



สวค. ๘/๒๐๘
วันที่ ๙ พ.ค. ๕๒
น. ๒๒ ม.
เวลา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๔๓๓
วันที่ ๙ พ.ย. ๒๕๕๒ ๑๐:๔๕

๓๖

ที่ พน ๐๓๐๖/๒๕๕๒

กระทรวงพลังงาน

ถนนพระราม ๑ กทม. ๑๐๓๓๐

พศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง การขยายระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมสำหรับแปลง B-๑๗-๐๑ ตามสัญญาแบ่งปันผลผลิต
ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย (JDA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๔๖๔๔ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ที่ MTJA/LA/09/0244 ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๒
และ MTJA/LA/09/0265 ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๒
๒. รายละเอียดการพิจารณาการขยายระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมสำหรับแปลง
B-๑๗-๐๑ ตามสัญญาแบ่งปันผลผลิตในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย (JDA)
๓. ร่างสัญญาเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-๑๗-๐๑
(พร้อมคำแปล)

๑. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงานขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างสัญญา
เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิต (Production Sharing Contract, PSC) เพื่อขยายระยะ
เวลาสำรวจปิโตรเลียมของแปลง B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย (JDA) ออกไปอีกเป็นระยะ
เวลา ๓ ปีให้แก่บริษัท ปตท.สำรวจและผลิตปิโตรเลียม อินเตอร์เนชันแนล จำกัด และบริษัท PC JDA
Limited

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ รัฐบาลไทยและรัฐบาลมาเลเซียได้มีการลงนามความตกลงว่าด้วยธรรมนูญ
และเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓
และต่อมาได้มีการออกพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ (๑๙๙๐) ขึ้นรองรับ โดยมีผล
บังคับใช้พร้อมกันทั้งสองประเทศตั้งแต่วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๓๔ ตามความตกลงฯ และพระราชบัญญัติฯ
ดังกล่าว องค์การร่วมมีฐานะเป็นนิติบุคคลมีวัตถุประสงค์เพื่อการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากร
ธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตโดยเฉพาะอย่างยิ่งปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย (Joint Development
Area, JDA) และองค์การร่วมโดยความเห็นชอบของรัฐบาลทั้งสองมีอำนาจทำสัญญาให้สิทธิสำรวจและ
ผลิตปิโตรเลียมแก่ผู้ได้รับสัญญาได้ภายใต้เงื่อนไขของสัญญาแบ่งปันผลผลิต (PSC)

/๒.๒ เมื่อวันที่ ...

๒.๒ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๔๗ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในร่างสัญญาแบ่งปันผลผลิตเพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในแปลงสำรวจ B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย และองค์การร่วมได้ลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-๑๗-๐๑ (พื้นที่รวมกันประมาณ ๓,๔๗๕ ตารางกิโลเมตร) กับผู้ได้รับสัญญา คือ บริษัท ปตท.สำรวจและผลิตปิโตรเลียม อินเตอร์เนชันแนล จำกัด (ถือสิทธิ์ร้อยละ ๕๐) และบริษัท PC JDA Limited (ถือสิทธิ์ร้อยละ ๕๐) เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ ซึ่งผู้ได้รับสัญญาทั้งสองได้ร่วมกันจัดตั้งบริษัท Carigali PTTEPI Operating Sdn.Bhd. (CPOC) เป็นผู้ดำเนินงาน

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ สัญญาแบ่งปันผลผลิตที่ผู้ได้รับสัญญาได้ลงนามกับองค์การร่วมเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ มีอายุสัญญา ๓๕ ปี ประกอบด้วยช่วงเวลาต่างๆ คือ ระยะเวลาสำรวจ ๕ ปี ระยะเวลาถือครองเพื่อการหาตลาด ๕ ปี (เฉพาะกรณีแหล่งก๊าซ) ระยะเวลาพัฒนา ๕ ปี และระยะเวลาผลิต ๒๐ ปี (สำหรับแหล่งก๊าซ) หรือ ๒๕ ปี (สำหรับแหล่งน้ำมันดิบ) ทั้งนี้ ระยะเวลาสำรวจ ๕ ปีจะครบกำหนดในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒

๓.๒ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน ผู้ได้รับสัญญาได้ดำเนินการสำรวจวัดคลื่นไหวสะเทือนของชั้นหินแบบ ๓ มิติ (3D Seismic) ครอบคลุมเนื้อที่ ๑,๑๖๒ ตารางกิโลเมตร และเจาะหลุมสำรวจปิโตรเลียมจำนวน ๗ หลุม โดยมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่ผ่านมา ๑๐๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ ๓,๕๗๐ ล้านบาท) ซึ่งเกินกว่าข้อผูกพันที่กำหนดในสัญญา (สำรวจวัดคลื่นไหวสะเทือนของชั้นหินแบบ ๓ มิติครอบคลุมเนื้อที่ ๓๐๐ ตารางกิโลเมตร เจาะหลุมสำรวจอย่างน้อย ๒ หลุม และมีค่าใช้จ่ายขั้นต่ำในการสำรวจ ๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ)

