

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0811.1/ ๒๒๒๖๐



W.4

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 106๗๗
วันที่ 15 ส.ค. 2552 8.10

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๕ /4 ธันวาคม 2552

เรื่อง ขออนุมัติค่าตอบแทนผลงานให้แก่พนักงานและลูกจ้างการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
ปี 2546-2551 เป็นกรณีพิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

15 ส.ค. 2552
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0505/19965 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2552
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0504/15606 ลงวันที่
25 พฤศจิกายน 2545

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่อง เงินค่าตอบแทนผลงานสำหรับ
พนักงานและลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ (กรณีการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยจ่ายเงิน
ค่าตอบแทนพิเศษในปีงบประมาณ 2546 และ 2547)

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 แจ้งว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติ
ค่าตอบแทนผลงานให้แก่พนักงานและลูกจ้างของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ปี 2546-2551
เป็นกรณีพิเศษ มาเพื่อดำเนินการ จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

1. กรณีการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษของ ททท. ที่ไม่ชอบด้วยมติคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ถึงแม้ว่าการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษของ ททท.
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะพิจารณาว่า เป็นผลจากการตีความตามกฎหมายที่ต่างกันของแต่ละ
หน่วยงาน แต่เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ซึ่งถือว่าเป็นหน่วยงานหลักที่ทำหน้าที่
วินิจฉัยให้ความเห็นในประเด็นข้อกฎหมายอย่างเป็นทางการแก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทั้งหมด
มีความเห็นว่า การจ่ายเงินค่าตอบแทนผลงานของ ททท. ประจำปี 2546 และ 2547 ไม่ถือเป็นสภาพการจ้าง
ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 ที่คณะกรรมการ ททท. สามารถดำเนินการ
ได้เองตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 และการจ่ายเงินของ ททท. เพื่อเป็นค่าตอบแทน
ผลงานให้กับพนักงานและลูกจ้างต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ระบบประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ
ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2545 ที่ไม่ให้จ่ายค่าตอบแทนอื่นใดที่นอกเหนือ
ระบบประเมินผลฯ แต่เนื่องจากคณะกรรมการ ททท. ได้อนุมัติจ่ายค่าตอบแทนผลงาน ปี 2546-2548
ของ ททท. โดยเข้าใจว่าเป็นอำนาจของคณะกรรมการ ททท. ที่สามารถดำเนินการได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการ
แก้ไขปัญหาและหลีกเลี่ยงผลกระทบต่อนักงานและลูกจ้าง ททท. จึงเห็นดังนี้

/1.1 การจ่าย ...

1.1 การจ่ายค่าตอบแทนผลงานปี 2546

โดยที่การจ่ายค่าตอบแทนดังกล่าวเป็นการดำเนินการก่อนเข้าระบบประเมินผลฯ หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ประเมินแล้วเห็นว่า ททท. มีผลงานโดดเด่น ก็เห็นสมควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจ่ายค่าตอบแทนผลงานของ ททท. ปี 2546 ที่ได้ดำเนินการ จ่ายไปแล้วในอัตรา 2 เท่าของเงินเดือน เป็นการย้อนหลังเป็นกรณีพิเศษ ทั้งนี้ ไม่ถือว่าเป็นสภาพการจ้าง หรือมีผลผูกพันที่ ททท. จะสามารถกล่าวอ้างให้มีการจ่ายในปีต่อไป

1.2 การจ่ายค่าตอบแทนผลงานปี 2547-2548

โดยที่ ททท. เป็นรัฐวิสาหกิจที่เข้าสู่ระบบประเมินผลฯ ในปี 2547 และจะต้อง ปฏิบัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2538 ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2545 ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายค่าตอบแทนตามระบบประเมินผลฯ เท่านั้น ซึ่งในการประเมินผล ของปี 2547-2548 ได้กำหนดเกณฑ์การประเมินที่มีความครอบคลุม ที่แสดงให้เห็นผลการดำเนินงาน ของ ททท. โดยในปี 2547 ททท. มีผลประเมินในระดับคะแนน 3.4280 และในปี 2548 มีผลประเมิน ในระดับคะแนน 3.1796 ซึ่งในหลักการ ททท. ควรจ่ายโบนัสสำหรับปี 2547-2548 ในอัตรา 0.5 เท่า ของเงินเดือนเท่านั้น แต่โดยที่คณะกรรมการ ททท. ได้มีมติอนุมัติให้จ่ายโบนัสสำหรับปีดังกล่าวเป็น จำนวน 2 เท่าของเงินเดือน และได้ดำเนินการจ่ายไปแล้ว การเรียกคืนจะกระทบต่อพนักงานและลูกจ้าง ในวงกว้าง รวมถึงพนักงานและลูกจ้างที่พ้นสภาพจากการเป็นพนักงานและลูกจ้างด้วยสาเหตุต่างๆ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงเห็นสมควรที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการจ่าย ผลตอบแทนผลงานของปี 2547-2548 ซึ่งได้ดำเนินการจ่ายไปแล้วเป็นจำนวน 2 เท่าของเงินเดือน คือ

