

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่..... ๗๐๕ ๖/๑๒๕๖
วันที่..... ๑๖/๑๒/๕๖



ที่ กก 5201/ ๖๐๗๐

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

4 ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

๒๒

ตุลาคม 2552

เรื่อง ขออนุมัติค่าตอบแทนผลงานให้แก่พนักงานและลูกจ้างการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ปี 2546 - 2551 เป็นกรณีพิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0504/10774 ลงวันที่ 31 กรกฎาคม 2546
 2. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0504/5234 ลงวันที่ 8 เมษายน 2547
 3. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0812/18592 ลงวันที่ 30 กันยายน 2548
 4. สำเนาหนังสือสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ที่ สรทท. 294/2548 ลงวันที่ 6 ธันวาคม 2548
 5. สำเนาหนังสือกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ที่ รง 0509/000840 ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2549
 6. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุดที่ กค 0806/3215 ลงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2549
 7. ข้อมูลพนักงานและลูกจ้าง ททท. ที่พ้นสภาพจากการเป็นพนักงานและลูกจ้าง ททท. ระหว่างปี 2546-2551
 8. ผลการดำเนินงานของ ททท. ระหว่างปี 2546 - 2548
 9. ผลการดำเนินงานของ ททท. ระหว่างปี 2549 - 2551
 10. ค่าตอบแทนผลงานพนักงานและลูกจ้าง ททท. ปี 2549 - 2551

1. ความเป็นมา

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2546 อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรอง เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ที่อนุมัติให้จ่ายค่าตอบแทนผลงานในปี 2545 (1 ตุลาคม 2544 - 30 กันยายน 2545) ให้แก่พนักงานและลูกจ้างของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) เป็นกรณีพิเศษในอัตรา 2 เท่าของเงินเดือน ภายในวงเงิน 39,912,150 บาท ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ โดยให้จ่ายจากเงินรายได้ของ ททท.

/ ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่พนักงานและลูกจ้าง ททท. ที่ปฏิบัติงานได้ประสบความสำเร็จมีผลงานเป็นที่ประจักษ์สามารถส่งเสริมการท่องเที่ยว ทั้งในประเทศและต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันเกิดผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศอย่างยิ่ง รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย 1

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 เห็นชอบการกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจในเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าจ้างสวัสดิการและประโยชน์อื่นของนายจ้างหรือลูกจ้าง อันเกี่ยวกับการทำงานที่สามารถคำนวณเป็นเงินได้ ให้กำหนดเป็นขอบเขตสภาพการจ้างตามมาตรา 13 (2) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 ที่ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถปรับปรุงสภาพการจ้างที่มีอยู่เดิมได้เองเมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย 2

2. การดำเนินการ

ททท. ได้ดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนผลงานพนักงานและลูกจ้าง ททท. ในปี 2545 – 2548 ดังนี้

2.1 การดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนฯ ปี 2545

ททท. ดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนผลงานเป็นกรณีพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2546 ให้แก่พนักงานและลูกจ้าง ททท. จำนวน 954 คน เป็นเงินทั้งสิ้น 39,912,150 บาท

2.2 การดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนฯ ปี 2546 – 2548

ททท. ได้ดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนผลงานแก่พนักงานและลูกจ้าง ททท. ปี 2546 – 2548 ในอัตรา 2 เท่าของเงินเดือน เป็นเงินรวมทั้งสิ้น 142,878,355 บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

2.2.1 ดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนฯ ในปี 2546 ให้แก่พนักงานและลูกจ้าง ททท. จำนวน 944 คน เป็นเงิน รวมทั้งสิ้น 39,639,989 บาท ตามหลักเกณฑ์เดียวกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2546 ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจสามารถปรับปรุงสภาพการจ้างที่มีอยู่เดิมได้เอง เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว

2.2.2 ดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนฯ ในปี 2547 ให้แก่พนักงานและลูกจ้าง ททท. จำนวน 945 คน เป็นเงินรวมทั้งสิ้น 50,722,790 บาท ตามหลักเกณฑ์เดียวกับข้อ 2.2.1

2.2.3 ดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนฯ ในปี 2548 ให้แก่พนักงานและลูกจ้าง ททท. จำนวน 941 คนเป็นเงินรวมทั้งสิ้น 52,515,576 บาท ตามหลักเกณฑ์เดียวกับข้อ 2.2.1 ผนวกหนังสือของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานแจ้งว่า คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ให้ความเห็นว่า การจ่ายเงินค่าตอบแทนฯ ปี 2546 ของ ททท. ถือเป็นการใช้อำนาจของคณะกรรมการ ททท. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 ที่คณะกรรมการ ททท. สามารถพิจารณาได้เอง เนื่องจากเป็นการใช้อำนาจภายหลังที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ ททท. จ่ายเงินค่าตอบแทนฯ ได้ในปี 2545 รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย 4 และ 5

