



สวท. ๒/๒๗
วันที่ ๒๗/๕/๕๒
เวลา ๑๔.๓๐

สำนักคณะกรรมการ รับที่ ๑๕๖๙ วันที่ ๑๑/๕/๕๒ ๑๙๐๔

ที่ พน ๕๕๐๐/๕๕๐๗

กระทรวงพลังงาน

ถนนพระรามที่ ๑

กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง แผนการดำเนินงาน ประเมินการรายได้และงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานคณะกรรมการ
กำกับกิจการพลังงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๑/๕๒๓

ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๒

๒. แผนการดำเนินงาน ประเมินการรายได้และงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน
คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

ด้วย คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เสนอให้กระทรวงพลังงานพิจารณาแผนการ
ดำเนินงาน ประเมินการรายได้และงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการ
พลังงาน (สกพ.) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการ
ประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. ข้อเสนอ

๑.๑ รับทราบผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณของ สกพ.
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ รายละเอียดตามข้อ ๒

๑.๒ เห็นชอบแผนการดำเนินงานและประเมินการรายได้ของ สกพ. ปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามข้อ ๓

๑.๓ เห็นชอบประมาณการรายจ่ายของ สกพ. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จากเงินรายได้
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการดำเนินงานที่ได้กำหนดไว้วงเงินงบประมาณรวม
๕๘๔.๕๑ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้สามารถถัวจ่ายงบประมาณได้ภายใต้กรอบวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบ
รายละเอียดตามข้อ ๓.๔

๒. ผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายงบประมาณของ สกพ. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

๒.๑ สกพ. ได้ดำเนินการกิจต่าง ๆ ที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ตามที่ได้นำเสนอต่อ
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ อย่างครบถ้วน โดยแบ่งออกเป็น

๒.๑.๑ การออกหลักเกณฑ์ กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง อันเป็นหลักการที่สำคัญต่อการวางรากฐานการกำกับกิจการพลังงานของประเทศในช่วงเริ่มต้น เช่น การออกระเบียบและประกาศเพื่อกำหนดกระบวนการในการออกใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน การกำหนดหลักเกณฑ์การส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนการกำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงาน การคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมต่อการพัฒนาระบบพลังงาน เป็นต้น

๒.๑.๒ การดำเนินการที่ตอบสนองต่อเป้าประสงค์ตามแผนยุทธศาสตร์การกำกับกิจการพลังงานทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ เช่น การติดตามและกำกับค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Ft) การพิจารณาปรับอัตราค่าบริการส่งก๊าซธรรมชาติของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) การส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนในการผลิตไฟฟ้า การกำกับการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน การเสนอความเห็นต่อแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า แผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบพลังงาน และการออกระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้

๒.๒ ผลการจัดเก็บรายได้ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สกพ. มีรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตจากผู้ประกอบกิจการพลังงานในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ ถึง ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ รวม ๕๑๘.๑๖ ล้านบาท และคาดว่าภายในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จะสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมฯ ได้อีก ๖๖.๔๐ ล้านบาท เมื่อรวมแล้วคาดว่าจะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สกพ. จะมีรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมรวมทั้งสิ้น ประมาณ ๕๘๔.๕๖ ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่ารายได้ที่ประมาณการไว้ ๖๑๑.๘๙ ล้านบาท จำนวน ๒๗.๓๓ ล้านบาท

๒.๓ ผลการใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สกพ. ได้รับอนุมัติงบประมาณจำนวน ๖๑๐.๕๑๖ ล้านบาท และคาดว่า ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สกพ. จะเบิกจ่ายงบประมาณได้ต่ำกว่าวงเงินงบประมาณ ๕๓.๐๖ ล้านบาท เนื่องจากไม่สามารถบรรจุพนักงานได้เต็มอัตรากำลัง และเมื่อเปรียบเทียบประมาณการการเบิกจ่ายงบประมาณกับประมาณการรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งจะจัดเก็บได้ต่ำกว่าแผนประมาณ ๒๗.๓๓ ล้านบาทแล้ว สกพ. จะมีเงินงบประมาณเหลือจ่ายนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินประมาณ ๒๗.๑๐ ล้านบาท ทั้งนี้ การใช้จ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่ผ่านมามีปัญหา อุปสรรคและแนวทางการแก้ไขดังนี้

