

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๒๑๓๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

9580
11.11.52 14/11
970
11.11.52
15.00

เรื่อง ขออนุมัติค่าตอบแทนผลงานให้แก่พนักงานและลูกจ้างการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
ปี ๒๕๔๖-๒๕๕๑ เป็นกรณีพิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๙๗๑
ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง เงินค่าตอบแทนผลงาน
สำหรับพนักงานและลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ (กรณีการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ และ
พ.ศ. ๒๕๔๗ (เรื่องเสร็จที่ ๔๗๕/๒๕๔๙))
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๙๑๐
ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการขออนุมัติค่าตอบแทนผลงานให้แก่พนักงานและลูกจ้าง
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ปี ๒๕๔๖-๒๕๕๑ เป็นกรณีพิเศษ เพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ในประเด็นเกี่ยวกับการเสนอเรื่องนี้ต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการ
แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องหรือไม่นั้น เห็นว่า
ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้
คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์มีอำนาจหน้าที่เสนอคณะรัฐมนตรีกำหนดขอบเขต
สภาพการจ้างเกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้
แต่การจ่ายค่าตอบแทนผลงานให้แก่พนักงานและลูกจ้าง ททท. ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ - พ.ศ. ๒๕๕๑
เป็นการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษเมื่อสิ้นปี โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อสร้างแรงจูงใจและขวัญกำลังใจ
ให้แก่พนักงานและลูกจ้างซึ่งกรณีดังกล่าวคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ในเรื่องเสร็จที่
๔๗๕/๒๕๔๙ ได้มีความเห็นไว้แล้วว่า ค่าตอบแทนผลงานดังกล่าวไม่อาจถือได้ว่าเป็น
“สภาพการจ้าง” ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ฯ อีกทั้งไม่อยู่ในขอบเขตสภาพ
การจ้างที่เกี่ยวกับการเงินตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ฯ
ที่รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้เองตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗
ดังนั้น การเสนอเรื่องนี้จึงไม่ต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ก่อน
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑)

๒. ในประเด็นที่เกี่ยวกับการขออนุมัติค่าตอบแทนผลงานให้แก่พนักงานและลูกจ้างการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ปี พ.ศ. ๒๕๔๖-พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นกรณีพิเศษ ขอเรียนว่า กฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินค่าตอบแทนผลงานให้แก่พนักงานและลูกจ้างการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในเรื่องนี้ ได้แก่ มาตรา ๒๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ระเบียบว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๒๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๔ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๔ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๓๘ เรื่องหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น ในการพิจารณาประเด็นปัญหาดังกล่าวจึงต้องพิจารณาเป็นสองกรณี กล่าวคือ

(๑) การจ่ายเงินค่าตอบแทนผลงานในปี พ.ศ. ๒๕๔๖

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ททท. ยังไม่ได้เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ การจ่ายค่าตอบแทนผลงานในช่วงเวลาดังกล่าวจึงไม่อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงอาจมีมติอนุมัติให้จ่ายค่าตอบแทนผลงานในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ แก่พนักงานและลูกจ้างของ ททท. เป็นกรณีพิเศษได้

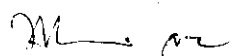
(๒) การจ่ายเงินค่าตอบแทนผลงานในปี พ.ศ. ๒๕๔๗-พ.ศ. ๒๕๕๑

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ททท. ได้เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่ ททท. ได้จ่ายเงินค่าตอบแทนผลงานโดยไม่ได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ การจ่ายเงินดังกล่าวจึงไม่ชอบด้วยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๓๘ ส่วนการพิจารณาว่า ททท. จะขอให้คณะรัฐมนตรียกเว้นเป็นกรณีพิเศษได้หรือไม่นั้น เห็นว่า ระเบียบเกี่ยวกับการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ และหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ เป็นหลักเกณฑ์ที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทุกแห่งที่อยู่ในระบบการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น เพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีไม่ควรมีการเลือกปฏิบัติไม่นำมาใช้กับรัฐวิสาหกิจแห่งหนึ่งแห่งใดโดยเฉพาะ โดย ททท. ควรดำเนินการตามแนวความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ในเรื่องเสร็จที่ ๔๗๕/๒๕๔๙ ที่ได้เคยตอบปัญหาเรื่องเดียวกันนี้ของ ททท. ไปแล้ว

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยให้ความเห็นในประเด็นเกี่ยวกับการขออนุมัติค่าตอบแทนผลงานให้แก่พนักงานและลูกจ้างการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ปี ๒๕๔๖-๒๕๔๘ เป็นกรณีพิเศษไว้แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๑๐๗

ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th