(1) ให้ถือว่าจำนวน 0.5 เท่าของเงินเดือนเป็นการจ่ายโบนัสตามระบบประเมินผลฯ

(2) อนุมัติย้อนหลังเป็นกรณีพิเศษสำหรับกรณีที่ ททท. จ่ายค่าตอบแทนปี 2547-2548 ที่ได้ดำเนินการจ่ายไปแล้วในอัตราปีละ 1.5 เท่าของเงินเดือน ทั้งนี้ ไม่ถือว่าเป็นสภาพการจ้างหรือมี ผลผูกพันที่ ททท. จะสามารถกล่าวอ้างให้มีการจ่ายในปีต่อไป

1.3 การจ่ายค่าตอบแทนผลงานปี 2549-2551

จากข้อเท็จจริงที่ได้รับทราบว่า ททท. ได้ทำความตกลงกับสหภาพแรงงาน ททท. เกี่ยวกับการให้มีการจ่ายค่าตอบแทนผลงานแก่พนักงานและลูกจ้าง ททท. เป็นจำนวน 2 เท่าของเงินเดือน เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2549 และได้ดำเนินการจดทะเบียนกับกระทรวงแรงงาน ซึ่งทำให้ ททท. คิดว่า มีผลผูกพัน ที่จะต้องดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนผลงานในปี 2549-2551 แต่โดยที่ สดก. ได้มีคำวินิจฉัยว่า การจ่ายเงิน ค่าตอบแทนผลงานของ ททท. ประจำปี 2546 และ 2547 ไม่ถือเป็นสภาพการจ้างตามพระราชบัญญัติ แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ฯ การผูกพันโดยการจดทะเบียนกับกระทรวงแรงงาน จึงไม่ถือว่าเป็นเรื่องของ สภาพการจ้างที่จะมีผลผูกพันให้ต้องดำเนินการในปีต่อไป นอกจากนี้ เมื่อ ททท. เป็นรัฐวิสาหกิจในระบบ ประเมินผลฯ และในข้อเท็จจริงได้มีการกำหนดดัชนีชี้วัดที่มีความครอบคลุมและสะท้อนผลการดำเนินงาน ของ ททท. อยู่แล้ว นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2545 ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายค่าตอบแทน ตามระบบประเมินผลฯ เท่านั้น ดังนั้น จึงไม่สมควรที่จะมีการจ่ายโบนัสหรือค่าตอบแทนใดๆ ที่นอกเหนือ

จากคำตอบแทนตามระบบประเมินผลฯ ทั้งนี้ การประเมินผลการดำเนินงานของ ททท. ซึ่งคณะกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2548 ได้มีมติเห็นชอบผลการประเมิน ซึ่งทำให้พนักงานและลูกจ้าง ททท. มีสิทธิได้รับคำตอบแทนของปี 2549-2551 ดังนี้

ปี	คะแนน	โบนัสพนักงาน (เท่าของเงินเดือน)
2549	3.4399	0.5
2550	3.0522	0.5
2551	3.4747 (เบื้องต้น)	0.5

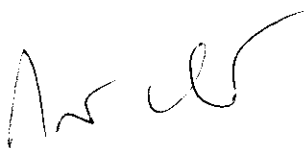
2. แนวทางการปฏิบัติในอนาคตเกี่ยวกับการจ่ายคำตอบแทนตามผลงาน ซึ่งรวมถึงการจ่ายคำตอบแทนผลงานปี 2549-2551 ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ เห็นสมควรดังนี้

(1) ห้ามมิให้ ททท. จ่ายเงินคำตอบแทนใดหรือเรียกชื่ออื่น ๆ ที่อิงกับผลงาน ทั้งนี้ ให้พิจารณาจ่ายเงินโบนัสหรือเงินคำตอบแทนตามระบบประเมินผลฯ ตามที่ สคก. ได้มีคำวินิจฉัยตามเรื่องเสรีที่ 475/2549 เท่านั้น และหากมีการดำเนินการใด ๆ เช่นเดียวกับปี 2546-2548 อีกหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติแล้ว ถือว่าคณะกรรมการ ททท. ใช้ดุลยพินิจไม่สุจริต ต้องรับผิดชอบเป็นการเฉพาะตัวตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

(2) กำชับให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และ ททท. ถือปฏิบัติตามนัยข้อ 2(1) อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะแจ้งกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการ ททท. ถือปฏิบัติอีกทางหนึ่งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนาวิสาหกิจ 3

โทร. 0-2298-5880-9 ต่อ 6669

โทรสาร 0-2618-4807