๒.๓.๑ ปัญหา อุปสรรคการเบิกจ่ายงบประมาณที่ไม่เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินของ สกพ. โดยเฉพาะการเบิกจ่ายบุคคลากรต่ำกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ค่อนข้างมาก และการบรรจุพนักงานล่าช้าส่งผลให้การดำเนินงานบางส่วนไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด เช่น การจัดตั้งสำนักงานเขตการศึกษาการจัดตั้งคณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต การเบิกจ่ายงบดำเนินงาน ตลอดจนการใช้จ่ายงบประมาณการดำเนินกิจกรรมตามแผนยุทธศาสตร์ ทั้งนี้ เป็นผลมาจาก

๑) การเบิกจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้เริ่มในไตรมาสที่สองของปีงบประมาณ เนื่องจากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมได้เริ่มในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

/๒) สกพ.

๒) สกพ. ไม่สามารถบรรจุนักงานได้ตามอัตรากำลังที่วางแผนไว้ เนื่องจากมีประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการเลิกหรือยุบตำแหน่งของข้าราชการและลูกจ้างในสังกัดกระทรวงพลังงาน ซึ่งเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าการโอนย้ายไม่มีผลให้เป็นการเลิกหรือยุบตำแหน่งในส่วนราชการเดิม ตามความในมาตรา ๑๔๕ ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มีเจตนารมณ์เพื่อให้ข้าราชการมีสิทธิในการขอรับบำเหน็จบำนาญด้วยเหตุทดแทน เท่านั้น

๒.๓.๒ แนวทางการแก้ไข สกพ. ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยดำเนินการปรับปรุงงบประมาณเพื่อเร่งรัดการดำเนินกิจกรรมตามยุทธศาสตร์ที่จำเป็น เช่น การเตรียมการจัดตั้งกองทุนพัฒนาไฟฟ้า การสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการกำกับกิจการพลังงาน ตลอดจนดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเหลือจ่ายในรายการต่าง ๆ เพื่อนำมาบริหารจัดการให้เหมาะสมกับการดำเนินงาน ณ ปัจจุบันมากยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินการของ สกพ. ในภาพรวม เป็นไปได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

(รายละเอียดปรากฏตามส่วนที่ ๒ ของสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. แผนการดำเนินงาน ประเมินการรายได้และงบประมาณรายจ่ายของ สกพ. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๓.๑ สกพ. กำหนดแนวทางการจัดทำแผนการดำเนินงานฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การกำกับกิจการพลังงาน ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ วิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้เดิม พร้อมทั้งได้กำหนดระดับความสำเร็จของการกำกับดูแล เพื่อให้การจัดทำแผนการดำเนินงานฯ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในการกำกับดูแลกิจการพลังงานและสามารถตอบสนองต่อวิสัยทัศน์ และพันธกิจขององค์กรได้ โดยมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินงานและระดับความสำเร็จของการเป็นองค์กรกำกับดูแลกิจการพลังงานชั้นเลิศไว้เป็นช่วงต่างๆ ดังนี้

๓.๑.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ การวางรากฐาน

๓.๑.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ การสร้างประสิทธิผลและประสิทธิภาพ

๓.๑.๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ การพัฒนาปรับปรุงเพื่อความทันสมัย

๓.๑.๔ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ การก้าวสู่ความเป็นเลิศด้านการกำกับดูแล

(รายละเอียดปรากฏตามส่วนที่ ๓ ข้อ ๓.๑ ของสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ สกพ. จัดทำแผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรมตามระดับความสำเร็จที่กำหนด โดยจะเน้นการสร้างประสิทธิผลและประสิทธิภาพในการนำกระบวนการ และหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่ดำเนินการอย่างต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อนำไปสู่การบริการที่มีคุณภาพ มีอัตราค่าบริการที่สะท้อนต้นทุน มีมาตรฐานการแข่งขันในกิจการพลังงานที่ผู้บริโภคได้รับประโยชน์ โดยผลที่จะได้รับจะครอบคลุมด้านต่างๆ ดังนี้

/๓.๒.๑ ด้าน....

