

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0904/21916



ว. ๖
ศกต. ๕๕๕-๓
๘ ๘๓-๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10506
๘ ส.ค. 2552
เวลา ๘.๓๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๓

๔ ธันวาคม 2552

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 8 S.A. 2552

ได้เข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/19999 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ภายในวันที่ 12 พฤศจิกายน 2552 นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

1. ขสมก. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการเชิงสังคม ซึ่งมีอัตราค่าบริการอยู่ภายใต้การควบคุมของภาครัฐ จึงทำให้ ขสมก. มีผลการดำเนินงานขาดทุนทุกปี และขาดสภาพคล่องมาโดยตลอด รวมทั้งการมีข้อจำกัดในการดำเนินกิจการหลายด้าน เช่น การถูกกำหนดค่าบริการจากภาครัฐในการให้บริการเชิงสังคม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่สาธารณชน ขสมก. จึงมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนทางการเงินในการให้บริการเชิงสังคม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 เห็นชอบกรอบเงินอุดหนุนทางการเงินประจำปีงบประมาณ 2553 ของ ขสมก. จำนวน 1,128 ล้านบาท แต่เนื่องจากสำนักงบประมาณไม่ได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับรายการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ของ ขสมก. จำนวน 1,128 ล้านบาท แต่ได้จัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ ในรายการค่าดอกเบี้ยเงินกู้จำนวน 20.462 ล้านบาท และจากการที่รัฐบาลต้องเป็นผู้รับผิดชอบในการจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ ขสมก. ตามหลักการของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2551 ที่กำหนดให้รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะให้แก่รัฐวิสาหกิจในรูปของเงินงบประมาณ ดังนั้น หากสำนักงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่ ขสมก. และ ขสมก. ขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน จึงควรให้ ขสมก. กู้เงินเพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) โดยรัฐบาลรับชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายเงินกู้ และให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการเงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน สำหรับภาระที่เกิดจากการกู้เงินดังกล่าว ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป

2. เพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2551 ขอให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) กับ ขสมก. รวมถึงตรวจสอบระบบบัญชีซึ่งแสดงถึงการแยกรายได้และค่าใช้จ่ายของการให้บริการเชิงพาณิชย์และบริการสาธารณะและต้นทุนการให้บริการสาธารณะให้พร้อม ก่อนที่ ขสมก. จะกู้เงินในครั้งนี้

3. สำหรับกรอบวงเงินกู้เพื่อใช้ในโครงการดังกล่าว จำนวน 1,128 ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ นั้น เนื่องจากภาครัฐได้อนุมัติการให้เงินอุดหนุนแก่ ขสมก. สำหรับการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ในช่วงระหว่างวันที่ 1 สิงหาคม 2552 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 โดยเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงของรถโดยสารธรรมดา จำนวน 800 คัน ไปก่อนหน้านี้ ซึ่งวงเงินอุดหนุนตามมาตรการข้างต้นเข้าซ้อนกับการชดเชยเงินอุดหนุนในการให้บริการสาธารณะของ ขสมก. ในปีงบประมาณ 2553 ดังนั้น เมื่อได้ข้อยุติในเรื่องกรอบวงเงินอุดหนุน ตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในช่วงระยะเวลาดังกล่าวแล้ว ก็เห็นควรให้นำวงเงินดังกล่าวมาหักออกจากวงเงินอุดหนุนในการให้บริการสาธารณะของ ขสมก. ประจำปีงบประมาณ 2553 ต่อไป

4. การค้ำประกันที่กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการได้ตามที่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 25 และมาตรา 28 ได้กำหนดให้ในปีงบประมาณหนึ่ง กระทรวงการคลังจะค้ำประกันและให้กู้ต่อเป็นเงินบาทได้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม โดยหากกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ให้แก่รัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ตามที่รัฐวิสาหกิจเสนอขอทั้งจำนวน 280,954.60 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16.53 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่เนื่องจากรัฐบาลมีภาระต้องจัดสรรเงินเพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ของรัฐวิสาหกิจทั้ง 3 หน่วยงาน จำนวนทั้งสิ้น 4,657.711 ล้านบาท และมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเดือนสิงหาคม 2552 – เดือนธันวาคม 2552 ที่รัฐบาลจะต้องชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจ จำนวน 11,117 ล้านบาท และหากรัฐบาลไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อการดังกล่าว และให้รัฐวิสาหกิจกู้เงินและกระทรวงการคลังค้ำประกัน ก็จะทำให้มีวงเงินค้ำประกันเหลือเพียงจำนวน 43,225.289 ล้านบาท ดังนั้น หากมีโครงการในอนาคตที่รัฐบาลต้องค้ำประกันเงินกู้ ก็จะต้องมีการพิจารณาอย่างเข้มงวดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร 0 2265 8050 ต่อ 5311

โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th