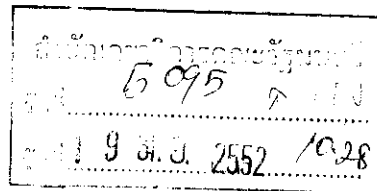


ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/๒๕๖๓



กระทรวงพลังงาน

ถนนพระราม ๑ กทม. ๑๐๓๓๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นสมาชิกในองค์การพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency : IRENA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารกฎระเบียบขององค์การพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Statute of the International Renewable Energy Agency) พร้อมคำแปลภาษาไทย อย่างไม่เป็นทางการ และบทสรุปผู้บริหาร

๑. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงาน ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบ
ดังนี้

๑.๑ เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การพลังงานหมุนเวียน
ระหว่างประเทศ (IRENA)

๑.๒ เห็นชอบในการสนับสนุนงบประมาณค่าสมาชิกของประเทศไทยต่อ
องค์การ IRENA ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี (ขึ้นอยู่กับจำนวนประเทศสมาชิก)
ภายในช่วงเวลาที่ประเทศไทยมีสมาชิกภาพ

๑.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจาก
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ลงนามในเอกสารกฎระเบียบขององค์การพลังงาน
หมุนเวียนระหว่างประเทศ (Statute of the International Renewable Energy Agency)

๑.๔ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ให้สัตยาบันรับรองต่อ
กฎระเบียบขององค์การพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ภายหลังจากที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
พลังงานหรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ได้ลงนามในเอกสาร
กฎระเบียบฯ และได้มีการดำเนินการตามขั้นตอนภายในของประเทศไทยแล้ว

๑.๕ เห็นชอบให้เสนอเรื่องการเข้าร่วมเป็นสมาชิกในองค์การพลังงาน
หมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency: IRENA) ต่อที่ประชุมรัฐสภา
เพื่อขออนุมัติและขอความเห็นชอบตามข้อ ๑.๑-๑.๔ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๕๐ วรรค ๒
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

/๒. ความเป็นมา...

๒. ความเป็นมาและสาระสำคัญขององค์การพลังงานหมุนเวียน (IRENA)

๒.๑ องค์การพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (IRENA) เป็นความริเริ่มของรัฐบาลเยอรมนี ที่มีความประสงค์จะจัดตั้งองค์การที่ดูแลเกี่ยวกับความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างประเทศด้านพลังงานหมุนเวียนโดยเฉพาะ (ไม่รวมพลังงานนิวเคลียร์) โดยมีเป้าหมายในการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานหมุนเวียนที่สะอาด ปลอดภัยและยั่งยืน โดยเปิดรับสมาชิกจากประเทศต่างๆ ที่เป็นสมาชิกองค์การสหประชาชาติ (UN) และเปิดรับสมาชิกจากองค์การทางด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ในระดับภูมิภาคอีกด้วย

๒.๒ ขอบเขตของการดำเนินกิจกรรมขององค์การ IRENA สรุปได้ดังนี้

๒.๒.๑ การปรับปรุงองค์ความรู้ทั้งในด้านนโยบายและการปฏิบัติงานด้านพลังงานหมุนเวียน การถ่ายทอดเทคโนโลยี การส่งเสริมงานวิจัยทางด้านพลังงานหมุนเวียน รวมทั้งการส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมและการให้การศึกษาทางด้านพลังงานหมุนเวียนแก่ประเทศสมาชิก

๒.๒.๒ การให้คำแนะนำด้านนโยบายและคำแนะนำด้านการเงินเพื่อสนับสนุนพลังงานหมุนเวียนแก่ประเทศสมาชิก

๒.๒.๓ การส่งเสริมให้มีการปรึกษาหารือระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิก และองค์การที่ไม่ใช่ภาครัฐบาล ตลอดจนส่งเสริมให้มีการหารือเกี่ยวกับนโยบายพลังงานหมุนเวียนในระดับนานาชาติ

๒.๒.๔ จัดหาข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการพัฒนาและปรับใช้มาตรฐานทางเทคนิคในระดับชาติและระดับนานาชาติ ในส่วนที่เกี่ยวกับพลังงานหมุนเวียน

๒.๒.๕ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร และส่งเสริมให้สาธารณชนมีความสนใจที่เพิ่มขึ้นเกี่ยวกับประโยชน์และศักยภาพต่างๆ ที่ได้จากพลังงานหมุนเวียน

๒.๓ องค์การ IRENA ได้เปิดตัวอย่างเป็นทางการในการประชุมก่อตั้งองค์การเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒ ณ เมืองบอนน์ เยอรมนี โดยผู้แทนจาก ๑๒๔ ประเทศ ซึ่งรวมทั้งประเทศไทย (ในฐานะประเทศผู้สังเกตการณ์) ผู้แทนคณะกรรมาธิการยุโรป องค์การระหว่างประเทศ และองค์กรอิสระ (NGOs) อีก ๓๔ องค์กร เข้าร่วมประชุม โดยมีประเทศที่ลงนามก่อตั้งองค์การ IRENA จำนวน ๘๗ ประเทศ

