

ด่วนที่สุด

ที่ กต 0702/814



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5803
รับ 44 ก.ก. 2552 11.05

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม.10400

13 กรกฎาคม 2552

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency - IRENA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/10965 ลงวันที่ 24 มิถุนายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศต่อข้อเสนอการเข้าร่วมเป็นสมาชิกในองค์การพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency – IRENA) ที่เสนอโดยกระทรวงพลังงาน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

1. ในหลักการ เห็นควรสนับสนุนให้ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกองค์การพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (IRENA) เนื่องจากเป็นองค์การเฉพาะด้านพลังงานทดแทนที่ประเทศไทยมีศักยภาพ มีนโยบายส่งเสริม และมีแผนยุทธศาสตร์ระยะยาวรองรับอย่างชัดเจน ดังนั้น การเข้าร่วมเป็นสมาชิกขององค์การฯ จะช่วยให้ประเทศไทยมีเครือข่ายพันธมิตรด้านพลังงานทดแทนที่ครอบคลุม ทั้งประเทศพัฒนาแล้วและกำลังพัฒนา ทั้งในแง่องค์ความรู้ เทคโนโลยี การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทรัพยากรธรรมชาติ และตลาดในด้านพลังงานทดแทนที่ไทยจะผลิตได้ในอนาคต
2. อย่างไรก็ตาม เมื่อคำนึงถึงความคุ้มค่าด้านงบประมาณ จากค่าธรรมเนียมสมาชิกรายปีที่ประเทศไทยต้องชำระ และงบประมาณขององค์การฯ โดยสมัครใจอีกจำนวนหนึ่ง ส่วนราชการที่ดูแลรับผิดชอบเกี่ยวกับการผลิตพืชพลังงาน และการพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานทดแทนและพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบต่างๆ อาจพิจารณากำหนดหน่วยงานภายในองค์การที่จะดูแลรับผิดชอบเกี่ยวกับการเข้าร่วม การกำหนดทำที่ร่วมกันของประเทศไทยต่อองค์การฯ และการนำประโยชน์จากการเข้าเป็นสมาชิก IRENA ของประเทศไทย มาใช้ในการพัฒนาศักยภาพด้านพลังงานทดแทนของไทย ทั้งในแง่การเพาะปลูก การผลิต และการจำหน่ายอย่างครบวงจร รวมทั้งจัดทำแผนบูรณาการระหว่างกัน เพื่อให้ประเทศไทยใช้ประโยชน์จากการเข้าเป็นสมาชิกของ IRENA อย่างแท้จริง
3. ในแง่กฎหมายระหว่างประเทศ Statute of the IRENA ถือเป็นสนธิสัญญาเนื่องจากเป็นความตกลงที่ประเทศต่างๆ ร่วมกันจัดตั้งองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งจะมีนิติฐานะ และสมาชิกขององค์การฯ จักได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงที่จะจัดทำในภายหลัง

/ 4. Statute of the ...

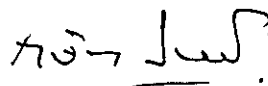
4. Statute of the IRENA ยังเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรค 2 เนื่องจาก Article XIII (Legal personality, privileges and immunities) วรรค A ของ Statute กำหนดให้องค์การ IRENA มีสถานะเป็นนิติบุคคลระหว่างประเทศ (International Legal Personality) และมีความสามารถตามกฎหมายภายในของสมาชิก (domestic legal capacity) ที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติการกิจและเพื่อให้บรรลุความประสงค์ขององค์การฯ ซึ่งหมายความว่า จะต้องออกกฎหมายภายในของไทยมาอนุวัติการต่อไป ดังนั้น จึงเป็นกรณีตามมาตรา 190 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนที่ดำเนินการให้มีผลผูกพัน (คือการให้สัตยาบัน ตาม Article XIX (Signature, ratification, entry into force and accession) วรรค C)

5. โดยที่ขณะนี้ การเจรจาจัดทำ Statute of the IRENA เสร็จสิ้นแล้ว และมีประเทศที่ร่วมลงนามใน Statute แล้วกว่า 130 ประเทศ ซึ่ง Statute ยังคงเปิดกว้างให้ประเทศอื่นๆ ที่สนใจ ร่วมลงนามเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งองค์การฯ ได้ จนกว่าจะมีประเทศครบจำนวน 25 ประเทศให้สัตยาบันแล้ว ดังนั้น หากประเทศไทยจะร่วมลงนามด้วย ก็ถือว่าได้ผ่านพ้นขั้นตอนการขอกรอบเจรจาไปแล้ว กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นว่า น่าจะเป็นการเหมาะสมที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องจะเสนอ Statute พร้อมทั้งร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการฯ เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา เพื่อขอความเห็นชอบก่อนที่จะมอบหมายให้หน่วยงานนั้นไปดำเนินการลงนาม และให้สัตยาบัน Statute ต่อไป

6. ในกรณีที่ไทยไม่สามารถลงนามและให้สัตยาบันในฐานะสมาชิกผู้ก่อตั้งองค์การฯ ได้ทัน ก็อาจพิจารณาเข้าเป็นภาคีโดยวิธีภาคยานุวัติ (accession) หลังจาก Statute of the IRENA มีผลใช้บังคับแล้วก็ได้ ทั้งนี้ โดยต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติส่ง Statute of the IRENA ที่มีผลใช้บังคับแล้วพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการฯ ให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบทั้ง 2 ฉบับแล้ว ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการภาคยานุวัติต่อไปตามข้อ XIX วรรค B

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
กองสนเทศเศรษฐกิจ
โทรศัพท์ 0 2643 5000 ต่อ 4007
โทรสาร 0 2643 5236