อนึ่ง การดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนฯ ในแต่ละปี ททท. ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการ ททท. ที่เกี่ยวข้องับเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงการคลังทราบด้วย ตามระเบียบว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2520

2.3 ประเด็นหักท้วง

ในระหว่างการจ่ายเงินค่าตอบแทนฯ ปี 2546 - 2548 ปรากฏว่ากระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ(สคร.) มีหนังสือแจ้งให้ ททท. ทราบว่าคณะกรรมการ ททท. ไม่มีอำนาจอนุมัติจ่ายค่าตอบแทนฯ ปี 2546 - 2548 โดยการจ่ายค่าตอบแทนฯ ปี 2546 ขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นกรณีพิเศษ ส่วนปี 2547 - 2548 ขอให้จ่ายตามผลของการประเมินผลการดำเนินงานของ ททท. ประจำปีบัญชี 2547 และ 2548 ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย 3 และ 6

2.4 คำชี้แจง

การอนุมัติการจ่ายเงินค่าตอบแทนฯ ปี 2546 - 2548 ดังกล่าวคณะกรรมการ ททท. ได้อนุมัติไปเนื่องจากมีเจตนาบริสุทธิ์ โดยสำคัญว่าสามารถใช้อำนาจได้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 ซึ่งคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ก็ได้ให้ความเห็นว่าการดำเนินการ ททท. สามารถดำเนินการได้

สำหรับการดำเนินงานของ ททท. ปี 2549 - 2551 ซึ่งเป็นช่วงปีแห่งความท้าทายผู้ที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวทุกสาขา ที่ต้องเร่งฟื้นฟูความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยวให้กลับมาเดินทางท่องเที่ยวในประเทศไทยอีก ท่ามกลางปัญหาอุปสรรคมากมายที่เป็นปัจจัยที่อยู่นอกเหนืออำนาจการควบคุมไม่ว่าจะเป็นความหวุ่นวิตกจากภัยธรรมชาติครั้งใหญ่ที่ผ่านพ้นมา วิกฤตสถาบันการเงินในสหรัฐอเมริกา ปัญหาราคาน้ำมันรวมทั้งเหตุการณ์ความไม่สงบภายในประเทศที่มีอย่างต่อเนื่องและรุนแรงขึ้นตามลำดับ

ททท. ในฐานะหน่วยงานรัฐวิสาหกิจเพียงหน่วยงานเดียวที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้ปฏิบัติการกิจการด้านการตลาดการท่องเที่ยว เพื่อที่จะผลักดันเศรษฐกิจของประเทศในการนำพารายได้จากนักท่องเที่ยวต่างประเทศและกระตุ้นการใช้จ่ายเงินทางท่องเที่ยวภายในประเทศให้เพิ่มขึ้น ซึ่งการทำงานในช่วงดังกล่าวเป็นการสวนกระแสกับแนวโน้มการตัดสินใจของนักท่องเที่ยว แต่ ททท. ก็มุ่งมั่นดำเนินงานตามพันธกิจอย่างเต็มความสามารถโดยการปรับแผนงานประจำปีเพื่อดำเนินการในเรื่องเร่งด่วนจำเป็น เช่น เร่งประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่นักท่องเที่ยวให้กลับมาโดยเร็ว พัฒนาการตลาดแบบคิดใหม่ทำใหม่โดยการเข้าถึงนักท่องเที่ยวกลุ่มเป้าหมายด้วยระบบสารสนเทศที่ทันสมัย การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการวางแผนการท่องเที่ยวและศูนย์ปฏิบัติการในภาวะวิกฤตเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้รวดเร็วทันต่อเหตุการณ์ โดยมีฐานข้อมูลด้านการตลาดสนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหารและจัดทำแผนต่อเนื่องทางธุรกิจ เพื่อมิให้เกิดการชะงักในทุกสถานการณ์

3. ประเด็นที่นำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

3.1 ข้อพิจารณา

3.1.1 ปัญหาการจ่ายค่าตอบแทนผลงานปี 2546 - 2548 ที่เกิดขึ้นดังกล่าวข้างต้น ททท. ยึดถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 และตามความเห็นของคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ต่อมาเมื่อกระทรวงการคลังแจ้งคำวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า การจ่ายค่าตอบแทนฯ ของ ททท. นั้นไม่ได้เป็นสภาพการจ้าง เป็นผลทำให้มติของคณะกรรมการ ททท. ในการอนุมัติจ่ายเงินค่าตอบแทนฯ ดังกล่าว เป็นการจ่ายไปโดยไม่มีกฎหมายรองรับ