๓. การพิจารณาเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การ IRENA

๓.๑ ข้อเปรียบเทียบข้อดีและข้อเสียระหว่างกรณีสมัครกับไม่สมัครเป็นสมาชิกโดยสรุปมีดังนี้

ประเด็น	กรณีสมัครเป็นสมาชิก	กรณีไม่สมัครเป็นสมาชิก
๑. การได้รับข้อมูลข่าวสารและเทคโนโลยีทางด้านพลังงานหมุนเวียนใหม่	เป็นการเพิ่มช่องทางในการรับข้อมูล ข่าวสาร และเทคโนโลยีซึ่งมีความจำเป็นต่อการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนของประเทศเป็นอย่างมาก	สูญเสียโอกาสในการได้รับข้อมูลและเทคโนโลยีจากประเทศในกลุ่มยุโรปซึ่งมีความชำนาญด้านพลังงานหมุนเวียนสูงอาจลดลงไป

/ ประเด็น...

ประเด็น	กรณีสมัครเป็นสมาชิก	กรณีไม่สมัครเป็นสมาชิก
๒. ภาพลักษณ์ของประเทศ ไทยในการส่งเสริมพลังงาน หมุนเวียนในเวทีโลก	ส่งเสริมให้ประเทศไทยมี ภาพลักษณ์ที่ดียิ่งขึ้นในการ เป็นประเทศที่ให้ความสำคัญ ในเรื่องการส่งเสริมพลังงาน หมุนเวียนในเวทีโลก	บทบาทของประเทศในเรื่องดังกล่าว จะไม่โดดเด่น ทำให้ภาพลักษณ์ของ ประเทศไม่ชัดเจนในเวทีโลก ถึงแม้ ประเทศไทยจะมีแผนพลังงาน ทดแทน ๑๕ ปีแล้วก็ตาม เนื่องจาก นานาชาติส่วนใหญ่เข้าร่วมเป็น สมาชิกแล้ว
๓. การมีช่องทางด้านการค้า การลงทุนและการตลาด สำหรับพลังงานหมุนเวียน ในอนาคต	เป็นการเพิ่มช่องทางในการ ส่งเสริมและเข้าถึงประเทศที่ เป็นคู่ค้าทางด้านพลังงาน หมุนเวียนกับไทยได้	อาจสูญเสียโอกาส และช่องทางที่จะ เข้าถึงประเทศที่มีศักยภาพที่จะเป็น คู่ค้าทางด้านพลังงานหมุนเวียนกับ ไทยได้
๔. ภาระผูกพันด้าน งบประมาณรายปีสำหรับ การเข้าเป็นสมาชิก	ประเทศไทย จะต้องจ่ายเงิน อุดหนุนองค์การดังกล่าว ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ เหรียญ สหรัฐต่อปี (ขึ้นอยู่กับจำนวน สมาชิก)	ไม่มีภาระผูกพันด้านงบประมาณ รายปี

๓.๒ ภาระผูกพันในการเข้าเป็นสมาชิก IRENA หากประเทศไทยเข้าร่วมลง
นามในกฎระเบียบฯ ในฐานะสมาชิกผู้ก่อตั้ง IRENA สัดส่วนการอุดหนุนของไทยจะอยู่ที่ประมาณ
๑๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี (ประมาณ ๓,๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี คำนวณจากอัตราแลกเปลี่ยนที่
๓๕ บาทต่อ ดอลลาร์สหรัฐ) โดยจำนวนที่แน่นอนขึ้นอยู่กับจำนวนประเทศที่เข้าเป็นสมาชิก

๓.๓ การเข้าร่วมในองค์การ IRENA มีความเป็นไปได้ใน ๒ แนวทาง

๓.๓.๑ พิจารณาเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การ IRENA ก่อนที่องค์การจะมี
ผลสมบูรณ์ตามกฎหมาย (เมื่อมีสมาชิกอย่างน้อย ๒๕ ประเทศ ให้สัตยาบันรับรองแล้ว)

- หากประเทศไทยสามารถพิจารณาเข้าร่วมและให้สัตยาบันจัดตั้ง
องค์การฯ ประเทศไทยจะได้รับสิทธิเป็นสมาชิกก่อตั้ง (Original member) สามารถออกเสียง
(Vote) ในที่ประชุม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จะเป็นโอกาสอันดีที่ประเทศไทยสามารถเข้าไปมีส่วน
ร่วมในการกำหนดทิศทางและวางแผนงานขององค์การได้

- เป็นการส่งสัญญาณเชิงบวกให้กับต่างประเทศได้ทราบและเชื่อมั่นว่า

/นโยบาย...

