

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๑๒๕๐

ลำดับที่	๑๙๓๘
วันที่	๑๕
วัน	๑๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
ที่เกี่ยวข้องรวม ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๘๓๗๒ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ
การศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการกระทรวงศึกษาธิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
กระทรวงศึกษาธิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๓) ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๔) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
- (๕) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๖) สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๒/๓๒๔๖
ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
- (๗) สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๙/๙๘๕๓
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
- (๘) สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ที่ ศธ ๐๓๐๔/๗๖๓๗๒
ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
- (๙) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ด่วนที่สุด
ที่ ศธ ๐๔๐๐๙/๘๔๘๗ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

(๑๐) สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๖.๙/๐๑๔๐

ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

(๑๑) สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๒/๙๑๘

ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การแบ่งเขตพื้นที่การศึกษาเป็นเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาและมัธยมศึกษา มีผลกระทบต่อกฎหมายฉบับอื่นทั้งระดับกฎหมายแม่บทและกฎหมายลำดับรอง กระทรวงศึกษาธิการจึงควรที่จะต้องศึกษาวิเคราะห์เพื่อเสนอแก้ไขกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันด้วย ซึ่งผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนั้น ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ถึง (๕) และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับผลการพิจารณา เอกสารตาม (๒) ถึง (๕) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภาผู้แทนราษฎรต่อไป โดยสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ) กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสำนักงาน ก.ค.ศ.) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ แล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๖) ถึง (๑๐)

สำหรับสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑๑) เห็นด้วยในหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การจะจัดตั้งเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเป็นการเฉพาะจะทำให้เอกภาพการบริหารการศึกษาขั้นพื้นฐานในพื้นที่ลดลง ไม่สอดคล้องกับหลักการบูรณาการหน่วยงานทางการศึกษาในพื้นที่และไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเขตพื้นที่การศึกษา ประกอบกับยังไม่ชัดเจนว่าจะแก้ปัญหาในพื้นที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลได้และไม่มีหลักประกันว่าการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้ประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพิ่มขึ้นอย่างไร จึงควรที่กระทรวงศึกษาธิการจะจัดตั้งเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาในลักษณะนำร่องและมีการติดตามประเมินผลให้เกิดความชัดเจนก่อน จึงปรับระบบการบริหารจัดการต่อไปในภายหลัง ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาข้อสังเกตของสำนักงาน ก.พ.ร. แล้วเห็นว่า ข้อสังเกตดังกล่าวเป็นผลในทางปฏิบัติที่สามารถ

เกิดขึ้นได้ซึ่งมิได้เป็นประเด็นในข้อกฎหมาย แต่เมื่อการจะจัดตั้งเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา
เป็นการกระทบต่อเจตนารมณ์ของกฎหมายจึงต้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายแม่บท ดังนั้น
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นควรให้คงไว้ตามร่างฯ เดิมที่ผ่านการพิจารณาของ
คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายการศึกษา ๑

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๗๕ (นางสาววารีรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th