตรา 5 วรรคสาม และมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลคำพราน ตำบลแสงพัน อำเภอวังม่วง และตำบลมวกเหล็ก อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี พ.ศ.

5. ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- 5.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548
- 5.2 กรมชลประทานได้ทำการเจรจาซื้อขายที่ดิน โดยใช้วิธีเจรจาปรองดองก่อนแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2500
- 5.3 กรมชลประทานได้ทำการกำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2537
- 5.4 พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530
- 5.5 พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

/6.ประเด็น ...

6. ประเด็นที่ขอให้พิจารณา

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลคำพราน ตำบลแสงพัน อำเภอวังม่วง และตำบลม่วงเหล็ก อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี พ.ศ.

7. วิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

7.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าวก็เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการเก็บกักน้ำไว้ใช้ในการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

7.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

7.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

7.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

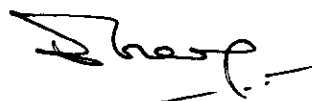
จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ (ในปีงบประมาณ 2554-2559 ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ 1,389.30 ล้านบาท)

7.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองตอบนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อ 6. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองกฎหมายและที่ดิน

โทร. 0-2241-2626