นโยบายพลังงานทดแทนของไทยมีความต่อเนื่องและรัฐบาลไทยประสงค์ที่จะผลักดันเรื่องนี้อย่างจริงจังในเวทีระหว่างประเทศ ซึ่งจะส่งผลดีทางด้านโอกาสทางการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ และการร่วมมือด้านพลังงานทดแทนต่อไป

- หากพิจารณาถึงอัตราค่าสมาชิกที่ประเทศไทยจะต้องจ่ายสมทบเข้าองค์การฯ ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี นับว่าคุ้มค่า เนื่องจากประเทศไทยจะสามารถอาศัยองค์การ IRENA ในการเป็นกลไกสนับสนุนการพัฒนาพลังงานทดแทนของประเทศ โดยการเข้าถึงข้อมูลการวิจัยและการพัฒนาเทคโนโลยี ข้อมูลการพัฒนาเชิงนโยบาย กลไกการสนับสนุนการลงทุนและการตลาด รวมทั้งความช่วยเหลือด้านวิชาการต่าง ๆ ซึ่งประเทศสมาชิกส่วนใหญ่ในแถบยุโรปมีความเชี่ยวชาญ

๓.๓.๒ พิจารณาเข้าร่วมเป็นสมาชิกหลังจากที่องค์การมีสถานะสมบูรณ์ตามกฎหมายแล้ว

- หากประเทศไทยพิจารณาเข้าร่วม IRENA หลังจากที่มีองค์การมีสถานะเป็นองค์การที่สมบูรณ์ตามกฎหมายแล้ว ประเทศไทยจะต้องยื่นหนังสือแสดงความจำนงขอสมัครเป็นสมาชิกอย่างเป็นทางการ โดยจะต้องรอผลการพิจารณาจากประเทศสมาชิกอื่น ๆ อีก ๓ เดือน และประเทศสมาชิกอื่น ๆ ที่เข้าร่วมก่อนหน้านี้จะต้องไม่มีข้อคัดค้าน

- ในกรณีนี้อาจทำให้ประเทศไทยสูญเสียโอกาสในแง่ของการใช้ประโยชน์จากองค์การได้อย่างทันท่วงที นอกจากนี้ การพิจารณาเข้าร่วมหลังจากที่องค์การมีสถานะสมบูรณ์ตามกฎหมายแล้ว ตามกระบวนการและบทบัญญัติขององค์การ ประเทศไทยจะต้องใช้เวลา ๓ เดือน ในการยื่นเอกสารและประสานงานทางการทูตที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ในกรณีนี้จะทำให้กระบวนการเข้าร่วมของไทยเกิดความล่าช้า และเนื่องจากองค์การ IRENA เป็นองค์การจัดตั้งใหม่ ดังนั้น การเข้าร่วมในกิจกรรมใดๆ ตั้งแต่เริ่มแรกจะส่งผลดีต่อไทยโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การมีโอกาสในการผลักดันทิศทางและยุทธศาสตร์ของไทยในองค์การ IRENA นี้เป็นอย่างมาก

๔. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอเรียนว่า

๔.๑) การเข้าร่วมองค์การ IRENA จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งสำหรับการเพิ่มช่องทางในการเข้าถึงข้อมูล ข่าวสาร และเทคโนโลยีใหม่ๆ ทางด้านพลังงานหมุนเวียน ตลอดจนเสริมสร้างเครือข่ายผู้เชี่ยวชาญทางด้านพลังงานทดแทนทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้ง สนับสนุนการขยายผลไปยังภาคเอกชนอีกด้วย นอกจากนี้ การเข้าร่วม IRENA จะเป็นการต่อยอดนโยบายด้านพลังงานของไทย โดยเฉพาะแผนพลังงานทดแทน ๑๕ ปีของไทย ให้เป็นที่ประจักษ์ในเวทีโลกให้มากยิ่งขึ้น ซึ่งจะสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา ในการผลักดันนโยบายด้านพลังงานทดแทนเป็นวาระแห่งชาติ ตลอดจนส่งเสริมและวิจัยพลังงานทดแทนทุกรูปแบบอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๔.๒) เอกสารกฎระเบียบขององค์การพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ที่ประเทศไทยจะต้องลงนามเข้าร่วมเป็นสมาชิกฯ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคง

/ทางเศรษฐกิจ...

ทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันทางการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

อนึ่ง กระทรวงพลังงาน ได้มีหนังสือถึง กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับกฎระเบียบดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ พร้อมทั้งได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ได้แก่ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) แล้วเพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็น หรือข้อขัดข้อง ในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การ IRENA ของประเทศไทย (กระทรวงพลังงาน) ซึ่งขณะนี้ กระทรวงพลังงาน ยังไม่ได้รับข้อคิดเห็นกลับมาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๓) ดังนั้น เมื่อเปรียบเทียบระหว่างผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับกับงบประมาณที่ประเทศชาติจะต้องจ่ายสำหรับค่าสมาชิกรายปีในองค์การ IRENA ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี (ขึ้นอยู่กับจำนวนสมาชิก) นับว่าคุ้มค่า จึงเห็นสมควรขออนุมัติ และเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาในการเสนอให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกขององค์การ IRENA และสามารถลงนามในเอกสารกฎระเบียบขององค์การพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Statute of the International Renewable Energy Agency) โดยสนับสนุนงบประมาณค่าสมาชิกรายปีดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อพิจารณาอนุมัติ และให้ความเห็นชอบตามข้อ ๑ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร/โทรสาร ๐-๒๒๒๔-๗๑๐๙