๓.๒.๑ **ด้านเศรษฐกิจ** มีการจัดหาพลังงานที่พอเพียง เพื่อรองรับความต้องการที่เพิ่มขึ้นในอนาคต มีกลไกการบริหารจัดการและการลงทุนในระบบพลังงานของประเทศที่มั่นคง ปลอดภัย มีประสิทธิภาพ ในระดับราคาที่เหมาะสม โดยจะมีกิจกรรมต่างๆ ที่สำคัญ เช่น การกำหนดกระบวนการ ออกใบอนุญาต การกำกับ ตรวจสอบ ติดตามและประเมินมาตรฐานคุณภาพบริการ มาตรฐานทาง วิศวกรรมและความปลอดภัยในระบบไฟฟ้า และระบบส่งก๊าซธรรมชาติ งานพัฒนาระบบงานตรวจสอบ ติดตามสถานประกอบการ เป็นต้น

๓.๒.๒ **ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม** ผู้ใช้พลังงานและชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการ จัดการด้านพลังงานและได้รับการปกป้องดูแลสิทธิเสรีภาพ ตลอดจนมีการส่งเสริมการใช้พลังงานและ ทรัพยากรในการประกอบกิจการพลังงาน โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะมีกิจกรรม ที่สำคัญ ได้แก่ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ใช้พลังงานและผู้มีส่วนได้เสียในการกำกับกิจการพลังงาน การสร้างความรู้ความเข้าใจในการกำกับกิจการพลังงาน การส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน เป็นต้น

๓.๒.๓ **ด้านกระบวนการและการพัฒนาศักยภาพขององค์กรกำกับดูแล** โดยเน้น การวางรากฐานการกำกับกิจการพลังงาน การส่งเสริมให้มีการพัฒนาองค์กร มีการศึกษาวิจัย และพัฒนา องค์ความรู้ในกระบวนการกำกับดูแลต่างๆ อันจะก่อให้เกิดการกำกับดูแลที่ดีและมีประสิทธิภาพใน อนาคตโดยมีกิจกรรมต่างๆ ที่สำคัญ เช่น งานพัฒนากฎหมายลำดับรอง งานพัฒนาระบบเทคโนโลยี สารสนเทศเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน และเพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจ ให้ประชาชนตระหนักถึง ความสำคัญของการกำกับดูแลกิจการพลังงาน เป็นต้น

(รายละเอียดปรากฏตามส่วนที่ ๓ ข้อ ๓.๒ ของสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๓ อัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นอัตราค่าธรรมเนียมเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความ เห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่ง กกพ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ยังคงเป็นอัตรา ค่าธรรมเนียมที่เหมาะสมต่อการดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานฯ และไม่สร้างภาระให้แก่ผู้ประกอบการ กิจการพลังงานและผู้บริโภคจนเกินสมควร ทั้งนี้ สกพ. ได้ประมาณการรายได้จากค่าธรรมเนียมฯ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ไว้จำนวน ๕๘๕.๘๗ ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามส่วนที่ ๓ ข้อ ๓.๓ ของสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๔ สกพ. ได้จัดทำประมาณการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในวงเงิน ๕๘๔.๕๑ ล้านบาท ซึ่งเมื่อเทียบกับประมาณการรายได้ที่คาดว่าจะจัดเก็บได้ประมาณ ๕๘๕.๘๗ ล้านบาท จะมีเงิน รายได้เหลือส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินประมาณ ๑.๓๖ ล้านบาท

(รายละเอียดตามส่วนที่ ๓ ข้อ ๓.๔ ของสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๓.๕ สำหรับ....

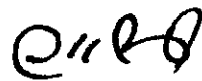
๓.๕ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สกพ. มีความพร้อมในด้านต่าง ๆ มากขึ้น โดย สกพ. จะได้พัฒนาระบบการทำงานและกระบวนการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานให้ลุล่วงตามอำนาจหน้าที่และวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติฯ อย่างเคร่งครัด รวมถึงจะจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานและผลเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เพื่อเป็นประโยชน์ในการประเมินผลการดำเนินงาน

๔. ความเห็นกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้วเห็นว่า กรอบแนวทางการจัดทำแผนการดำเนินงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของ กกพ. แผนการดำเนินงาน ประมาณการรายได้ และงบประมาณ รายจ่ายจากเงินรายได้ของ สกพ. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วงเงินงบประมาณรวม ๕๘๔.๕๑ ล้านบาท มีความเหมาะสมและสอดคล้องตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๑ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ฝ่ายอำนวยการและแผนงาน

โทร. ๐๒-๒๐๗-๓๕๑๕, ๐๒-๒๐๗-๓๕๗๒

โทรสาร ๐๒-๒๐๗-๓๕๐๒