๓.๓ จากผลการสำรวจดังกล่าวทำให้มีการค้นพบแหล่งก๊าซ ๗ แหล่ง มีปริมาณสำรองก๊าซ (๒P) รวม ๖๗๔ พันล้านลูกบาศก์ฟุต ผู้ได้รับสัญญาได้รับอนุมัติจากองค์การร่วมให้ถือครองพื้นที่ของแหล่งก๊าซทั้ง ๗ แหล่งต่อไปอีกเป็นเวลา ๕ ปีนับจากสิ้นสุดระยะเวลาสำรวจเพื่อการหาตลาด และกำหนดแผนพัฒนาแหล่ง ทำให้เหลือพื้นที่ที่ยังสำรวจไม่พบปิโตรเลียมประมาณ ๒,๙๐๖ ตารางกิโลเมตร

๔. คำขอของผู้ได้รับสัญญาและความเห็นขององค์การร่วม

๔.๑ ผู้ได้รับสัญญาได้ยื่นคำขอต่อองค์การร่วมเพื่อสงวนพื้นที่บางส่วนในแปลงสำรวจของตนที่ยังไม่ได้กำหนดเป็นพื้นที่ถือครองแหล่งก๊าซ โดยขอขยายระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมสำหรับพื้นที่ดังกล่าวออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยเสนอข้อผูกพันการสำรวจเพิ่มเติม คือ ผู้ได้รับสัญญาต้องเจาะหลุมสำรวจ ๑ หลุม และอาจเจาะสำรวจเพิ่ม (Optional) อีก ๑ หลุม ศึกษาทางธรณีวิทยา และสำรวจวัดคลื่นไหวสะเทือนของชั้นหินแบบ ๓ มิติครอบคลุมเนื้อที่ ๓๐๐ ตารางกิโลเมตร โดยมีค่าใช้จ่ายในการสำรวจขั้นต่ำรวม ๕,๐๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ และผู้ได้รับสัญญาต้องจ่ายเงินอุดหนุนสำหรับฝึกอบรมบุคลากรขององค์การร่วมทุกปี ปีละ ๗๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ

๔.๒ องค์การร่วมได้พิจารณาคำขอของผู้ได้รับสัญญาในการประชุมครั้งที่ ๘๖ และ ๘๗ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม และ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ตามลำดับแล้ว มีมติเห็นชอบการขยายระยะเวลาสำรวจในพื้นที่บางส่วนของแปลง B-๑๗-๐๑ ออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๓ ปี ทั้งนี้ การขยายระยะเวลาดังกล่าวจะไม่มีผลกระทบต่อระยะเวลาโดยรวม ๓๕ ปีของสัญญาแบ่งปันผลผลิต กล่าวคือ ระยะเวลาสำรวจที่ขยายออกไป ๓ ปีจะนับต่อเนื่องพร้อมไปกับระยะเวลาถือครองแหล่งก๊าซ ๕ ปี ตามสัญญา โดยมีเงื่อนไขและข้อผูกพันเพิ่มเติมตามที่ระบุในข้อ ๔.๑ ข้างต้น ทั้งนี้ โดยกำหนดรูปแบบให้ทำเป็นสัญญาเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตดังกล่าว สัญญา ที่องค์การร่วมได้ตรวจพิจารณาแล้วนำเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐบาลไทยและรัฐบาลมาเลเซีย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๓)

๕. ข้อกฎหมาย

๕.๑ ความตกลงว่าด้วยธรรมนูญขององค์การร่วมระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลมาเลเซียฉบับลงนามวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ ข้อ ๗ (๒) (จ) กำหนดว่า องค์การร่วมมีอำนาจและหน้าที่ในการทำสัญญาต่างๆ เกี่ยวกับการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วม ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของรัฐบาลทั้งสอง

๕.๒ พระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๑๗ กำหนดว่า สัญญาเพื่อการสำรวจและแสวงประโยชน์จากปิโตรเลียมระหว่างองค์การร่วมกับบริษัทผู้ประกอบการใดๆ จะต้องเป็นสัญญาแบ่งปันผลผลิตและจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสองก่อน ทั้งนี้ สัญญาแบ่งปันผลผลิตดังกล่าวจะมีอายุสัญญาไม่เกิน ๓๕ ปี แต่ต้องไม่เกินอายุของการใช้บังคับของความตกลงฯ