3.1.2 ททท. ได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลพนักงานและลูกจ้าง ททท. ที่ได้รับเงินค่าตอบแทนดังกล่าวไปแล้ว ปรากฏว่ามีพนักงานและลูกจ้างที่พ้นสภาพจากการเป็นพนักงานและลูกจ้างด้วยสาเหตุต่างๆ ได้แก่ การเกษียณอายุก่อนกำหนด เกษียณอายุราชการ ลาออก และถึงแก่กรรมรวมทั้งสิ้น 168 คน คิดเป็นค่าตอบแทนที่จ่ายไปเป็นเงินจำนวน 30,026,469 บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 7

3.1.3 ผลการดำเนินงานของ ททท. ปี 2546-2551

ในช่วงปี 2546-2548 ททท. สามารถสร้างผลงานอันโดดเด่นต่อเนื่องจากปี 2545 ได้เป็นที่ประจักษ์ชัด เนื่องจากการปรับแผนการดำเนินงานด้านการท่องเที่ยวในเชิงรุกในทุกรูปแบบ การดำเนินงานอย่างจริงจัง และทุ่มเทอย่างเต็มที่นี้เป็นส่วนสำคัญที่ทำให้ประเทศไทยประสบความสำเร็จอย่างน่าพอใจ ทั้งในด้านอัตราการขยายตัวทางการท่องเที่ยว และรายได้ที่ได้รับจากการท่องเที่ยว โดยเฉพาะเมื่อเทียบกับแหล่งท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียน รวมถึงแหล่งท่องเที่ยวนอกภูมิภาค เช่น เขตบริหารพิเศษฮ่องกง เขตบริหารพิเศษมาเก๊า สาธารณรัฐเกาหลี ไต้หวัน สาธารณรัฐมาเลเซีย สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และประเทศนิวซีแลนด์ นอกจากนี้ยังส่งผลต่อเนื่องให้เกิดการสร้างงานและรายได้ให้กับประเทศเป็นจำนวนมหาศาล รวมทั้งมีส่วนส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศไทย ซึ่งทำให้ ททท. ได้รับรางวัลจากองค์กรทั้งในประเทศและองค์กรระดับโลกอีกไม่น้อยกว่า 40 รางวัล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 8

ในช่วงปี 2549 - 2551 ททท.สามารถทำให้การท่องเที่ยวฟื้นตัวได้อย่างรวดเร็วภายหลังการประสพภัยพิบัติสึนามิจนได้รับรางวัลเผยแพร่ไปทั่วโลก และยังได้รับรางวัลอื่นอีกมากมายทั้งในฐานะองค์กรการส่งเสริมการท่องเที่ยวดีเด่น แหล่งท่องเที่ยวยอดเยี่ยม การบริการที่เพิกยอดเยี่ยมทันสมัย เป็นต้น

สำหรับผลทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยวในปี 2549 - 2551 ก่อให้เกิดผลกระทบทางบวกต่อเศรษฐกิจของประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เกิดรายได้ทางตรง ซึ่งก่อให้เกิดมูลค่าการผลิตสินค้าและบริการภายในประเทศ อีกทั้งยังก่อให้เกิดความต้องการด้านกำลังแรงงานเพื่อรองรับการผลิตทั้งทางตรงและทางอ้อม รายละเอียดดังนี้

ผลทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยวในปี 2549 - 2551

ปี	รายได้ทางตรง/ล้านบาท	มูลค่าการผลิต/ล้านบาท	ด้านกำลังแรงงาน/ล้านคน
2549	847,595 (ร้อยละ 10.81 ของ GDP)	1,339,449	4.01
2550	928,199 (ร้อยละ 10.93 ของ GDP)	1,474,031	4.37
2551	926,721 (ร้อยละ 10.57 ของ GDP)	1,531,232	4.53

/ นอกจากนั้น...

