

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๑๑๐/๗๔๕๒



สจด. ๔/๔๕๕
๒๗ พ.ย. ๕๒
๒.๑๔๔.

สจด.รับที่.....	10205
วันที่.....	27 พ.ย. 2552
เวลา.....	10:45

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

1700
1400

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล
ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ (Annual Inspection Report :
Fiscal Year 2009)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๑ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๑๐/๗๔๕๒
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๒. บทสรุปสำหรับผู้บริหาร รายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์
ตามนโยบายของรัฐบาล ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒
(Annual Inspection Report : Fiscal Year 2009) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. หนังสือรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของ
รัฐบาล ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ (Annual Inspection
Report : Fiscal Year 2009) จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ มีมติรับทราบแผนการ
ตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒
ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำแผนการตรวจ
ราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของ
ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง ประกอบด้วย แผนงาน/โครงการสำคัญ
ของกระทรวงต่างๆ ที่ผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวงที่มีผู้ตรวจราชการ ได้ส่งเข้ามาบูรณาการ
การตรวจราชการร่วมกันตามนโยบายของรัฐบาล ๔ ด้าน คือ นโยบายด้านสังคมและคุณภาพชีวิต นโยบาย
ด้านเศรษฐกิจ นโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และนโยบายด้านวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม จำนวนทั้งสิ้น ๔๑ แผนงาน/โครงการ นอกจากนี้ ผู้ตรวจราชการ
สำนักนายกรัฐมนตรียังได้คัดเลือกแผนงาน/โครงการ บรรจุไว้ในแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ
อีก ๓๐ แผนงาน/โครงการ เพื่อตรวจติดตามและสอบทานเพิ่มเติม เพื่อให้การดำเนินงานในการ
ตรวจราชการแต่ละนโยบายมีประสิทธิภาพมากที่สุด ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2009) ซึ่งเป็นการดำเนินการร่วมกันของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง ๑๗ กระทรวง ภายใต้ ๔ นโยบายของรัฐบาล สรุปได้ดังนี้

๒.๑ ผลการตรวจราชการโดยการจัดการกับความเสี่ยงเชิงยุทธศาสตร์ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง

การตรวจติดตามแผนงาน/โครงการ ตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ในนโยบายของรัฐบาล ๔ ด้าน โดยมีผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงก่อนออกตรวจราชการของแผนงาน/โครงการทั้ง ๔ นโยบาย พบว่ามีความเสี่ยงอยู่ในระดับเร่งรัดจัดการ ต้องมีการปรับปรุง โดยผู้ตรวจราชการกระทรวง และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการตรวจติดตามแผนงาน/โครงการ และได้ให้ข้อเสนอแนะเพื่อจัดการกับความเสี่ยงในรอบที่ ๑ และรอบที่ ๒ แล้ว รวมทั้งได้ไปตรวจติดตามประเมินผลในรอบที่ ๓ อีกครั้ง ซึ่งพบว่าหน่วยงานต่างๆ ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ทำให้ค่าดัชนีความเสี่ยงลดลงอยู่ในระดับเฝ้าระวัง ที่มีผลความสำเร็จระดับนโยบายพึงพอใจ ทั้งนี้ หากข้อเสนอแนะที่ให้กับหน่วยรับตรวจในพื้นที่แล้ว ไม่สามารถจัดการกับความเสี่ยงได้ ผู้ตรวจราชการก็จะให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมไปยังหน่วยงานในส่วนกลางในระดับนโยบายเพื่อให้ดำเนินการ อย่างไรก็ตาม แม้ว่าข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการที่ได้ให้กับหน่วยรับตรวจจะได้รับการปฏิบัติแล้วเป็นส่วนใหญ่ แต่ก็เห็นว่ายังมีข้อเสนอแนะที่สำคัญหรือข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องควรจะได้นำไปใช้ประกอบการดำเนินงานในแต่ละนโยบาย ซึ่งได้นำเสนอไว้แล้วในเอกสารตามบทสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary)

๒.๒ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ระหว่างหน่วยงานในระดับกรมกับกระทรวง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ขอให้หน่วยงานต่างๆ ในระดับกรมที่เกี่ยวข้อง ได้รายงานวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ผลความก้าวหน้า รวมถึงผลสำเร็จและผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ของแผนงาน/โครงการ ตามนโยบายของรัฐบาล ทั้ง ๔ ด้านที่ไม่ใช่โครงการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ที่ผู้ตรวจราชการกระทรวงได้คัดเลือกนำมาบรรจุไว้ในแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ให้กับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งกระบวนการเช่นนี้ ทำให้สามารถติดตามประเมินผลการตรวจราชการ รวมถึงผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานตามนโยบายต่างๆ ของรัฐบาลได้มากขึ้น จึงเห็นว่าในการตรวจราชการของกระทรวงต่างๆ ในปีต่อๆ ไปสมควรอย่างยิ่งที่จะกำหนดเป็นแนวปฏิบัติให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงจะต้องมีระบบการรายงานความก้าวหน้าของผลการดำเนินงาน และผลสัมฤทธิ์ของแผนงานโครงการสำคัญ ที่มีผลต่อยุทธศาสตร์กระทรวง และยุทธศาสตร์ชาติ ให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงได้ทราบ เพื่อให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงสามารถ

ตรวจติดตามผลการดำเนินงานตามแผนงานต่าง ๆ ของหน่วยงานต่าง ๆ ในระดับกรมได้ในขอบเขตที่ครอบคลุมยุทธศาสตร์สำคัญของกระทรวงได้มากยิ่งขึ้น

๒.๓ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อการพัฒนาระบบการบริหารราชการแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล

จากการตรวจติดตามแผนงาน/โครงการของผู้ตรวจราชการกระทรวง และการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ยังมีประเด็นปัญหาที่ส่งผลต่อการพัฒนาระบบการบริหารราชการแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

๒.๓.๑ กระบวนการจัดทำงบประมาณและการจัดทำแผนปฏิบัติราชการตามงบประมาณ ยังมิได้ให้ความสำคัญกับการประสานงาน หรือประสานแผนการดำเนินการระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ในระดับกรม หรือหน่วยงานในสังกัดของกระทรวงหรือระหว่างกระทรวง ที่มีแผนงาน/โครงการเกี่ยวเนื่องกัน จึงควรกำหนดเป็นแนวปฏิบัติให้หน่วยงานในระดับกรม ภายในกระทรวงต่าง ๆ และระหว่างกระทรวง ได้มีการประสานแผนงาน/โครงการ ที่มีความเกี่ยวเนื่องกัน ทั้งในขั้นตอนการจัดทำแผนปฏิบัติราชการและประสานการดำเนินงาน สำหรับแผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญสูง

๒.๓.๒ จากผลการตรวจราชการ ของผู้ตรวจราชการกระทรวงและผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ แม้ว่าจะได้มีเป้าหมายเพื่อตรวจผลสัมฤทธิ์ของแผนงาน/โครงการ ต่าง ๆ ว่ามีผลต่อยุทธศาสตร์ของกระทรวงหรือนโยบายของรัฐบาล มากน้อยเพียงใด แต่ก็ยังดำเนินการได้ในขอบเขตจำกัด ดังนั้นเพื่อให้สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ หรือการใช้ประโยชน์จากผลผลิตตามแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ว่าได้ส่งผลต่อการบรรลุวัตถุประสงค์ของแผนงาน/โครงการ หรือยุทธศาสตร์ของกระทรวง และรัฐบาลได้อย่างแท้จริง จึงเห็นควรเน้นย้ำให้หัวหน้าส่วนราชการทั้งในระดับกรม และระดับกระทรวง ต้องมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงาน/โครงการที่สำคัญ หรือการประเมินผลผลิตต่าง ๆ ที่ส่งผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาล โดยให้มีการประเมินผลทุกปี

๓. การดำเนินการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2009) กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ รวมทั้งประเด็นพิจารณาของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รวม ๓ ประเด็น ดังนี้

๓.๑ มอบหมายกระทรวงและส่วนราชการต่าง ๆ รับข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง ตามรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ไปพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีติดตามผลการพิจารณา แล้วรวบรวมเพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสแรก

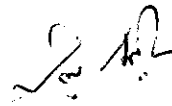
๓.๒ ในการตรวจราชการของกระทรวงต่างๆ ในปีต่อไป สมควรอย่างยิ่งที่จะกำหนดเป็นแนวปฏิบัติให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงจะต้องมีระบบการรายงานความก้าวหน้าของผลการดำเนินงาน และผลสัมฤทธิ์ของแผนงานโครงการสำคัญ ที่มีผลต่อยุทธศาสตร์กระทรวงและยุทธศาสตร์ชาติให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงได้ทราบ เพื่อให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงสามารถตรวจติดตามผลการดำเนินงานตามแผนงานของหน่วยงานต่างๆ ในระดับกรมได้ในขอบเขตที่ครอบคลุมยุทธศาสตร์สำคัญของกระทรวงได้มากยิ่งขึ้น

๓.๓ ให้หน่วยงานในระดับกรม ภายในกระทรวงต่างๆ และระหว่างกระทรวงให้ความสำคัญกับการประสานแผนงาน/โครงการ ที่มีความเกี่ยวเนื่องกัน ทั้งในขั้นตอนการจัดทำแผนปฏิบัติราชการและประสานการดำเนินงาน สำหรับแผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญสูง ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วมีคำสั่งรับทราบและให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑, ๒ และ ๓

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุรงค์ ปิณฑาติก)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๖๐๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๓๖๔