๕.๓ สัญญาแบ่งปันผลผลิต (PSC) ของแปลง B-๑๗-๐๑ ระหว่างองค์การร่วมกับผู้ได้รับสัญญาฉบับลงนามวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสองแล้วนั้น ได้กำหนดไว้ในข้อ ๒ ว่าเมื่อครบกำหนดระยะเวลาสำรวจ ๕ ปี พื้นที่แปลงสำรวจส่วนที่ยังไม่สามารถกำหนดให้เป็นแหล่งก๊าซหรือแหล่งน้ำมันได้จะต้องคืนให้แก่องค์การร่วม อย่างไรก็ตามผู้ได้รับสัญญาสามารถยื่นคำขอเพื่อขยายระยะเวลาสำรวจเพิ่มเติมสำหรับพื้นที่ที่ยังไม่ได้รับการกำหนดเป็นแหล่งก๊าซหรือแหล่งน้ำมันนั้นได้ตามระยะเวลาและข้อผูกพันการสำรวจเพิ่มเติมที่จะต้องตกลงกับองค์การร่วม

๖. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เห็นว่าในช่วงเวลาเกือบ ๕ ปีนับแต่ได้รับสิทธิในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่แปลง B-๑๗-๐๑ ผู้ได้รับสัญญาได้ดำเนินการสำรวจครบถ้วนตามข้อผูกพันและมีการลงทุนอย่างจริงจัง ทำให้ประสบผลสำเร็จในการค้นพบแหล่งก๊าซธรรมชาติ ๗ แหล่ง เพิ่มปริมาณสำรองก๊าซ (๒P) ให้แก่พื้นที่พัฒนาร่วม ๖๗๔ พันล้านลูกบาศก์ฟุต ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศเป็นอย่างมาก การขยายระยะเวลาสำรวจออกไปอีก ๓ ปี สำหรับพื้นที่ของแปลงส่วนที่ยังสำรวจไม่พบปิโตรเลียมซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีความเสี่ยงค่อนข้างสูง และศักยภาพค่อนข้างต่ำให้แก่ผู้ได้รับสัญญาเดิมที่มีประสบการณ์อยู่แล้วจะช่วย

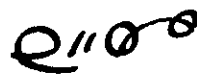
ให้มีการลงทุนเพิ่มเติมเพื่อการสำรวจปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซียต่อไป และเพิ่มโอกาสในการพบปิโตรเลียมมากขึ้นด้วย นอกจากนี้ข้อผูกพันการสำรวจเพิ่มเติมมีปริมาณงานเหมาะสมกับพื้นที่และระยะเวลา และปริมาณเงินค่าใช้จ่ายในการลงทุนอีก ๕ ล้านเหรียญสหรัฐเหมาะสมกับปริมาณงาน ทั้งนี้ การขยายระยะเวลาสำรวจดังกล่าวจะไม่มีผลกระทบต่อระยะเวลาโดยรวม ๓๕ ปีของสัญญาแบ่งปันผลผลิตหลักแต่อย่างใด (ระยะเวลา ๓๕ ปีของสัญญายังคงเดิม)

สำหรับร่างสัญญาเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-๑๗-๐๑ นั้น ได้ผ่านการตรวจพิจารณาขององค์กรร่วมแล้ว โดยมีรูปแบบและสาระสำคัญในลักษณะเดียวกันกับสัญญาเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตเพื่อการขยายระยะเวลาสำรวจของแปลง A-๑๘ และของแปลง B-๑๗ กับ C-๑๙ รวมจำนวน ๒ สัญญาในพื้นที่พัฒนาร่วมที่เคยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีไปแล้วเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๒ (ตามหนังสือที่อ้างถึง) ดังนั้นร่างสัญญาดังกล่าวจึงมีความเหมาะสม รอบคอบและรัดกุม เป็นไปตามรูปแบบ และทั้งมีสาระสำคัญเป็นไปตามที่เคยผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแล้ว

กระทรวงพลังงานจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างสัญญาเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตเพื่อขยายระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมในพื้นที่บางส่วนของแปลง B-๑๗-๐๑ ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย (JDA) ออกไปอีก ๓ ปีให้แก่บริษัท ปตท.สำรวจและผลิตปิโตรเลียม อินเทอร์เน็ตชั่นแนล จำกัด และบริษัท PC JDA Limited ตามข้อ ๑ (ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

สำนักบริหารกิจการปิโตรเลียมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๗๙๑ ๘๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๗๙๑ ๘๓๒๘