นอกจากนั้นการท่องเที่ยวยังก่อให้เกิดผลดีต่อสังคม วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งไม่สามารถกำหนดเป็นมูลค่าในรูปจำนวนเงินได้ เช่น การดำเนินโครงการให้ความรู้โฆษณาประชาสัมพันธ์ และสร้างจิตสำนึกให้คนไทยตระหนักถึงความสำคัญของการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน การเป็นเจ้าบ้านที่ดีและปฏิบัติต่อนักท่องเที่ยวด้วยอัธยาศัยไมตรี แต่ยังรักษาเอกลักษณ์และศักดิ์ศรีของความเป็นไทยให้คงไว้ การเปลี่ยนมิติของการท่องเที่ยวจากความสนุกสนานมาสู่มิติของการสร้างประโยชน์ต่อสังคม เสริมสร้างสุขภาพร่างกายและจิตใจ และสร้างความเข้มแข็งแก่สถาบันครอบครัวและคุณประโยชน์อีกนานัปการ จึงยืนยันได้ว่าการท่องเที่ยวเป็นส่วนหนึ่งของชีวิตคนไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 9

3.1.4 ขวัญและกำลังใจของพนักงานและลูกจ้าง ททท.

เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจแก่พนักงานและลูกจ้าง ททท. ที่ได้ปฏิบัติหน้าที่มาด้วยความอดทน และยังคงปฏิบัติหน้าที่อยู่อย่างมุ่งมั่นในการกิจความรับผิดชอบของตน หากต้องคืนเงินค่าตอบแทนปี 2546 – 2548 ในส่วนที่ได้รับไปแล้วอันเนื่องมาจากปัญหาการตีความข้อพิจารณาและข้อกฎหมายที่ต่างกันจะเกิดผลต่อความรู้สึกของพนักงานและลูกจ้างในองค์กรเป็นอย่างยิ่ง นอกจากนี้ยังจะก่อให้เกิดปัญหาในส่วนของพนักงานและลูกจ้าง ททท. ที่ได้รับเงินค่าตอบแทนไปในปี 2546-2548 ที่เกษียณอายุ เกษียณอายุก่อนกำหนด ลาออก และถึงแก่กรรมไปแล้ว ตลอดจนเกิดผลกระทบต่อครอบครัวของบุคคลเหล่านั้นอีกด้วย

อนึ่ง ททท. เป็นหน่วยงานด้านการส่งเสริม มิใช่แสวงหากำไรเพื่อองค์กร ผลสำเร็จที่เกิดขึ้นต่อประเทศชาติอย่างต่อเนื่องทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อม จึงเป็นประโยชน์ที่เกิดและแบ่งสรรกำไรไปในธุรกิจสาขาต่างๆ ทั้งภายในและภายนอกอุตสาหกรรมท่องเที่ยว รวมถึงประชาชนทุกภูมิภาคทั่วทั้งประเทศ ความทุ่มเทของพนักงานและลูกจ้างในการปฏิบัติงานยอมประจักษ์ถึงเหตุผลที่ ททท. สมควรได้รับผลตอบแทนการทำงานในสัดส่วนที่เหมาะสมสำหรับผลการปฏิบัติงานในปี 2549 - 2551 เช่นเดียวกับที่เคยได้รับในปี 2545

3.2 เรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

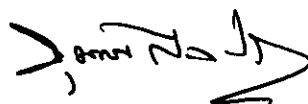
จากข้อเท็จจริงและข้อพิจารณาข้างต้น ททท. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติค่าตอบแทนผลงานพนักงานและลูกจ้าง ททท. ในปี 2546-2548 ที่ได้จ่ายไปแล้ว เป็นจำนวน 142,878,355.- บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบสองล้านแปดแสนเจ็ดหมื่นแปดพันสามร้อยห้าสิบบาทถ้วน) เป็นกรณีพิเศษ และอนุมัติจ่ายค่าตอบแทนผลงานแก่พนักงานและลูกจ้าง ททท. ในปี 2549-2551 เป็นกรณีพิเศษ เช่นเดียวกับปี 2545 จำนวนเงิน 178,537,137.-บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านห้าแสนสามหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยสามสิบบาท) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 10

อนึ่ง การอนุมัติจ่ายค่าตอบแทนพนักงานและลูกจ้าง ททท. เป็นกรณีพิเศษในครั้งนี้ ไม่มีผลกระทบต่อการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีแต่อย่างใด เนื่องจาก ททท. ได้ดำเนินการจ่ายจากเงินรายได้ของ ททท. เอง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้พิจารณาข้อเท็จจริง ข้อพิจารณา ตลอดจนเหตุผล
สนับสนุนต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นแล้ว เห็นด้วยกับข้อเสนอของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ที่เสนอให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจ่ายค่าตอบแทนผลงานพนักงานและลูกจ้าง ททท. ปี 2546-2551
เป็นกรณีพิเศษ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
กองสวัสดิการและบุคลากรสัมพันธ์
โทร. 0 2250 5500 ต่อ 2750 -
โทรสาร 0 2253 7406